

Федеральное агентство
научных организаций

Российская
академия наук

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт социально-экономического развития территорий
Российской академии наук

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

(по материалам исследований ИСЭРТ РАН)

Выпуск 1 (15)

Вологда
2016



Информационно-аналитический бюллетень
январь 2016 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения (по материалам исследований ИСЭРТ РАН). – Выпуск 1 (15). – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2016. – 70 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ИСЭРТ РАН под научным руководством д.э.н., профессора **В.А. Ильина**

В выпуске кратко освещается содержание проводимых ИСЭРТ РАН с 1996 г. мониторинговых исследований по изучению общественного мнения населения Вологодской области о состоянии социально-экономической и политической ситуации в стране и регионе. Подробно излагаются результаты опросов за период с октября по декабрь 2015 г., а также в среднем за 2015 г., даётся их сравнительная характеристика с предшествующими измерениями.

Редакционный совет:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор

д.э.н. В.А. Ильин

д.э.н. К.А. Гулин

к.э.н. Л.В. Бабич

к.ф.н. О.В. Третьякова

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В выпуске 1 (15) информационно-аналитического бюллетеня мы подводим итоги динамических изменений общественного мнения об экономической и политической ситуации в стране и регионе в 2015 году. Последняя волна опроса проходила в период с 16 ноября по 2 декабря 2015 г. В результатах исследования представлена актуальная информация, связанная с событиями последних месяцев (таких как саммит лидеров стран «Группы 20» и Послание Президента РФ Федеральному Собранию), а также с ключевыми событиями всего 2015 года, среди которых стоит отметить встречу лидеров стран на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, начало военных операций российских ВВС в Сирии, актуализацию проблемы международного терроризма, европейский миграционный кризис.

В выпуске 1 (15) бюллетеня вы можете ознакомиться:

- ✓ с подробной оценкой деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ с динамикой общественного мнения о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ с оценкой населением текущей динамики и перспектив развития экономической и политической ситуации в стране и регионе;
- ✓ с представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения;
- ✓ с основными тенденциями социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала;
- ✓ с годовыми изменениями, произошедшими в оценке деятельности средств массовой информации.

АНОНС

Следующий выпуск 2 (16) информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения (по материалам исследований ИСЭРТ РАН)» выйдет в марте 2016 года. В нём будет представлен анализ основных тенденций общественного мнения по таким разделам мониторинга, как:

1. Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.
2. Оценка деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления.
3. Самооценка материального положения.
4. Уровень потребления товаров и услуг.
5. 2015 год в оценках населения.
6. Основные тенденции социального самочувствия.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	5
Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	17
Оценка деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов государственной власти	31
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений	42
Социальное самочувствие населения	55
Отношение населения к деятельности средств массовой информации ..	62
Методический комментарий	68

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

 – тенденции ухудшения ситуации;

 – тенденции улучшения ситуации;

 – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

В начале 2015 года тема украинского конфликта все чаще стала уступать место проблемам экономического характера. «Крым наш» перестал заслонять ценники в магазинах, а освободительная гибридная война на Донбассе стала уходить из центра внимания, уступая место экономическому кризису¹. Изменилась и риторика средств массовой информации, большинство из которых перестали говорить о соседнем государстве во враждебном контексте.

Тем не менее это не привело к снижению конфронтации между Россией, США и их союзниками. Были продлены анти-российские санкции. В. Путин продолжил проведение курса независимой внешней политики, направленной на установление дружественных взаимоотношений со странами ближнего зарубежья, а также с такими государствами, как Китай, Греция, Аргентина и др. (важнейшим событием в этом плане стал саммит стран БРИКС и ШОС, прошедший в г. Уфа 8–9 июля 2015 г.).

Вторая половина 2015 г. ознаменовалась, прежде всего, обострением ситуации на Ближнем Востоке. Противоположные позиции России и США по сирийскому вопросу, которые были четко озвучены лидерами стран на пленарном заседании 70-й сессии Генеральной ассамблеи ООН (28 сентября), «способствовали» усугублению отношений между ними, одновременно придавая новые импульсы турбулентному развитию всей международной политической обстановки. 30 сентября 2015 г. по официальному запросу президента Сирии Б. Асада Россия начала антитеррористическую операцию военно-космических сил (ВКС) с целью уничтожения

¹ В сознании россиян Крым отступает под натиском кризиса [Электронный ресурс] // Ведомости. — Режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/opinion/news/38844121/krizis-protiv-kryma>

боевиков ИГИЛ на уже захваченных ими территориях². Эффективность авиаударов российских ВКС была признана во всём мире, что способствовало укреплению международного статуса страны; сегодня она считается ключевым субъектом, без которого невозможно решение сирийского вопроса.

Другой стороной кризиса на Ближнем Востоке стали две глобальные проблемы, которые остаются актуальными и в 2016 г.

Первая из них связана с активизацией международного терроризма. Во второй половине 2015 г. весь мир потрясли такие события, как падение российского аэробуса в Египте (31 октября), серия взрывов в Париже (13 ноября), расстрел российских летчиков в Мали (31 ноября). Широкий общественный резонанс в нашей стране вызвали события, произошедшие 24 ноября 2015 г., когда турецкими ВВС был сбит российский бомбардировщик, совершающий очередной боевой авианалет по позициям Исламского государства. С конца ноября с Турцией, признанной союзником ИГИЛ, были разорваны все связи в сфере торговли и туризма.

