

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

*Выпуск 4 (42)*

Вологда  
2020



Информационно-аналитический бюллетень,  
сентябрь 2020 г.

**Эффективность государственного управления** в оценках населения. –  
Выпуск 4 (42). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2020. – 60 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года.

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в августе 2020 г., за последние два опроса (к февралю 2020 г.), в среднем за последние 6 опросов (с июня 2020 г.), за последние два года (к 2019 г.). Кроме того, проводится сравнение результатов в долгосрочной динамике: с 2012-м годом (год выборов Президента РФ), с 2015-м годом (третий год третьего президентского срока В.В. Путина), с 2018-м годом (год выборов Президента РФ).

*Редакционная коллегия:*

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор  
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин  
к.э.н. О.Н. Калачикова  
к.ф.н. О.В. Третьякова  
к.э.н. М.В. Морев

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2020

## УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В выпуске 4 (42) информационно-аналитического бюллетеня показаны тенденции изменения общественного мнения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе. Опрос проходил в период с 10 июля по 10 августа на фоне таких событий, как распространение пандемии коронавируса в мире, массовые протесты в ряде зарубежных государств (США, Беларусь и Гонконг) и в регионах России.

В выпуске 4 (42) бюллетеня вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ с общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных органов управления;
- ✓ с оценкой деятельности органов местного самоуправления;
- ✓ с представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала;
- ✓ оценкой населением деятельности полиции.

## АНОНС

В следующем выпуске информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения (по материалам исследований ВолНЦ РАН) №5 (43) будет представлен анализ основных тенденций общественного мнения по таким разделам мониторинга, как:

1. Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.
2. Оценка деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления.
3. Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.
4. Динамика социального самочувствия населения региона.

**Как бы Вы оценили в целом  
политическую обстановку в области?**  
(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

**февраль  
2020 г.**

**август  
2020 г.**

*Изменение (+/-)  
авг. 2020  
по отношению  
к фев. 2020 г.*

**57%**



**53%**

**-4**

**31%**



**33%**

**+2**



Вологодская область

— «Благополучная, спокойная»



Вологодская область

— «Напряжённая, критическая, взрывоопасная»

