

Федеральное агентство
научных организаций

Российская
академия наук

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт социально-экономического развития территорий
Российской академии наук

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

(по материалам исследований ИСЭРТ РАН)

Выпуск 6 (14)

Вологда
2015



Информационно-аналитический бюллетень
ноябрь 2015 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения (по материалам исследований ИСЭРТ РАН). – Выпуск 6 (14). – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2015. – 48 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ИСЭРТ РАН под научным руководством д.э.н., профессора **В.А. Ильина**

В выпуске кратко освещается содержание проводимых ИСЭРТ РАН с 1996 г. мониторинговых исследований по изучению общественного мнения населения Вологодской области о социально-экономической и политической ситуации в стране и регионе. Подробно излагаются результаты опросов за период с августа по октябрь 2015 г., даётся их сравнительная характеристика с предшествующими измерениями.

Редакционный совет:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
д.э.н. Т.В. Ускова
к.э.н. М.Ф. Сычев
к.э.н. М.В. Морев
к.э.н. С.В. Терехова

© ИСЭРТ РАН, 2015

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В выпуске информационно-аналитического бюллетеня № 6 (14) представлены тенденции изменения общественного мнения об экономической ситуации в стране и регионе. Опрос проходил в период с 1 по 11 октября 2015 г. В результатах исследования представлена актуальная информация, связанная с событиями последних месяцев.

В выпуске бюллетеня № 6 (14) вы можете ознакомиться:

- ✓ с динамикой общественного мнения о деятельности Президента РФ и развитии экономической ситуации в стране;**
- ✓ с оценками деятельности губернатора Вологодской области и тенденций экономического положения региона;**
- ✓ с представлениями населения о состоянии собственного материального положения и перспективах его развития;**
- ✓ с динамикой индекса потребительских настроений – комплексного индикатора, отражающего прогнозы населения по поводу динамики экономической ситуации в стране;**
- ✓ с основными тенденциями социального самочувствия жителей Вологодской области.**

АНОНС

Следующий выпуск информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения (по материалам исследований ИСЭРТ РАН)» № 1 (15) выйдет в январе 2016 года. В нём будет представлен анализ основных тенденций общественного мнения в целом за 2015 год по следующим тематическим блокам:

1. Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ, губернатора Вологодской области, федеральных, региональных и муниципальных органов государственной власти.
2. Оценка динамики экономической и политической ситуации в стране и регионе.
3. Самооценка материального положения.
4. Социальное самочувствие населения.
5. Отношение к деятельности средств массовой информации.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	5
Оценка деятельности Президента РФ и экономического положения России	15
Оценка деятельности губернатора и экономической ситуации в Вологодской области	21
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.....	26
Социальное самочувствие населения.....	39
Методический комментарий.....	46

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

 – тенденции ухудшения ситуации;

 – тенденции улучшения ситуации;

 – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

В августе — октябре 2015 г. в России и за ее пределами произошёл ряд важных событий, оказавших влияние на характер общественных настроений россиян.

На международном уровне:

✓ Внимание российской и мировой общественности было приковано к 70-й юбилейной Сессии Генеральной Ассамблеи ООН, прошедшей в Нью-Йорке 28 сентября. В своем выступлении Президент РФ, обращаясь к главам государств, призвал к объединению усилий в борьбе с ИГИЛ, к организации международной коалиции против распространения терроризма. Кроме того, В.В. Путин еще раз обратил внимание лидеров стран на недопустимость однополярного мира и конкретные действия США, представляющие собой «попытку расшатать авторитет и легитимность ООН, которые являются крайне опасными и могут привести к обрушению всей архитектуры международных отношений»¹.

✓ 30 сентября по официальному запросу сирийского президента Б. Асада российские ВВС начали боевые вылеты против террористических группировок ИГИЛ на территории Сирии.

В России:

✓ 13 сентября 2015 г. в 84 регионах страны прошли выборные кампании различного уровня, включая выборы глав субъектов Федерации и выборы депутатов законодательных органов государственной власти в субъектах РФ.

✓ 10 октября Правительство РФ одобрило проект федерального бюджета на 2016 г. Согласно данному документу, наиболее финансируемыми разделами являются оборона и работа госорганов, самыми

«скромными» — образование и здравоохранение. Шесть из каждых 10 рублей расходов, согласно проекту, будут направлены на социальную помощь, оборону и работу правоохранительных органов, 2 рубля пойдут по разделу «Национальная экономика» (дороги, транспорт, субсидии и т.д.), 70 копеек — на образование и здравоохранение вместе взятые. При этом правительство формирует однолетний бюджет, не рассматривая прогнозные показатели на 2017–2018 гг.²

✓ 12 октября, одержав победу в домашнем матче над Черногорией, российская сборная по футболу завоевала прямую путевку на Чемпионат Европы, который пройдет во Франции в 2016 г.³

В Вологодской области:

✓ 29 сентября на встрече с журналистами в центре активного отдыха «Стризнево» О.А. Кувшинников подвел предварительные итоги первого года своей деятельности в должности избранного губернатора Вологодской области и объявил о начале работ по подготовке комплексной стратегии социально-экономического развития Вологодской области до 2030 года⁴.