Второй глобальной проблемой, вызванной конфликтом на Ближнем Востоке, стало резкое увеличение потока беженцев из «горячих точек» в Европу. Рост числа вынужденных переселенцев отмечался еще в 2014 г.³, однако в связи с обострением

² Выдержка из выступления В.В. Путина на совещании с членами Правительства 30 сентября 2015 г.: «Единственно верный путь борьбы с международным терроризмом — а в Сирии и на территории соседних стран с ней бесчинствуют именно банды международных террористов — это действовать на упреждение, бороться и уничтожать боевиков и террористов на уже захваченных ими территориях, не ждать, когда они придут в наш дом» // Официальный сайт Президента РФ. — Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/50401>

³ Специальный проект ТАСС «Проблема беженцев: ООН бьет тревогу» со ссылкой на доклад Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев «Глобальные тенденции», опубликованный 13 июня 2015 г. // Официальный сайт проекта. — Режим доступа: <http://tass.ru/spec/refugee>

сирийского конфликта этот процесс принял угрожающие масштабы для всех стран Старого Света. Продвигаясь в первую очередь в сторону Германии, путь беженцев с востока пролегал через страны Балканского полуострова, а также по более безопасному маршруту — через Россию в Финляндию, Швецию, Норвегию. Многие российские и западные эксперты неоднократно предупреждали об экономических, социальных и культурно-нравственных опасностях, которые несет для Европы неконтролируемый поток беженцев; некоторые страны (например, Болгария, Венгрия, Словения) достаточно быстро «закрыли» свои границы для беспрепятственного проникновения вынужденных переселенцев на их территории. Однако официальная позиция властей ряда европейских государств (прежде всего Германии⁴) не позволила вовремя остановить этот процесс. В результате наплыв беженцев во все уголки Старого Света привел к недовольству коренного населения, что выразилось в массовых акциях протеста, снижении доверия действующей власти и росте популярности националистических партий.

Таким образом, в 2015 г. внимание общественности было приковано в основном к политическим событиям, происходящим за пределами России. В экономической ситуации 2015 г. ознаменовался рекордными темпами падения рубля и цен на нефть. В течение года установленный Центробанком России курс доллара вырос

⁴ Выдержка из интервью А. Меркель в августе 2015 г.: «Недопустима толерантность к тем, кто ставит под вопрос достоинство других людей, толерантность к тем, кто не желает помогать, когда нужна юридическая и человеческая помощь». Источник: «Интернет-проект «ИноСМИ. RU» «Меркель говорит «нет» ксенофобии в охваченном мигрантским кризисом ЕС» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://inosmi.ru/world/20150827/229906514.html>

с 56,2 до 72,9 рубля, а евро — с 68,4 до 79,7 рубля. Цена на нефть Brent колебалась, достигнув максимума в апреле (65,6 долларов США за баррель), непрерывно снижалась в течение второго полугодия и упала в конце 2015 г. до 37,6 долл. США за баррель. По причине введения санкций и контрсанкций существенно ухудшилась ситуация в сфере внешней торговли России со странами дальнего зарубежья: экспорт товаров на ноябрь 2015 г. снизился на 32,4%, а импорт из данных стран в январе-ноябре 2015 г. уменьшился на 37,1% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года⁵.

Напряженность политической и экономической ситуации в мире несколько «оттеняла» важность для общественного мнения событий, происходящих во внутренней жизни России. Однако в 2015 г. в ней также следует выделить ряд моментов, сыгравших свою роль в формировании отношения к деятельности власти.

В конце 2014 — начале 2015 г. в стране возникла сложная ситуация, связанная с отменой железнодорожного транспорта пригородного сообщения, которое Президент отметил как одно из важнейших составляющих нормального функционирования регионов, касающееся тысяч людей и производств⁶. Вологодская область стала первым субъектом РФ, где электропоезда были отменены полностью⁷, что отразилось на ухудшении оценок деятельности региональных органов управления среди

⁵ О текущей ситуации в экономике Российской Федерации в январе-ноябре 2015 г. — М.: Минэкономразвития, 2015. — С. 19-20.

⁶ Стенограмма совещания Президента РФ В.В. Путина с членами Правительства 4 февраля 2015 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/transcripts/47624>

⁷ Информационный портал «Вести Вологодской области» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.вести35.рф/в-вологодскую-область-уже-завтра-верн/>

пенсионеров и жителей районов⁸, а также привело к акциям протеста (митинги в Вологде в декабре 2014 г. и в феврале 2015 г.).

На протяжении всего 2015 г. в стране сохранялась сложная экономическая ситуация, которую, по оценкам экспертов, ощутили на себе представители всех доходных групп, кроме самой верхней — тех 4%, которые могут не задумываться о расходах. Большинству населения пришлось пересмотреть свои потребительские привычки и начать экономить, а доля бедных, которая медленно, но верно сокращалась на протяжении последних 5 лет, за один этот год вновь увеличилась почти вдвое — до уровня кризисного 2009 года⁹.

Кроме того, внимание российской общественности было сосредоточено на громких коррупционных скандалах, регулярно освещаемых в средствах массовой информации в течение всего 2015 г. Уголовные дела о крупных хищениях и злоупотреблениях должностными полномочиями были заведены не только на олигархов (С. Полонского, Л. Меламеда и др.), но и представителей местной власти (В. Юрченко, С. Боженова, Н. Денина, А. Хорошавина, В. Гайзера и др.), что, с одной стороны, не способствовало росту доверия россиян региональным органам управления, с другой стороны — оказало влияние на рост поддержки главы государства, силовых

структур и Общероссийского народного фронта, поставивших борьбу с коррупцией на системную основу.