**Как бы Вы оценили экономическое положение области?**

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

**февраль  
2020 г.**

**август  
2020 г.**

*Изменение (+/-)  
авг. 2020  
по отношению  
к фев. 2020 г.*

**13%**

**ХОРОШЕЕ**



**11%**

**-2**

**40%**

**СРЕДНЕЕ**



**39%**

**-1**

**35%**

**ПЛОХОЕ**

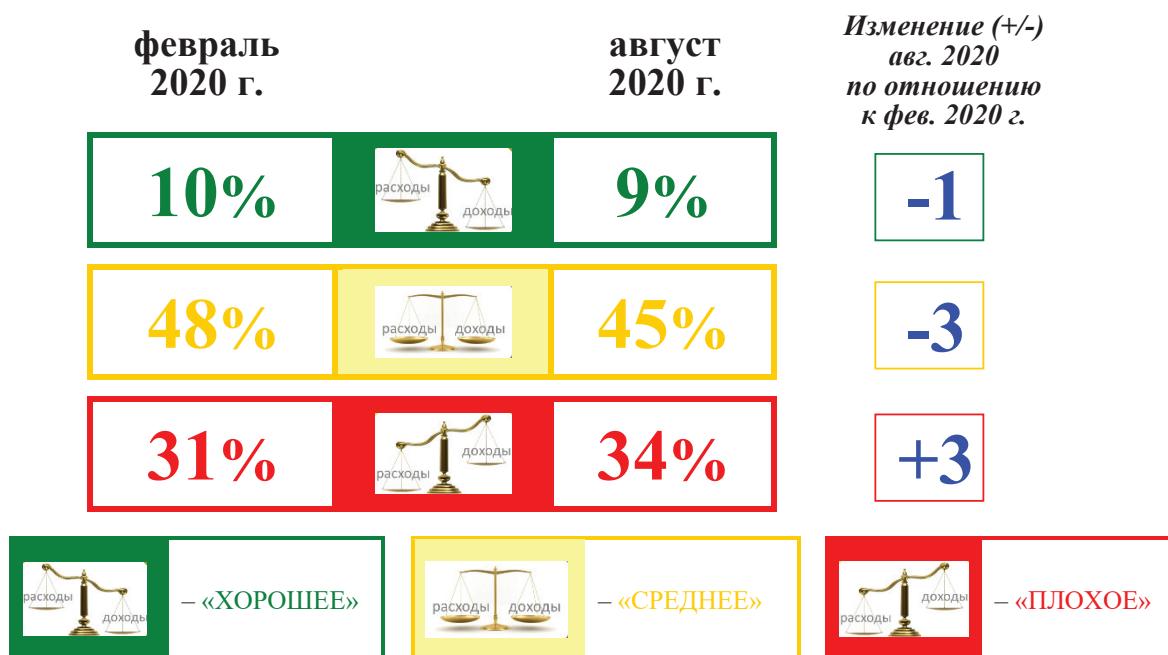


**37%**

**+2**

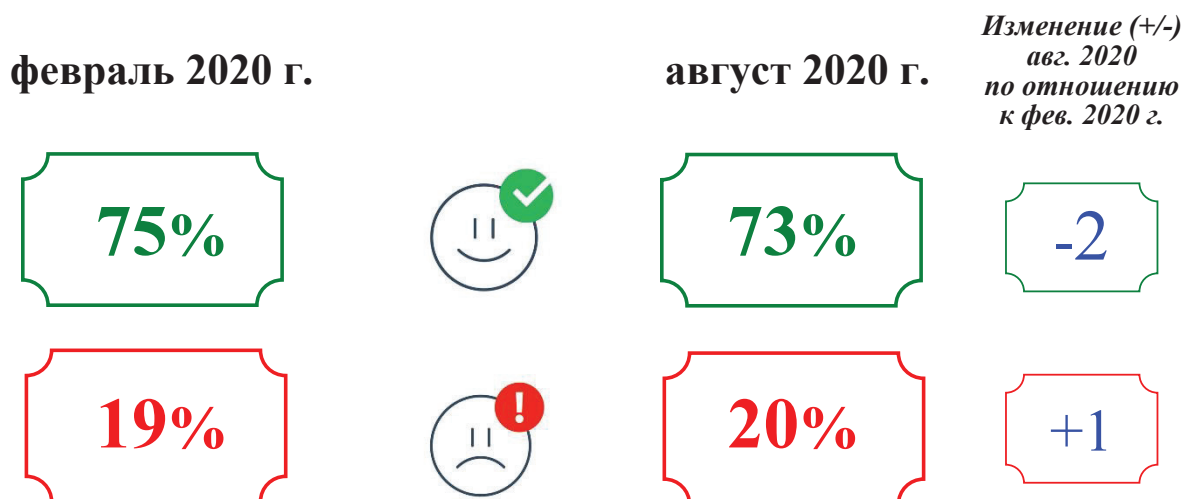
## Как бы Вы оценили материальное положение Вашей семьи?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



## Как Вы считаете, какое из приведённых ниже высказываний наиболее соответствует сложившейся ситуации?

(Вологодская область; в % от опрошенных)



– «Все не так плохо и жить можно; жить трудно, но можно терпеть»



– «Терпеть наше бедственное положение уже невозможно»

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Резюме .....</b>	<b>7</b>
<b>Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти .....</b>	<b>20</b>
<b>Деятельность губернатора, региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения .....</b>	<b>28</b>
<b>Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения .....</b>	<b>33</b>
<b>Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений .....</b>	<b>38</b>
<b>Социальное самочувствие населения .....</b>	<b>44</b>
<b>Оценка населением деятельности полиции .....</b>	<b>51</b>
<b>Методический комментарий .....</b>	<b>57</b>

## РЕЗЮМЕ

### События в мире

Последние месяцы в мире прошли под знаком распространения коронавирусной инфекции, которая нанесла удар по трём основным направлениям: здоровье, система здравоохранения, социально-экономическое развитие<sup>1</sup>. По большинству экспертных мнений ведущие экономики потеряют от 2 до 3% ВВП. Согласно наиболее пессимистичным прогнозам разразится мировой экономический кризис серьезного масштаба. Среди болезненных экономических последствий пандемии называют снижение стоимости активов пенсионных фондов и обесценение долгосрочных сбережений домохозяйств, нехватку ликвидности у ряда предприятий и недостаток инвестиционного капитала<sup>2</sup>. Не менее глобальные потрясения ожидают и социальную сферу, изменения в которой, как правило, коррелируют с экономическими изменениями<sup>3</sup>. Социально-экономические последствия пандемии затронут большинство стран мира, что потребовало беспрецедентных действий на индивидуальном, национальном и международном уровнях<sup>4</sup>.