² Правительство одобрило бюджет-2016: дефицит восполнят, потратив две трети резервного фонда [Электронный ресурс] / Информационный портал NEWSru.com. — Режим доступа: <http://www.newsru.com/finance/10oct2015/bud2016.html>

³ Напомним, что еще в августе 2015 г. сборная России находилась в крайне тяжелом турнирном положении, имела призрачные шансы на попадание на Евро-2016, а вокруг ее главного тренера, итальянского специалиста Ф. Капелла, разворачивались крупные скандалы по поводу необоснованности финансовых затрат на оплату его услуг. Лишь с приходом отечественного специалиста Л.В. Слуцкого, который отказался от зарплаты за работу тренера сборной, Россия провела ряд успешных встреч, позволивших ей досрочно обеспечить себе место среди 24 лучших команд Европы.

⁴ Итоги первого года работы в должности избранного Губернатора глава региона Олег Кувшинников подвел сегодня в ходе пресс-завтрака для федеральных и региональных СМИ / Официальный сайт губернатора Вологодской области О.А. Кувшинникова. — Режим доступа: http://okuvshinnikov.ru/news/itogi_pervogo_goda_raboty_v_dolzhnosti_izbrannogo_gubernatora_glava_regiona_oleg_kuvshinnikov_podvel_segodnya_v_hode_presszavtra

¹ Стенограмма выступления В.В. Путина на пленарном заседании юбилейной, 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН / Официальный сайт Президента РФ. — Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/50385>

✓ Важным событием стало участие Вологодской области в Международном инвестиционном форуме «Сочи – 2015» (1 – 4 октября), в ходе которого были заключены важные соглашения⁵.

✓ 12 октября на оперативном совещании в Правительстве области глава региона представил нового начальника Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ю.Н. Мартынову⁶.

В настоящем выпуске бюллетеня отражены результаты опросов населения Вологодской области, проведенных в августе – октябре 2015 г., а также среднегодовые данные по итогам опросов, проведенных в 2014 году.

В таблицах и графиках представлено сравнение итогов мониторинга обществен-

⁵ Вологодская область представила на форуме свои проекты по сокращению автомобильного пути между Санкт-Петербургом и Архангельском, по развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», проект «Новая скорая и неотложная помощь», направленный на обновление автопарка машин скорой помощи на условиях государственно-частного партнерства, подпрограмму «Профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних «Вектор будущего», нацеленную на повышение эффективности региональной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, опыт региона по организации государственно-частного партнерства (проект «Синергия роста»).

Также на Форуме «Сочи – 2015» губернатор Вологодской области подписал ряд соглашений: с АО «Универсальная электронная карта» (по созданию в регионе единого центра для организации платежных сервисов в сфере ЖКХ и пассажирских перевозок), с ООО «Лента» (по увеличению доли товаров местного производства в ассортименте торговой сети), с Главой Республики Крым С. Аксеновым (о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве), с ООО «Барлинек Рус» (о реализации на территории Череповецкого района Вологодской области проекта по строительству завода, производящего широкоформатную фанеру, паркетную доску и пеллеты).

⁶ Напомним, что предыдущий начальник Департамента М.Ю. Романов покинул свой пост после жесткой критики со стороны Общероссийского народного фронта, Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева, а также по итогам общенародного голосования в рамках проекта «Команда губернатора: Ваша оценка».

ного мнения за последние два опроса (с августа по октябрь 2015 г.), за последние 6 опросов (с декабря 2014 по октябрь 2015 г.) с результатами исследований за 2013 – 2014 гг., 2007 г. (последний год второго президентского срока В.В. Путина, когда были достигнуты наиболее высокие оценки президентской деятельности) и 2011 г. (последний год президентства Д.А. Медведева).

Материалы бюллетеня представляются блоками, характеризующими общественное мнение относительно ключевых аспектов политической и экономической жизни.

В ПЕРВОМ блоке «Оценка деятельности Президента РФ и экономического положения России» (с. 15–20) представлена динамика общественного мнения о деятельности Президента РФ В.В. Путина, а также дана характеристика жителями Вологодской области экономической ситуации в стране.

Уровень одобрения деятельности главы государства в период с августа по октябрь 2015 г. незначительно снизился (на 3 п.п., с 72 до 69%), однако по-прежнему остается более высоким, чем в начале года (66%) и в 2011–2014 гг. (59–64%).

Следует отметить, что за последние два месяца уровень одобрения деятельности Президента РФ увеличился среди людей, которые по самооценке уровня доходов относятся к категории 20% наиболее обеспеченных жителей области (индекс поддержки возрос на 4 пункта, со 163 до 167 п.). При этом оценка деятельности главы государства ухудшилась среди 60% среднеобеспеченных (на 7 п., со 161 до 154 п.) и 20% наименее обеспеченных (на 5 п., со 133 до 128 п.) жителей области.