13 сентября 2015 г. в 21 регионе страны прошли выборы губернаторов, в очередной раз показавшие, что на сегодняшний день партия власти пользуется безоговорочной поддержкой населения. Во всех субъектах победу одержали кандидаты от «Единой России», причем некоторая «интрига» имела место только в Иркутской области, где представитель партии власти С. Ерощенко набрал 49,59% голосов, а коммунист С. Левченко — 36,63%.

Глобальные политические вызовы и экономические угрозы, возникшие перед Россией в 2015 г., также как и негативные процессы, затрагивающие внутреннюю систему управления, уровень и качество жизни населения, стали причиной одного из ключевых событий уходящего года — 31 декабря Президент РФ подписал новую Стратегию национальной безопасности, определяющую приоритетные цели, задачи и направления развития России на период до 2020 г.

* * *

События в экономической и политической жизни России оказали влияние на тенденции общественного мнения. В настоящем выпуске бюллетеня отражены результаты опросов населения Вологодской области, проведенных в октябре — декабре 2015 г., а также в среднем по итогам опросов 2015 года.

В таблицах и графиках представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения в среднем за последние 12 месяцев (с февраля по декабрь 2015 г.) с результатами исследований за 2014 г., а также 2007 (последний год второго президентского срока В.В. Путина, когда были достигнуты наиболее высокие оценки президентской деятельности) и 2011 г. (последний год президентства Д.А. Медведева).

⁸ Опрос общественного мнения, который был проведен ИСЭРТ РАН в январе — феврале 2015 г., показал, что около 40% населения региона пользуются услугами поездов пригородного сообщения. Из них 53% отметили, что их коснулась проблема отмены электричек и ощутили на себе это, прежде всего, жители районов (56%) и лица старше 55 лет (61%). Именно в этих категориях населения в начале года было зафиксировано наибольшее снижение поддержки деятельности губернатора: индекс поддержки среди лиц старше 55 лет снизился на 6 пунктов (со 110 до 104 п.), среди жителей районов — на 4 пункта (с 93 до 89 п.).

⁹ Материальное положение россиян 2005—2015: пресс-выпуск ВЦИОМ №3010 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115531>

Материалы бюллетеня представляются блоками, характеризующими общественное мнение относительно ключевых аспектов политической и экономической жизни.

В ПЕРВОМ блоке «Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти» (с. 17–30) дана оценка жителями региона действий главы государства, Правительства РФ, Государственной думы, Совета Федерации. Приведена информация о тенденциях общественного мнения относительно развития политической и экономической ситуации в стране в 2015 году.

Результаты опросов, проведенных в 2015 г., свидетельствуют о том, что поддержка населением деятельности Президента РФ сохраняется на стабильно высоком уровне. За период с февраля по декабрь уровень одобрения деятельности главы государства среди жителей Вологодской области увеличился на 4 п.п. (с 66 до 70%), в среднем по стране – не изменился (86–87%).

Устойчивая положительная динамика поддержки Президента РФ отмечается с 2013 г.:

✓ в регионе уровень одобрения деятельности В. Путина в 2013 г. составлял 55%, в 2014 г. – 64%, в 2015 г. – 69%, при этом позитивные изменения наблюдаются во всех социально-демографических категориях населения;

✓ в среднем по России (по данным ВЦИОМ) уровень поддержки Президента РФ составлял в 2013 г. 63%, в 2014 г. – 82%, в 2015 г. – 87%.

Высокие оценки деятельности главы государства связаны, прежде всего, с реализуемым им независимым курсом внешней политики. Как показывают результаты

проведенных исследований, люди считают успешными действия Президента РФ по укреплению международных позиций России: в феврале – декабре доля разделяющих это мнение увеличилась на 3 п.п. (с 50 до 53%), при этом удельный вес отрицательных характеристик значительно ниже – 30–32% (табл. 1). Для сравнения, в оценке успешности решения Президентом задачи подъема экономики и роста благосостояния граждан наблюдается противоположная динамика: за период с февраля по декабрь 2015 г. удельный вес положительных отзывов снизился на 3 п.п. (с 34 до 31%), отрицательных – увеличился на 4 п.п. (с 52 до 56%).

Таблица 1. Насколько успешно, на Ваш взгляд, Президент РФ справляется с проблемами? (в % от числа опрошенных, индекс в пунктах)

Вариант ответа	2013	2014	2015	Фев. 2015	Окт. 2015	Дек. 2015	Изменение (+/-)	
							2015 к 2014	дек. к фев. 2015
<i>Укрепление международных позиций России</i>								
Успешно	45,7	50,4	51,7	50,4	50,7	53,2	+1	+3
Неуспешно	36,2	32,4	31,3	29,5	33,1	31,5	-1	+2
<i>Индекс</i>	<i>109,5</i>	<i>118,0</i>	<i>120,4</i>	<i>120,9</i>	<i>117,6</i>	<i>121,7</i>	<i>+2</i>	<i>+1</i>
<i>Наведение порядка в стране</i>								
Успешно	39,4	48,0	50,2	50,3	48,6	50,5	+2	0
Неуспешно	47,5	39,1	37,9	37,3	38,7	38,0	-1	+1
<i>Индекс</i>	<i>91,9</i>	<i>108,9</i>	<i>112,3</i>	<i>113,0</i>	<i>109,9</i>	<i>112,5</i>	<i>+3</i>	<i>-1</i>
<i>Защита демократии и укрепление свобод граждан</i>								
Успешно	31,8	37,5	40,4	39,5	38,1	41,0	+3	+2
Неуспешно	51,0	45,4	41,5	40,9	44,3	43,7	-4	+3
<i>Индекс</i>	<i>80,8</i>	<i>92,1</i>	<i>99,0</i>	<i>98,6</i>	<i>93,8</i>	<i>97,3</i>	<i>+7</i>	<i>-1</i>
<i>Подъем экономики, рост благосостояния граждан</i>								
Успешно	31,3	34,8	34,2	34,4	32,1	30,9	-1	-4
Неуспешно	56,8	53,4	52,3	51,5	54,3	55,7	-1	+4
<i>Индекс</i>	<i>74,5</i>	<i>81,4</i>	<i>81,8</i>	<i>82,9</i>	<i>77,8</i>	<i>75,2</i>	<i>0</i>	<i>-8</i>
Ранжировано по среднему значению индекса успешности за 2015 г.								