Перечислим ряд таких мероприятий в различных странах. В первую очередь, это карантинные меры, жёсткость которых была различной (при этом в Швеции и Беларуси ограничения вовсе не вводились). По мнению ряда исследователей (Н.В. Концевая, А.В. Матвеев), своевременность и жёсткость карантинных мер способствуют скорейшему выходу из эпидемии и минимизации негативных социально-экономических последствий<sup>5</sup>.

**В начале мая** в ряде стран постепенно началось ослабление ограничительных мероприятий. В частности, в Италии с 4 мая началась т.н. «фаза 2» борьбы с эпидемией коронавируса, в рамках которой была разрешена работа баров и ресторанов навынос при отсутствии массового скопления людей перед ними и очередей; возобновилось промышленное производство, открылись стройки, парки и детские сады. В Испании, где были введены одни из самых жёстких мер в Европе, с 4 мая началась «нулевая фаза» четырёх-этапного плана выхода из карантина: были открыты некоторые частные заведения по предварительной записи, разрешены частные спортивные тренировки. В Бельгии была разрешена работа компаний, которые не имеют непосредственных массовых контактов с клиентами. Постепенное снятие ограничений в этот период началось также в ряде стран Северной и Южной Америки (Канада, Эквадор), Африки (Тунис, Нигерия) и Азии (Сингапур).

Ещё раньше (20 апреля) к первому этапу отмены ограничительных мер приступили в Польше<sup>6</sup>.

Однако ситуация в мире остаётся достаточно тревожной. Некоторые аналитики убеждены в неизбежности «второй волны» коронавируса осенью<sup>7</sup>. О высокой вероятности «второй волны» в мире говорит и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)<sup>8</sup>.

Важным блоком мероприятий стала поддержка населения и бизнеса в условиях пандемии. В частности, **18 марта** Совет Евросоюза согласовал выделение 37 млрд. евро в рамках мер для защиты экономик блока от влияния коронавируса. Из них 8 млрд. евро будут распределены между предприятиями и компаниями, которые понесут большие убытки в связи с пандемией. **23 марта** Совет ЕС по экономике и финансам утвердил предложение Еврокомиссии впервые в истории приостановить действие Пакта стабильности и роста для поддержки экономики в ответ на

<sup>1</sup> Brown E.E., Kumar S., Rajji T.K., Pollock B.G., Mulsant V.H. Anticipating and mitigating the impact of the covid-19 pandemic on alzheimer's disease and related dementias. The American Journal of Geriatric Psychiatry, 2020. Advance online publication. URL: <https://psycnet.apa.org/record/2020-28743-001> (дата обращения: 24.07.2020). DOI: <https://doi.org/10.1016/j.jagrp.2020.04.010>.

<sup>2</sup> Колодко Г.В. Последствия. Экономика и политика в постпандемическом мире // Вопросы экономики. 2020. №5. С. 27.

<sup>3</sup> Лисова Е.В. Воздействие COVID-19 на социально-экономическую деятельность регионов // Путеводитель предпринимателя. 2020. Т. 13. №2. С. 119-125.

<sup>4</sup> Пандемия COVID-19. Биология и экономика. Специальный выпуск: информационно-аналитический сборник / под ред. д.э.н. Мизинцевой М.Ф.; ВИНТИ РАН. М.: Перо, 2020. 110 с.

<sup>5</sup> Концевая Н.В. О критерии эффективности карантинных мер в условиях текущей пандемии // Современная математика и концепции инновационного математического образования. 2020. Т. 7. №1. С. 91-97.; Матвеев А.В. Математическое моделирование оценки

эффективности мер против распространения эпидемии COVID-19 // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2020. №1 (29). С. 23-39. DOI: <https://doi.org/10.37468/2307-1400-2020-1-23-39>.