Таблица 1. Насколько успешно, на Ваш взгляд, Президент РФ справляется с проблемами? (в % от числа опрошенных, индекс в пунктах)

Показатель	2013	2014	Июнь 2015	Авг. 2015	Окт. 2015	Изменение (+/-), окт. 2015 к	
						авг. 2015	июнь 2015
<i>Укрепление международных позиций России</i>							
Успешно	45,6	50,4	51,1	52,2	50,7	-2	0
Неуспешно	36,2	32,4	32,5	32,4	33,1	+1	+1
Индекс	109,4	118,0	118,6	119,8	117,6	-2	-1
<i>Наведение порядка в стране</i>							
Успешно	39,4	48,0	49,9	51,7	48,6	-3	-1
Неуспешно	47,5	39,1	38,8	37,9	38,7	+1	0
Индекс	91,9	108,9	111,1	113,8	109,9	-4	-1
<i>Защита демократии, укрепление свобод граждан</i>							
Успешно	31,8	37,5	42,2	42,6	38,1	-5	-4
Неуспешно	51,0	45,4	38,3	41,7	44,3	+3	+6
Индекс	80,8	92,1	103,9	100,9	93,8	-7	-10
<i>Подъем экономики, рост благосостояния граждан</i>							
Успешно	31,3	34,8	36,2	36,6	32,1	-5	-4
Неуспешно	56,8	53,4	49,9	52,6	54,3	+2	+4
Индекс	74,5	81,4	86,3	84,0	77,8	-6	-9

Стабильной (51–52%) сохраняется доля жителей области, считающих, что В. Путин успешно справляется с укреплением международных позиций России (табл. 1). Между тем, в августе – октябре 2015 г. незначительно (на 3–5 п.п.) снизился удельный вес тех, кто положительно оценивает деятельность Президента по наведению порядка в стране (с 52 до 49%), защите демократии и укреплению свобод граждан (с 43 до 38%), подъему экономики и росту благосостояния населения (с 37 до 32%).

Восприятие жителями области экономической ситуации в стране за последние два месяца существенно не изменилось:

удельный вес негативных характеристик по-прежнему значительно выше, чем доля положительных суждений (33 против 6%). При этом увеличивается разрыв между положительными и отрицательными оценками экономической ситуации в России: в 2011–2014 гг. он составлял 2,7 раза, в 2015 г. – 5,5 раза.

В целом незначительное снижение уровня одобрения деятельности главы государства, произошедшее в августе – октябре 2015 г., прогнозировалось экспертами еще в июле. Причина этих изменений не в том, что люди стали хуже относиться к деятельности президента, а в том, что высокий темп роста рейтинга, начавшегося еще в период «крымской весны», привел к ситуации, когда поддержка главы государства достигла своего максимума: «далее рейтингу расти в принципе некуда, он уперся в протестный электорат, который ни при каких условиях Путина не поддержит»⁷.

С другой стороны, как показывают результаты исследования, ухудшение оценок деятельности президента связано с восприятием жителями области своего материального положения: люди по-прежнему поддерживают международную политику В. Путина (в частности, по ситуации в Сирии), однако негативно оценивают деятельность главы государства по подъему экономики и росту благосостояния граждан. Другими словами, население ждет от Президента РФ таких же конкретных и успешных действий по решению внутренних экономических проблем, какие они видят в его деятельности по укреплению международного статуса России.

⁷ Горбачев А., Гармоненко Д. Президент и его рейтинг [Электронный ресурс] // Независимая газета. – 2015. – 10 июля. – Режим доступа: http://www.ng.ru/politics/2015-07-10/1_president.html

ВО ВТОРОМ блоке «Оценка деятельности губернатора и экономической ситуации в Вологодской области» (с. 21–25) представлена динамика общественного мнения жителей о деятельности главы региона, а также дана характеристика представителями различных социально-демографических категорий населения экономической ситуации в области.

За период с августа по октябрь 2015 г. уровень одобрения деятельности губернатора Вологодской области незначительно снизился (на 3 п.п., с 42 до 39%). При этом в целом по стране поддержка руководителей субъектов РФ существенно не изменилась (60–61% по данным Левада-Центра).

Отношение к работе губернатора за последние два месяца улучшилось среди 20% наименее обеспеченных жителей области (индекс возрос на 7 пунктов, с 75 до 82 п.) и лиц со средним специальным образованием (на 6 п., со 104 до 110 п.; табл. 2). В то же время существенное ухудшение оценок деятельности главы региона отмечается среди людей со средним и неполным средним образованием (на 16 п., со 107 до 91 п.), молодежи в возрасте 18–30 лет (на 10 п., со 114 до 104 п.), в категории 60% среднеобеспеченных жителей области (на 9 п., со 112 до 104 п.).

Оценка экономической ситуации в регионе за последние два месяца существенно не изменилась: удельный вес положительных характеристик составляет 5–6%, отрицательных – 39–40%.