За период с февраля по декабрь 2015 г. ухудшилось отношение людей к экономической политике, реализуемой федеральными органами власти: доля положительных оценок снизилась на 8 п.п. (с 50 до 42%). В 2015 г. по сравнению с 2014 г. удельный вес жителей Вологодской области, считающих плохой экономическую ситуацию в России, увеличился на 10 п.п. (с 26 до 36%).

О неудовлетворенности населения положением дел во внутренней экономической политике свидетельствует также динамика отношения людей к остальным органам федеральной власти. С одной стороны, в 2015 г. по сравнению с 2014 г. уровень одобрения Правительства РФ (49%), Государственной думы (36%) и Совета Федерации (39%) существенно не изменился. Вместе с тем обращает на себя внимание негативная динамика общественного мнения о деятельности кабинета министров за последние 6 месяцев: с августа по декабрь 2015 г. доля положительных оценок уменьшилась на 5 п.п. (с 53 до 48%), что, по-видимому, связано с отсутствием эффективных управленческих решений экономического блока правительства по проблемам, касающимся материального положения населения.

Таким образом, в 2015 г. в динамике общественного мнения о деятельности федеральных органов государственной власти продолжились тенденции 2013–2014 гг. Среди них ключевыми, на наш взгляд, являются:

во-первых, концентрация уровня поддержки, прежде всего, в оценках деятельности Президента РФ;

во-вторых, противоположные изменения в отношении к реализуемым властью курсам внешней и внутренней политики. Публичные выступления и конкретные действия главы государства по укреплению международного статуса России находят поддержку среди

населения. С другой стороны, продолжающаяся рецессия экономики и отсутствие эффективных решений власти по преодолению этого процесса ставят под угрозу социальную стабильность в обществе.

ВО ВТОРОМ БЛОКЕ

«Оценка деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов государственной власти» (с. 31–41) даётся оценка жителями деятельности главы региона, Законодательного собрания Вологодской области, а также главы г. Вологды, мэра г. Череповца и руководителей местных администраций районов Вологодской области.

В 2015 г. по сравнению с 2014 г. уровень одобрения деятельности губернатора Вологодской области О.А. Кувшинникова существенно не изменился (40%), что в целом соответствует ситуации в среднем по стране (по данным Левада-Центра, доля положительных оценок деятельности глав субъектов РФ в 2014–2015 гг. составляла 63%).

В 2015 г. по сравнению с 2014 г. на городских территориях ухудшилось отношение людей к муниципальным органам власти. Так, в г. Вологде уровень поддержки деятельности главы города в 2015 г. по сравнению с 2014 г. снизился с на 3 п.п. (31 до 28%), при этом удельный вес отрицательных оценок возрос на 7 п.п. (с 34 до 41%). В г. Череповце доля положительных суждений о работе мэра снизилась на 5 п.п. (с 56 до до 51%), отрицательных — увеличилась на 2 п.п. (с 25 до 27%).

В районах наблюдаются противоположные изменения. Удельный вес положительных оценок деятельности глав местных администрации с 2014 по 2015 г. возрос на 2 п.п. (с 35 до 37%), доля отрицательных характеристик — снизилась на 12 п.п. (с 44 до 32%).

На одной из встреч с журналистами, подводя итоги первого года своей деятельности в должности вновь избранного губернатора, О.А. Кувшинников отметил рекордные за 30 лет показатели Вологодской области по вводу жилья, производству молока и масла, а также рост поступления налоговых и неналоговых доходов, сокращение дефицита бюджета на 1 млрд. рублей по сравнению с плановым уровнем, сокращение роста госдолга и улучшение его структуры, благодаря замещению рыночных заимствований бюджетными кредитами, что позволило принять бездефицитный бюджет и не допустить бюджетного кризиса в регионе¹⁰. Антикризисная программа Правительства Вологодской области, основанная на развитии импортозамещения, была признана одной из лучших в стране¹¹.

Вместе с тем влияние ряда факторов препятствовало возникновению положительной динамики в отношении населения к деятельности региональных и муниципальных органов власти. Ключевыми из них являются:

Во-первых, продолжающиеся негативные процессы в экономике. Так, по данным Вологдастата, реальная заработная плата на территории региона в январе – сентябре

2015 г. составила 89,4% к аналогичному периоду 2014 г., индекс потребительских цен – 108,9% (к декабрю 2014 г.)¹².