В августе – октябре 2015 г. оценка экономического положения области улучшилась среди людей, которые по самооценке

Таблица 2. Динамика индекса одобрения деятельности губернатора области в различных социальных группах населения (в пунктах)

Категория населения	2013	2014	Июнь 2015	Авг. 2015	Окт. 2015	Изменение (+/-), окт. 2015 к	
						авг. 2015	июнь 2015
<i>Пол</i>							
Мужской	106,7	96,3	103,0	102,8	96,4	-6	-7
Женский	114,7	105,1	106,8	108,9	107,6	-1	+1
<i>Возраст</i>							
До 30 лет	109,6	104,6	111,5	113,8	103,6	-10	-8
30-55 лет	111,0	97,3	95,2	100,3	97,9	-2	+3
Старше 55 лет	112,7	104,5	114,5	109,8	108,5	-1	-6
<i>Образование</i>							
Н/среднее и среднее	104,2	91,9	95,1	107,0	90,8	-16	-4
Среднее специальное	110,0	104,2	107,4	104,0	110,4	+6	+3
Н/высшее и высшее	119,9	108,5	112,8	106,9	107,5	+1	-5
<i>Доходные группы</i>							
20% наименее обеспеченных	95,4	73,9	68,7	74,5	81,6	+7	+13
60% среднеобеспеченных	112,7	103,9	109,9	112,4	103,7	-9	-6
20% наиболее обеспеченных	127,4	119,6	126,6	124,8	119,2	-6	-7
<i>Территории</i>							
Вологда	104,9	95,4	92,8	88,6	84,5	-4	-8
Череповец	134,8	129,1	121,5	125,8	122,8	-3	+1
Районы	101,6	89,0	102,5	104,8	101,5	-3	-1
Справочно: среднее по РФ	110	129	125	122	123	+1	-2

доходов относятся к группе 20% наименее обеспеченных и 20% наиболее обеспеченных жителей (индекс возрос с 48 до 51 и с 74 до 78 п.). **Негативные изменения отмечаются в категории 60% среднеобеспеченных (индекс снизился с 68 до 65 п.).**

Незначительное ухудшение оценок деятельности губернатора в августе – октябре 2015 г., на наш взгляд, связано с устойчивым негативным восприятием экономической ситуации в регионе. Несмотря на позитивные результаты развития Вологодской области⁸, которые озвучил О.А. Кувшинников, подводя итоги первого года своей деятельности в должности избранного губернатора, данные официальной статистики свидетельствуют о сохраняющемся крайне тяжелом материальном положении населения⁹. Причем

⁸ О.А. Кувшинников обратил внимание на рекордные за 30 лет показатели по вводу жилья, производству молока и масла, рост поступления налоговых и неналоговых доходов, сокращение дефицита бюджета на 1 млрд. рублей по сравнению с плановым уровнем, сокращение роста госдолга и улучшение его структуры, благодаря замещению рыночных заимствований бюджетными кредитами, что позволило принять бездефицитный бюджет и не допустить бюджетного кризиса в регионе (Источник: Итоги первого года работы в должности избранного Губернатора глава региона Олег Кувшинников подвел сегодня в ходе пресс-завтрака для федеральных и региональных СМИ / Официальный сайт губернатора Вологодской области О.А. Кувшинникова. – Режим доступа: http://okuvshinnikov.ru/news/itogi_pervogo_goda_raboty_v_dolzhnosti_izbrannogo_gubernatora_glava_regiona_oleg_kuvshinnikov_podvel_segodnya_v_hode_presszavtra)

⁹ По данным Вологдастата, в январе–августе 2015 г. по сравнению с соответствующим периодом 2014 г. реальная заработная плата на территории региона снизилась на 10,6%, реальные располагаемые денежные доходы увеличились на 3,4%. В августе по сравнению с июлем отмечается снижение реальной заработной платы на 1,5%, реальных доходов – на 4,8%.

Суммарная задолженность по заработной плате по состоянию на 1 октября 2015 г. составила 105,7 млн. рублей и по сравнению с 1 сентября 2015 г. увеличилась на 3,4 млн. рублей (на 3,3%), по сравнению с 1 октября 2014 г. – на 37 млн. рублей (на 53,9%).

На конец сентября 2015 г. в государственных учреждениях службы занятости зарегистрированы в качестве обратившихся за содействием в поиске работы 10,7 тыс. человек, что на 19,9% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года. В сентябре уровень зарегистрированной безработицы составлял 1,4%, в соответствующем периоде прошлого года – 1,2%.

Уровень безработицы по методологии Международной Организации Труда в III кв. 2015 г. составил 5,2%, в III кв. 2014 г. – 4,3%. Уровень зарегистрированной безработицы в сентябре 2015 г. составил 1,4%, что выше, чем в декабре 2014 – январе 2015 г. (1,3%). (Источник: Социально-экономическое положение Вологодской области в январе – сентябре 2015 года: доклад / Вологдастат. – Вологда, 2015).

в последние два месяца стагнация экономики стала в большей степени ощущаться среднеобеспеченными жителями области, поэтому именно в данной категории населения отмечается снижение поддержки региональной власти.

В ТРЕТЬЕМ блоке «Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений» (с. 26–38) представлены оценки жителей Вологодской области относительно динамики собственных доходов, а также прогнозы их развития в ближайшей перспективе.

В октябре по сравнению с августом размер фактических доходов незначительно вырос среди 20% наиболее обеспеченных жителей (на 782 руб.), но снизился среди 60% среднеобеспеченных и 20% наименее обеспеченных (на 292 и 261 руб. соответственно). Таким образом, имущественная дифференциация населения за последние два месяца усилилась – соотношение размера фактического дохода между группами 20% наиболее обеспеченных и 20% наименее обеспеченных жителей области выросло с 4,4 до 4,7 раза.

С апреля 2015 г. доля людей, которым «денег хватает в лучшем случае на еду», существенно не меняется и составляет 42% (в 2011–2014 гг. – 34%), удельный вес жителей области, считающих себя «бедными или нищими», также остается стабильным (50–52%) и более высоким, чем в 2011–2014 гг. (44–49%). При этом за последние два месяца индекс социальной самоидентификации заметно улучшился среди людей, по самооценке уровня доходов относящихся к 20% наименее обеспеченных жителей области (на 26 п.: с 46 до 72 п.).

Таблица 3. Динамика индекса социальной самоидентификации в различных социальных группах населения (в пунктах)

Категория населения	2013	2014	Июнь 2015	Авг. 2015	Окт. 2015	Изменение (+/-), окт. 2015 к	
						авг. 2015	июнь 2015
<i>Пол</i>							
Мужской	95,3	91,5	90,9	87,5	91,5	+4	+1
Женский	91,5	91,5	89,1	85,8	87,7	+2	-1
<i>Возраст</i>							
До 30 лет	98,7	97,1	90,3	88,0	94,3	+6	+4
30-55 лет	94,0	91,8	87,2	86,2	89,7	+4	+3
Старше 55 лет	88,1	87,6	93,0	86,2	85,9	0	-7
<i>Образование</i>							
Н/среднее и среднее	82,3	80,0	83,0	85,1	85,4	0	+2
Среднее специальное	91,4	93,6	89,8	87,7	90,6	+3	+1
Н/высшее и высшее	106,6	102,5	96,7	86,0	92,5	+7	-4
<i>Доходные группы</i>							
20% наименее обеспеченных	62,5	62,9	67,4	46,0	71,5	+26	+4
60% среднеобеспеченных	92,7	91,0	87,2	89,9	85,8	-4	-1
20% наиболее обеспеченных	127,0	123,5	120,4	112,6	109,7	-3	-11
<i>Территории</i>							
Вологда	92,2	90,8	81,4	79,5	87,7	+8	+6
Череповец	109,9	105,1	106,5	102,6	96,0	-7	-11
Районы	84,8	84,5	85,1	81,5	86,6	+5	+2

Среди 60% среднеобеспеченных индекс снизился на 4 п. (с 90 до 86 п.), среди 20% наиболее обеспеченных – на 3 п. (со 113 до 110 п.; табл. 3).

Индекс потребительских настроений (ИПН) за период с августа по октябрь 2015 г. не изменился (78 п.). Для сравнения, в 2007 г. он составлял 106 п., в 2011 г. – 90 п., в 2014 г. – 88 п. В целом аналогичные изменения характерны и для всех частных компонентов, входящих в структуру ИПН: оценка личного материального положения, экономической ситуации в стране, а также

перспектив их развития в ближайшие годы остается стабильной и более низкой, чем в предыдущие периоды измерений.

Таким образом, субъективные оценки населения полностью отражают реальную ситуацию, существующую на сегодняшний день в российской экономике. Несмотря на периодические заявления представителей правительства о том, что кризис преодолен, данные официальной статистики свидетельствуют об обратном¹⁰. Не придает оптимизма и проект федерального бюджета на 2016 год¹¹. В результате общество скептически смотрит в будущее рос-

¹⁰ По данным Росстата, в сентябре 2015 г. реальные располагаемые денежные доходы россиян составили 93,7% к предыдущему месяцу, индекс потребительских цен – 100,6%. По сравнению с сентябрем 2014 г. размер реальных располагаемых денежных доходов в сентябре 2015 г. составил 95,7%, а индекс потребительских цен – 115,7%.

Уровень зарегистрированной безработицы в сентябре 2015 г. составил 1,2% (как и августе 2015 г.). При этом доля безработных среди экономически активного населения составила 106,6% от соответствующего периода предыдущего года. Просроченная задолженность по заработной плате из-за отсутствия у организаций собственных средств на 1 октября 2015 г. составила 3344 млн. рублей и увеличилась по сравнению с 1 сентября 2015 г. на 178 млн. рублей (на 5,6%). Задолженность из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней составила 122 млн. рублей и увеличилась по сравнению с 1 сентября 2015 г. на 55 млн. рублей (на 83,5%) (Источник: Оперативные данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.gks.ru).