В среднем за 2015 г. по сравнению с 2014 годом доля жителей, негативно оценивающих экономическое положение области, увеличилась на 8 п.п. (с 36 до 44%, что является наиболее высоким показателем за последние 5 лет). При этом ухудшение оценок отмечается не только среди низкодоходных категорий населения (индекс оценки в группе 20% наименее обеспеченных жителей области снизился на 9 пунктов, с 55 до 46 п.), но и среди 60% среднеобеспеченных (на 10 п., с 72 до 62 п.), а также среди 20% наиболее обеспеченных жителей региона (на 12 п., с 86 до 74 п.).

Во-вторых, – коррупционные скандалы вокруг региональных и местных органов власти, которые возникают в России регулярно на протяжении последних лет, широко освещаются в СМИ и имеют сильный общественный резонанс. Как отметил О.А. Кувшинников, комментируя арест В. Гейзера: «это удар по всему депутатскому корпусу»¹³. Поэтому неслучайны выводы исследователей ИС РАН о том, что «каждое нижестоящее звено вертикали власти уступает в уровне поддержки вышестоящему»¹⁴.

И не случайно, что только в Вологде, являющейся областной столицей и сосредоточением административного ресурса, ухудшение оценок деятельности главы города наблюдалось на протяжении всего 2015 г. (*доля отрицательных суждений за*

¹⁰ Итоги первого года работы в должности избранного Губернатора глава региона Олег Кувшинников подвел сегодня в ходе пресс-завтрака для федеральных и региональных СМИ // Официальный сайт губернатора Вологодской области О.А. Кувшинникова. – Режим доступа: http://okuvshinnikov.ru/news/itogi_pervogo_goda_raboty_v_dolzhnosti_izbrannogo_gubernatora_glava_regiona_oleg_kuvshinnikov_podvel_segodnya_v_hode_presszavtra

¹¹ Олег Кувшинников представил Программу антикризисного управления Вологодской областью [Электронный ресурс] // Портал Правительства Вологодской области. – Режим доступа: http://vologda-oblast.ru/novosti/glavnoe/oleg_kuvshinnikov_predstavil_programmu_antikrizisnogo_upravleniya_volgodskoy_oblastyu/; Валентина Матвиенко признала антикризисную программу Вологодской области одной из лучших в стране [Электронный ресурс] / CPV.ru – Череповецкий информационный сайт. – Режим доступа <http://www.cpv.ru/modules/news/article.php?storyid=66006>

¹² Социально–экономическое положение Вологодской области в январе–сентябре 2015 г. // Официальный сайт Вологдастата. – Режим доступа: http://vologdatastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/vologdatastat/resources/2d20b58049ad8a26a6f3eef2e93b570e/слитая+январь-сентябрь.HTML

¹³ Встреча О.А. Кувшинникова с журналистами 29 сентября 2015 г.

¹⁴ Российская повседневность в условиях кризиса: как живем и что чувствуем? // Аналитический доклад ИС РАН. – Москва, 2015. – С. 14.

период с февраля по декабрь 2015 г. возросла на 14 п.п., с 34 до 48%), а снижение поддержки губернатора проявилось в большей степени, чем на других территориях (в Вологде индекс поддержки снизился на 7 пунктов, с 89 до 82 п., в Череповце — на 2 п., со 126 до 124, в районах — возрос на 13 п., с 94 до 107 п.; табл. 2).

Таблица 2. Динамика индекса одобрения деятельности губернатора области в различных социально-демографических группах населения (в пунктах)

Категория населения	2013	2014	2015	Фев. 2015	Окт. 2015	Дек. 2015	Изменение (+/-)	
							2015 к 2014	дек. к фев. 2015
<i>Пол</i>								
Мужской	106,7	96,3	99,7	98,2	96,4	102,8	+3	+5
Женский	114,7	105,1	105,9	103,0	107,6	105,6	+1	+3
<i>Возраст</i>								
До 30 лет	109,6	104,6	106,6	96,2	103,6	113,4	+2	+17
30-55 лет	111,0	97,3	97,7	98,3	97,9	98,2	0	0
Старше 55 лет	112,7	104,5	108,4	107,4	108,5	107,5	+4	0
<i>Образование</i>								
Н/среднее и среднее	104,2	91,9	98,0	93,9	90,8	103,7	+6	+10
Среднее специальное	110,0	104,2	104,5	102,2	110,4	101,9	0	0
Н/высшее и высшее	119,9	108,5	107,2	107,2	107,5	107,9	-1	+1
<i>Доходные группы</i>								
20% наименее обеспеченных	95,4	73,9	76,3	64,3	81,6	85,8	+2	+22
60% среднеобеспеченных	112,7	103,9	106,4	109,4	103,7	101,5	+3	-8
20% наиболее обеспеченных	127,4	119,6	121,6	118,6	119,2	122,0	+2	+3
<i>Территории</i>								
Вологда	104,9	95,4	87,4	88,5	84,5	81,5	-8	-7
Череповец	134,8	129,1	123,2	126,4	122,8	123,6	-6	-3
Районы	101,6	89,0	100,6	93,8	101,5	106,5	+12	+13

Таким образом, результаты проведенных исследований свидетельствуют о том, что на динамику общественного мнения о деятельности региональных и местных органов государственной власти сегодня всё большее влияние оказывают не только процессы, происходящие в реальной экономической ситуации, в уровне и качестве жизни населения, но и характер информационного поля, создаваемого средствами массовой информации.

Затяжной характер стагнации российской и региональной экономики в 2015 г. привел к снижению поддержки губернатора и глав местных администраций во всех доходных группах населения, при этом отрицательные изменения наблюдаются только на городских территориях, жители которых имеют более широкий доступ к разнообразным источникам средств массовой информации.