¹¹ «Серьезно сократится финансирование разделов «Национальная оборона», «Здравоохранение», «Образование» и ЖКХ – в целом примерно на 400 млрд рублей. Однако ситуации с расходами на оборону и на здравоохранение и образование кардинально различаются. Расходы на оборону росли последние годы серьезными темпами, даже с учетом их снижения в 2016 году по сравнению с 2011 годом они выросли на 44% – в реальном выражении, с поправкой на инфляцию. В здравоохранении и образовании ситуация прямо противоположная: за тот же период государство сократило расходы на них на 32 и 28% соответственно. Что же касается якобы увеличенных расходов на национальную экономику и социальную сферу – да, в абсолютном выражении в бюджете-2106 они выросли, но в реальном – остались прежними» (Источник: Обухова Е. На оленей хватает [Электронный ресурс] / Эксперт. – №45. – 2.11.2015. – Режим доступа: <http://expert.ru/expert/2015/45/na-olenej-hvataet/>).

сийской экономики, с тревогой оценивает перспективы своего личного материального положения. Ключевой проблемой является то, что сложившаяся ситуация остается неизменной на протяжении всего 2015 г. Поэтому сегодня отсутствие положительной динамики в уровне и качестве жизни вносит всё больший негативный вклад в оценку деятельности федеральных и региональных органов государственной власти.

В ЧЕТВЕРТОМ разделе бюллетеня «Социальное самочувствие населения» (с. 39–45) представлены оценки социального настроения, запаса терпения и потенциала протеста – интегральных показателей, характеризующих динамику общественных настроений в Вологодской области.

В октябре 2015 г. (впервые в текущем году) незначительно ухудшились оценки социального настроения и запаса терпения. За два последних месяца доля жителей области, характеризующих свое настроение как «нормальное, прекрасное, ровное», уменьшилась на 3 п.п. (с 73 до 70%). Удельный вес людей, считающих, что «всё не так плохо; жить трудно, но можно терпеть», снизился на 4 п.п. (с 82 до 78%).

Негативные изменения социального самочувствия наблюдаются в большинстве социально-демографических категорий населения, особенно среди 60% среднеобеспеченных жителей области (индекс социального настроения снизился на 14 пунктов, со 158 до 144 п.) и 20% наименее обеспеченных (индекс запаса терпения уменьшился на 15 пунктов, со 139 до 124 п.).

Ухудшение социального самочувствия, сопровождающееся негативным восприятием экономической ситуации в стране и

Таблица 4. Потенциал протеста в различных социально-демографических группах (в %)

Категория населения	2013	2014	Июнь 2015	Авг. 2015	Окт. 2015	Изменение (+/-), окт. 2015 к	
						авг. 2015	июнь 2015
<i>Пол</i>							
Мужской	19,3	21,7	21,0	21,7	25,4	+4	+4
Женский	15,7	16,6	20,4	20,4	20,7	0	0
<i>Возраст</i>							
До 30 лет	17,4	17,7	22,2	19,1	23,9	+5	+2
30–55 лет	17,3	20,1	21,7	23,8	23,9	0	+2
Старше 55 лет	17,4	18,0	18,4	18,1	20,6	+3	+2
<i>Образование</i>							
Среднее и н/среднее	17,3	21,4	21,7	19,8	22,1	+2	0
Среднее специальное	18,2	17,9	19,2	18,0	22,2	+4	+3
Высшее и н/высшее	16,5	17,2	21,3	25,5	24,6	-1	+3
<i>Доходные группы</i>							
20% наименее обеспеченных	21,7	23,3	28,0	36,3	31,7	-5	+4
60% среднеобеспеченных	16,4	19,1	20,2	18,1	22,7	+5	+3
20% наиболее обеспеченных	13,6	11,4	14,5	11,1	14,0	+3	-1
<i>Территории</i>							
Вологда	20,3	20,2	24,1	26,5	28,6	+2	+5
Череповец	17,6	22,7	26,3	23,8	24,8	+1	-2
Районы	15,7	16,1	15,6	16,5	18,5	+2	+3

динамики собственного материального положения, приводит к росту протестных настроений. В октябре 2015 г. по сравнению с августом уровень протестного потенциала в Вологодской области незначительно увеличился (с 21 до 23 п.п.). Для сравнения, в 2014 г. данный показатель составлял 19%, в 2013 г. – 17%.

Примечательно, что усиление протестных настроений произошло в первую очередь среди людей в возрасте от 18 до 30 лет (на 5 п.п., с 19 до 24%), а также в 60%-ой группе среднеобеспеченных (на 5 п.п., с 18 до 23%).

Это типичные характеристики представителей среднего класса¹², которые, по результатам российских исследований, проявляют всё большую неудовлетворённость внутренней политикой кабинета министров (в первую очередь за отсутствие долгосрочных планов и стратегий власти) и требуют от государства составить новый общественный договор, в основе которого лежат три идеологических посыла: демократия, традиционалистский либерализм и справедливость¹³.

* * *

Результаты социологических исследований, проведенных в августе – октябре 2015 г., свидетельствуют о том, что на формирование общественного мнения все большее влияние оказывает динамика экономической ситуации в стране и регионе.

В течение практически всего 2015 г. доля людей, ощущающих себя «бедными и нищими», остается стабильной и более высокой, чем удельный вес «богатых и среднеобеспеченных» категорий населения. Преобладание отрицательных оценок над положительными отмечается в сфере покупательной способности доходов населения, характеристики

личного материального положения, экономической обстановки в стране и области.

Затянувшийся характер негативного восприятия экономической ситуации приводит к тому, что люди пессимистически смотрят в будущее, ухудшаются оценки их текущего настроения, снижается запас терпения. Всё это ведет к росту протестного потенциала и снижению оценки деятельности власти – прежде всего в отношении вопросов, связанных именно с укреплением материального положения населения. Международная политика Президента РФ пока еще поддерживается обществом, однако неизвестно, как долго успехи России на внешней арене смогут «замещать» критическое состояние внутренней экономической жизни.

Среди важных изменений последних двух месяцев можно отметить то, что негативные процессы в восприятии экономической ситуации, снижении настроения и росте протестного потенциала проявляются в первую очередь среди людей со средним, а не низким уровнем доходов. Пока рано говорить о том, что эта особенность приобретет характер тенденции, однако неудовлетворенность положением дел в стране со стороны представителей именно среднего класса – это черта современного общества, которая отмечается не только по результатам наших исследований, но и в целом по стран¹⁴. Очевидно, таким образом общество реагирует на отсутствие ощутимых положительных изменений в динамике уровня и качества жизни: ухудшение настроений происходит в том социальном слое, представители которого наиболее готовы к ведению конструктивного диалога с

¹² См., например:

«Средний класс в современной России: 10 лет спустя» Аналитический доклад ИС РАН. – Москва, 2014. – 222 с.; Горшков М.К. Толстеет слой. Россияне учатся самодостаточности [Электронный ресурс] / Поиск. – №52. – 26.12.2014. – Режим доступа: <http://www.poisknews.ru/theme/publications/12826/>;

Маляева Т.М., Бурдяк А.Я., Тындик А.О. Средние классы на различных этапах жизненного пути / Журнал Новой экономической ассоциации. – №3(27). – С. 109-138;

Скоробогатый П. Тревожный и лояльный [Электронный ресурс] / Эксперт. – №45. – 02.11.2015. – Режим доступа: <http://expert.ru/expert/2015/45/trevozhnyij-i-lojalnyij/>

¹³ Скоробогатый П. Тревожный и лояльный [Электронный ресурс] / Эксперт. – №45. – 02.11.2015. – Режим доступа: <http://expert.ru/expert/2015/45/trevozhnyij-i-lojalnyij/>

¹⁴ Скоробогатый П. Тревожный и лояльный [Электронный ресурс] / Эксперт. – №45. – 02.11.2015. – Режим доступа: <http://expert.ru/expert/2015/45/trevozhnyij-i-lojalnyij/>

властью, более тщательно подходят к восприятию информации о ситуации в стране, могут и желают реализовывать свои планы на будущее именно в России.

На протяжении последних лет представители экспертного сообщества неоднократно обращали внимание на нарастание противоречий во внутренней экономической жизни, на то, что экономическая политика правительства не соответствует социальным потребностям населения, и это может привести к долговому и болезненному снижению рейтингов власти (в том числе Президента РФ)¹⁵. Неоднократно предлагались меры по

преодолению этих противоречий и снижению социальной напряженности¹⁶. Однако ситуация «затягивания узлов» по-прежнему продолжается. Сегодня общество начинает реагировать на это по-своему – открытым проявлением неудовлетворенности в наиболее «созревшем» для перемен социальном слое.

Пока что эта неудовлетворенность выражается в мягкой форме. Российские и региональные исследования подтверждают, что к протестам и революциям российское общество, в том числе и средний класс, не готово¹⁷. Тем не менее неизвестно, насколько

¹⁵ См., например:

Глазьев С.Ю. Запредельное неравенство. Политика государства противоречит интересам населения [Электронный ресурс] // Завтра. – 2015. – №29(1130). – 23 июля. – Режим доступа: <http://zavtra.ru/content/view/zapredelnoe-neravenstvo/>

Полтерович В.М. Реформаторам науки не хватает квалификации [Электронный ресурс] // Поиск. – 2015. – № 23(1357). – 5 июня. Новости Центрального экономико-математического Института РАН (ЦЭМИ РАН). – Режим доступа: <http://www.cemi.rssi.ru/news/science/Полтерович%20Поиск.pdf>

Малинецкий Г.Г. Карта распада // Официальный сайт Изборского клуба. – Режим доступа: <http://www.dynacon.ru/content/articles/3777/>

Горбачев А., Гармоненко Д. Президент и его рейтинг [Электронный ресурс] // Независимая газета. – 2015. – 10 июля. – Режим доступа: http://www.ng.ru/politics/2015-07-10/1_president.html

Миркин Я.М. Внезапный поворот // Журнал новой экономической ассоциации. – 2015. – №2(26). – С. 197.