Тем не менее в среднем по области (как и в целом по стране) уровень поддержки главы региона в 2015 г. остался стабильным, что может быть связано, с одной стороны, с достигнутыми показателями, о которых говорит О.А. Кувшинников в своих публичных выступлениях; с другой стороны — с тем, что на сегодняшний день внимание населения сосредоточено на деятельности Президента РФ и развитии международной политической ситуации.

В ТРЕТЬЕМ блоке «Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений» (с. 42–54) приводятся сведения о восприятии населением своего благосостояния и перспективах его развития.

В 2015 г. по сравнению с 2014 г. соотношение фактического дохода с прожиточным минимумом, по самооценкам населения, снизилось во всех доходных

группах: среди 20% наименее обеспеченных – с 0,6 до 0,5 раза; среди 60% среднеобеспеченных – с 1,4 до 1,2 раза; в группе 20% наиболее обеспеченных жителей области – с 3 до 2,3 раза.

В целом по области увеличилась доля людей, которым «денег хватает в лучшем случае на еду» (на 7 п.п., с 34 до 41%). Негативные изменения отмечаются во всех социально-демографических категориях населения.

Удельный вес жителей области, субъективно относящих себя к категории «бедных и нищих», с февраля по декабрь 2015 г. оставался стабильным и находился на уровне 50–53%. Однако в годовой ретроспективе обращает на себя внимание устойчивый рост данной категории населения (с 2007 по 2015 гг. – на 9 п.п., с 42 до 51%).

Негативные тенденции в оценках уровня жизни отражаются на потребительских настроениях населения. Так, с февраля по декабрь 2015 г. индекс потребительских настроений (ИПН) находился в пределах 73–80 пунктов, что существенно ниже нейтрального уровня (100 пунктов), означающего равновесие положительных и отрицательных характеристик¹⁵.

В годовой ретроспективе в динамике ИПН наблюдаются устойчивые негативные изменения (в 2013 г. – 90 п., в 2014 г. – 88 п., в 2015 г. – 77 п.; *рис. 1*), что свидетельствует, прежде всего, о пессимистических ожиданиях населения относительно перспектив развития своего собственного материального положения, экономической ситуации в стране и регионе.

¹⁵ Для расчёта индекса из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой.

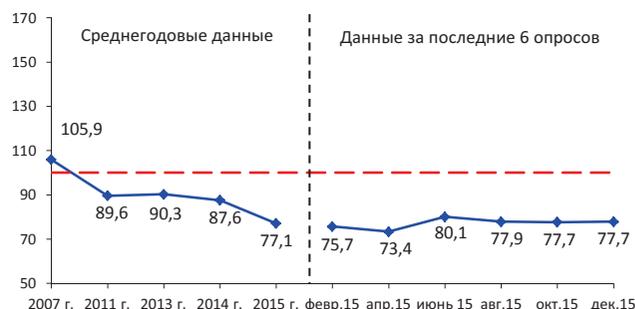


Рис. 1. Динамика индекса потребительских настроений в Вологодской области (в пунктах)

Динамика самооценки населением материального положения коррелирует с данными официальной статистики¹⁶, а также с мнением ведущих экспертов (В.М. Полтерович, С.С. Губанов, А.Г. Аганбегян и др.), отмечающих затяжной характер стагнации российской экономики. Тем не менее эти данные расходятся с публичными заявлениями представителей органов власти, которые в целом сводятся к тому, что Россия преодолела пик экономического кризиса, а международные санкции лишь прибавят отечественной экономике новых стимулов для развития внутреннего рынка.

Таким образом, неэффективность внутренней экономической политики, как показывают результаты исследований, является главной проблемой для российского

¹⁶ В 2015 г. в России произошло сокращение потребительского спроса. Основными причинами стало сокращение реальной заработной платы на 9,2% по сравнению с январем-ноябрем 2014 г., рост цен на 15,8% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. По данным Минэкономразвития, наибольший прирост цен за январь-ноябрь 2015 г. составил: на моющие и чистящие средства – на 21,4%, на медикаменты – 19,4%, на автомобильный бензин – на 18,6%. Существенно подорожали многие услуги, в частности воздушного транспорта – на 17,8%, дошкольных учреждений – на 16,5%, медицинские услуги – на 10,7%. Оборот розничной торговли снизился в целом на 13,1%, по непродовольственным товарам – на 14,6%. Большинство домашних хозяйств перешли на избирательно-сберегательную модель потребления, в результате чего за январь-октябрь 2015 г. сбережения населения выросли в 1,4 раза. Источник: О текущей ситуации в экономике Российской Федерации в январе-ноябре 2015 г. – М.: Минэкономразвития, 2015. – С. 14-31.

общества. В отличие от отношения к проводимому президентом курсу независимой внешней политики, в восприятии населением своего материального положения преобладают негативные оценки. Причем за 2015 г. существенных изменений в этом вопросе не произошло, а в годовой ретроспективе наблюдаются устойчивые отрицательные тенденции.

Мнение населения отражает реальные процессы, происходящие в российской экономике, но не совпадает с оценками экономического блока правительства. Это расхождение создает опасность деконсолидации власти и общества, столь необходимой в условиях напряженной международной политической обстановки. Поэтому бездействие или неэффективность принимаемых кабинетом министров решений во внутренней экономической политике всё чаще становится предметом претензий Президента РФ¹⁷ и готовности экспертов к принятию радикальных решений¹⁸.