¹⁶ См., например:

Глазьев С.Ю. О внешних и внутренних угрозах экономической безопасности России в условиях американской агрессии: доклад на заседании РАН 29 октября 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://promportalndg.ru/sergey-glazhev-o-voynnykh-i-vnutrennykh/>

Глазьев С.Ю. О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России: доклад на заседании Совета безопасности 15.09.2015 [Электронный ресурс] // Бизнес Online: деловая электронная газета. – 2015. – 15 сент. – Режим доступа: <http://www.business-gazeta.ru/article/140998/>

Губанов С.С. Компрадорский режим держится на волоске истории: интервью С.С. Губанова газете «Бизнес Online» от 24.02.2015 // Официальный сайт газеты «Бизнес Online». – Режим доступа: <http://www.business-gazeta.ru/article/126419/>

Полтерович В.М. Почему экономические реформы в России терпят неудачу? // Материалы заседания Диспут-клуба «Узлы экономической политики» Ассоциации независимых центров экономического анализа от 15.05.2014 / Официальный сайт экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова. – Режим доступа: [http://www.econ.msu.ru/ext/lib/News/x36/x08/13832/file/Disput_Club_2014-05-15_\(reform\).pdf](http://www.econ.msu.ru/ext/lib/News/x36/x08/13832/file/Disput_Club_2014-05-15_(reform).pdf)

Тихонов С. Хотели посадок? [Электронный ресурс] // Эксперт. – 2015. – №40 (959). – 28 сент. – Режим доступа: <http://expert.ru/expert/2015/40/hoteli-posadok/>

Яковенко Д. Рецепты Кейнса, Гэлбрейта и Фридмана — в нашу жизнь! [Электронный ресурс] / Эксперт. – №44. – 16.11.2015. – Режим доступа: <http://expert.ru/expert/2015/44/recepty/>

¹⁷ По данным ВЦИОМ, 77% россиян не готовы принимать участие в митингах и других акциях протеста (Источник: Подавляющее большинство россиян не готово выйти на акции протеста [Электронный ресурс] / Аргументы и факты. – 23.01.2015. – Режим доступа: <http://www.aif.ru/politics/russia/1431347>

По данным Левада-Центра, 76% россиян считают протесты против падения уровня жизни маловероятными, 80% не готовы принять участие в подобных акциях (Источник: Россияне готовы протестовать только за ком-панию [Электронный ресурс] / Официальный сайт Левада-Центра. – Режим доступа: <http://www.levada.ru/old/16-09-2015/gossiyane-gotovy-protestovat-tolko-za-kompaniyu>

«Современному среднему классу присущи эмоциональное выгорание и апатия...представители среднего класса единогласно выступают против революционных перемен... Этот слой общества не просто готов со-трудничать с государством, он в значительной мере лоялен власти, готов соглашаться с ней и исполнять ее волю, совместно менять ситуацию к лучшему. Критика данной группы населения направлена не на разрушение и дестабилизацию. Она конструктивна» (Источник: Скорогогатый П. Тревожный и лояльный [Электронный ресурс] / Эксперт. – №45. – 02.11.2015. – Режим доступа: <http://expert.ru/expert/2015/45/trevozhnyj-i-loyalnyj/>)

долгим окажется терпение людей (особенно на фоне возможных терактов, которые могут происходить в России и в мире в период «сирийского конфликта»). Поэтому готовность общества к конструктивному диалогу с властью должна восприниматься как период времени, когда Президент и Правительство

РФ могут предпринять решительные шаги по преодолению стагнации экономики и выходу ее развития на положительный тренд. От решения этой задачи в первую очередь будет зависеть дальнейшая динамика общественного мнения о положении дел в стране и эффективности государственного управления.

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального

уровня¹⁹. Однако мониторинговые исследования общественного мнения на уровне регионов пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Института социально-экономического развития территорий РАН под руководством д.э.н., проф. В.А. Ильина проводится мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения области, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз в каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ИСЭРТ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ИСЭРТ.

Данные социологических опросов, проводимых ИСЭРТ РАН, позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочув-

¹⁹ См., например: Материалы международной конференции «Социальная политика для современной России: цели и измерения», посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. — М.: Экономическое образование, 2012.

ствия населения и восприятию различными слоями населения области политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ИСЭРТ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников ИСЭРТ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень вы-

борки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём выборки охватывает 9 тыс. респондентов, ошибка выборки при этом не превышает 2%.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ
(по материалам исследований ИСЭРТ РАН)

Выпуск 6 (14)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов	Т.П. Кожина И.Н. Дементьева
Редактор	И.А. Кукушкина
Оригинал-макет	Т.В. Попова

Подписано в печать 26.11.2015.
Дата выхода в свет 30.11.2015.
Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 5,6. Тираж 500 экз. Заказ № 305.
Свободная цена.

Бюллетень зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).
Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-58052 от 08 мая 2014 года.

Учредитель и издатель: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт социально-экономического развития территорий
Российской академии наук (ИСЭРТ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:
160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,
телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@vscc.ac.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.