В ЧЕТВЕРТОМ блоке «Социальное самочувствие населения» (с. 55–61) представлена характеристика социального настроения, запаса терпения и динамики протестного потенциала жителей Вологодской области.

С февраля по декабрь 2015 г. доля жителей области, характеризующих своё настроение как «нормальное, прекрасное»,

увеличилась на 8 п.п. (с 62 до 70%). В целом это соответствует показателям 2013 и 2014 гг. (68–69%). Положительные изменения произошли во всех социально-демографических категориях населения, кроме 20% наиболее обеспеченных жителей (индекс социального настроения за период с февраля по декабрь 2015 г. снизился со 163 до 160 пунктов; табл. 3).

Таблица 3. Индекс социального настроения в различных социально-демографических группах населения (в пунктах)

Категория населения	2013	2014	2015	Февр. 2015	Дек. 2015	Изменение (+/-)	
						2015 к 2014	дек. к фев. 2015
<i>Пол</i>							
Мужской	145,3	144,4	145,2	131,8	147,0	+1	+15
Женский	139,5	144,5	140,8	129,4	143,7	-4	+14
<i>Возраст</i>							
До 30 лет	155,7	155,8	158,9	147,4	159,2	+3	+12
30-55 лет	143,4	144,6	139,4	124,0	143,4	-5	+19
Старше 55 лет	129,9	136,7	137,5	128,8	139,5	+1	+11
<i>Образование</i>							
Н/среднее и среднее	128,1	131,7	135,1	120,1	137,8	+3	+18
Среднее специальное	140,9	146,3	145,1	135,5	142,0	-1	+7
Н/высшее и высшее	158,0	157,1	148,4	136,4	156,9	-9	+21
<i>Доходные группы</i>							
20% наименее обеспеченных	100,9	109,9	114,6	88,5	115,4	+5	+27
60% среднеобеспеченных	147,6	149,2	145,9	135,7	148,7	-3	+13
20% наиболее обеспеченных	169,4	172,7	166,3	162,8	160,3	-6	-3
<i>Территории</i>							
Вологда	153,6	157,0	151,1	137,4	151,5	-6	+14
Череповец	152,8	155,5	143,8	131,3	148,9	-12	+18
Районы	130,3	131,6	137,5	126,2	139,4	+6	+13

¹⁷ См., например:

1. Ильин В.А. Эффективность государственного управления и накапливающиеся проблемы социального здоровья // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2015. – № 6. – С. 11–29.

2. Послание озабоченного человека [Электронный ресурс] // Независимая газета от 04.12.2015. – Режим доступа: http://www.ng.ru/editorial/2015-12-04/2_red.html

¹⁸ Глазьев С.Ю. О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России: доклад на заседании Совета безопасности 15.09.2015 // Бизнес Online: деловая электронная газета. – 2015. – 15 сент. – Реж. дост.: <http://www.business-gazeta.ru/article/140998/>

В динамике запаса терпения в 2015 г. также отмечаются позитивные изменения: за 2015 г. доля тех, кто считает, что «всё не так плохо и можно жить; жить трудно, но можно терпеть», увеличилась на 4 п.п. (с 74 до 78%), что в целом соответствует показателям 2013–2014 гг. (79–80%).

Уровень протестного потенциала на территории Вологодской области в 2015 г. оставался стабильным (21–22%), хотя в годичной ретроспективе отмечается его незначительное увеличение (в 2013 г. – 17%, в 2014 г. – 19%, в 2015 г. – 21%).

Положительная динамика показателей социального самочувствия населения, несмотря на очевидные отрицательные тенденции в оценках материального положения и экономической ситуации в стране, свидетельствует о том, что на сегодняшний день внешняя политика Президента РФ и ситуация на международной арене занимают приоритетное место в «повестке дня» российского общества. Продолжающаяся конфронтация с США, кризис мигрантов в Европе, напряженная ситуация на Ближнем Востоке и участвовавшие во второй половине года случаи терактов вызывают широкий общественный резонанс и выступают главными темами всех новостных выпусков.

Сегодня Россия является одним из главных действующих лиц в решении всех ключевых международных вопросов, за последние годы ее внешнеполитический статус существенно возрос. Это вызывает чувство гордости за страну во всех слоях российского общества. Однако неизвестно, как долго успешные действия президента во внешней политике смогут «оттеньять» негативные процессы, происходящие во внутренней экономической жизни России. В условиях

перехода развитых стран к неоиндустриальной модели экономического развития¹⁹ отсутствие эффективных и «жестких» управленческих решений во внутренней политике ставит под угрозу конкурентоспособность России в ближайшем будущем, а значит – и социальную стабильность российского общества.

В ПЯТОМ блоке

«Отношение населения к деятельности средств массовой информации» (с. 62–67) приведена динамика общественного мнения о работе СМИ, которые в 2014 г. играли особую роль, освещая для россиян ход политических и экономических событий в стране и за ее пределами.

В динамике общественного мнения о деятельности средств массовой информации в 2015 г. произошли изменения, которые отражают отношение людей к тенденциям во внутренней и внешней политике.

Во-первых, по сравнению с 2014 г. заметно увеличилась доля жителей области, использующих Интернет в качестве основного источника для получения сведений о политической и экономической жизни в стране (на 8 п.п., с 35 до 43%). Это говорит о том, что качество информации, получаемой из основных источников (прежде всего телевидения, которым пользуется 96% населения), всё меньше удовлетворяет потребности граждан.

¹⁹ См., например:

1. Глазьев С.Ю. Как не проиграть в войне // Официальный сайт С.Ю. Глазьева. – Режим доступа: http://www.glazev.ru/sodr_ssn/368/

2. Выступление С.С. Губанова на VII научно-практической конференции «Стратегия и тактика социально-экономических реформ: региональный аспект» (Вологда, ИСЭРТ РАН, 18 декабря 2015 г.).

Во-вторых, за 2015 г. снизился удельный вес людей, которым достаточно информации об экономической жизни в стране (на 3 п.п., с 41 до 38%) и регионе (на 3 п.п., с 38 до 35%; табл. 4). Для сравнения: доля тех, кому достаточно информации о политической ситуации в России и области, не изменилась (45 и 40% соответственно). Такие изменения в динамике общественного мнения свидетельствуют прежде всего о том, что предметом неудовлетворенности информационных интересов людей является именно экономическая, а не политическая, ситуация.

Таблица 4. Как Вы полагаете, сегодня в СМИ достаточно или недостаточно информации...? (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа		2013	2014	2015	Изменение (+/-), 2015 к	
					2014	2013
<i>...о политической жизни</i>						
В стране	Достаточно	42,2	42,5	45,2	+2	+3
	Недостаточно	29,4	26,5	25,4	-2	-4
В области	Достаточно	40,5	39,9	40,2	0	0
	Недостаточно	31,8	29,2	31,8	+3	0
В Вашем городе/районе	Достаточно	39,4	37,9	40,3	+2	+1
	Недостаточно	33,9	31,7	32,3	0	-2
<i>...об экономической жизни</i>						
В стране	Достаточно	40,0	41,3	38,1	-3	-2
	Недостаточно	32,5	28,5	32,3	+3	0
В области	Достаточно	37,8	37,9	34,5	-3	-3
	Недостаточно	35,4	31,8	36,4	+4	+1
В Вашем городе/районе	Достаточно	36,3	37,1	35,1	-2	-1
	Недостаточно	37,2	33,7	36,5	+3	-1

Пока нельзя с уверенностью сказать, что произошедшие в 2015 г. изменения в оценке деятельности СМИ примут характер тенденций. Однако существует вероятность, что в 2016 г. эти процессы продолжатся. Дальнейшее расхождение между правительствен-

ными оценками экономической ситуации в стране и реальной ситуацией, которую отражают официальные статистические источники, создаёт благоприятную почву для распространения альтернативных источников информации (интернет) и может усилить недоверие общества к деятельности власти.

* * *

Таким образом, результаты социологических измерений свидетельствуют о том, что в прошедшем году в динамике общественного мнения продолжились две противоположные тенденции, начало которым было положено еще в 2013–2014 гг.: с одной стороны, актуализация вопросов, связанных с внешней политикой, и поддержка деятельности Президента по укреплению международного статуса России; с другой стороны – неудовлетворенность динамикой материального положения и эффективностью работы правительства по преодолению негативных процессов в экономике.

Характер общественных настроений и социальная стабильность пока что по-прежнему определяются успехами внешнеполитической деятельности главы государства, однако неизвестно, как долго продлится эта ситуация. В 2015 г. ухудшение своего материального положения отмечают не только низкодоходные, но также средне- и высокообеспеченные слои населения; людей перестает удовлетворять то, как телевидение освещает экономическую ситуацию в стране и регионе; их прогнозы на будущее становятся всё более пессимистичными (об этом свидетельствует динамика потребительских настроений).

Затяжной характер экономических проблем, продолжающийся еще с периода мирового финансового кризиса, отсутствие эффективных управленческих решений экономического блока кабинета министров обращают на себя всё большее внимание

Президента РФ, что видно по характеру его ежегодных посланий Федеральному Собранию, а также по появлению новой Стратегии национальной безопасности, подписанной В.В. Путиным 31 декабря 2015 г. (то есть на 5 лет раньше, чем истек срок действия Стратегии, подписанной Д. Медведевым в 2009 г.).

Дальнейшая динамика общественного мнения будет зависеть не только развития ситуации на международной арене (включая характер взаимоотношений России и США, а также эффективность урегулирования конфликтов в Украине и на ближнем Вос-

токе, борьбу с международным терроризмом и преодоление европейского миграционного кризиса), но и от того, насколько ответственно Правительство РФ подойдет к реализации основных поручений главы государства, обозначенных им в Послании Федеральному Собранию.

О наличии или отсутствии каких-либо изменений во внутренней экономической политике будут свидетельствовать оценки субъективного восприятия населением уровня и качества жизни, которые будут выявлены в ходе следующих этапов мониторинга ИСЭРТ РАН.

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального

уровня²³. Однако мониторинговые исследования общественного мнения на уровне регионов пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Института социально-экономического развития территорий РАН под руководством д.э.н., проф. В.А. Ильина проводится мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения области, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз в каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ИСЭРТ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ИСЭРТ.

Данные социологических опросов, проводимых ИСЭРТ РАН, позволяют получить широкий срез информации о

²³ См., например: Материалы международной конференции «Социальная политика для современной России: цели и измерения», посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. – М.: Экономическое образование, 2012.

динамике и тенденциях социального самочувствия населения и восприятию различными слоями населения области политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ИСЭРТ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников ИСЭРТ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса — анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения

на последней ступени. Первая ступень выборки — это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём выборки охватывает 9 тыс. респондентов, ошибка выборки при этом не превышает 2%.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные — 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряжённости — обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов — абсолютно отрицательной величиной.