<sup>6</sup> В ряде стран начнут снимать ограничения, введённые из-за COVID-19 // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20200504/1570937530.html>

<sup>7</sup> «Обязательно будет»: эпидемиолог предвещает новую вспышку коронавируса // Дни.ру. URL: <https://yandex.ru/turbo/s/dni.ru/health/2020/5/19/450230.html>

<sup>8</sup> ВОЗ ожидает начала второй волны коронавируса в мире // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2020/04/30/voz-ozhidaet-nachala-vtoroj-volny-koronavirusa-v-mire.html>

пандемию. Это решение отменяет лимит бюджетного дефицита для стран сообщества, позволяя правительствам без ограничений брать кредиты для предоставления помощи бизнесу. В США подписан закон о предоставлении финансовой помощи пострадавшим от вспышки коронавируса на сумму 100 млрд. долл. Он включает положения об оплачиваемом отпуске для работников на случай чрезвычайных обстоятельств, а также о бесплатном тестировании на вирус. Правительство Индии выделило около 2 млрд. долл. на развитие медицинской инфраструктуры, индивидуальные средства защиты и оборудование для изоляции заразившихся<sup>9</sup>.

По мнению профессора Гж.В. Колодко, правительства поступают правильно, увеличивая объём государственных расходов для поддержки восстановления экономики и защиты населения и особо нуждающихся граждан. В то же время «благодаря» негативным социально-экономическим последствиям пандемии люди обнаружат, насколько велико неравенство, что приведёт к росту протестных акций<sup>10</sup>.

События последних месяцев, происходящие в мире, подтверждают последний прогноз. В частности:

**В июле–августе** продолжались массовые беспорядки в США, начавшиеся в конце мая т.г. Изначально начавшись как мирные протесты против полицейского насилия и расизма, многие акции протеста перешли в столкновения с полицией и национальной гвардией, поджоги, погромы, грабежи, мародёрство, сносы и осквернения памятников.

Большинство СМИ рассматривают происходящее в контексте расовых проблем и указывают на то, что за протестами стоят политические противники Трампа (в основном демократы), которые стремятся использовать данные выступления против него накануне избирательной кампании<sup>11</sup>. Однако протесты приобретают все менее привлекательный для большинства американцев характер, что

способно изменить настроение части избирателей<sup>12</sup>.

Другие эксперты видят в протесте не столько расовую, сколько социальную подоплёку – бунт простых людей не против части истеблишмента (республиканцев), а против правящего класса в целом. Спусковым крючком политического кризиса стала пандемия COVID-19 и её социальные последствия. Прежде всего, болезнь ударила по самым бедным, среди которых непропорционально много цветных, что и придаёт выступлениям расовый оттенок. К демонстрантам присоединилась и часть рабочего класса. Впервые за столетие симпатии к социалистической идеологии вырвались из маргинального гетто и становятся фактором в политической борьбе<sup>13</sup>.

**С 24 мая** продолжают множественные акции протеста в Беларуси. Первоначальным поводом послужили репрессии власти по отношению к лидерам оппозиции (С. Тихановская, В. Бабарико), а затем – якобы имевшая место массовая фальсификация результатов президентских выборов, состоявшихся 9 августа<sup>14</sup>. По официальным данным, А. Лукашенко набрал 80,1% голосов, главный оппонент – С. Тихановская – 10,1%. По мнению оппозиции, в действительности большинство голосов было отдано за С. Тихановскую. Высокий уровень общественной поддержки оппозиционного кандидата аналитики объясняют невысоким уровнем жизни, совпавшим с пандемией коронавируса<sup>15</sup>.

Белорусские эксперты убеждены, что любое вмешательство России во внутренний конфликт в Белоруссии будет иметь негативную реакцию в обществе. Сторонники перемен утверждают, что смогут выстроить хорошие партнерские отношения и с Востоком, и с Западом, сохранив все лучшее, что есть в отношениях с Россией, но оставаясь независимым государством<sup>16</sup>.

<sup>9</sup> Барановский Е.Н. Анализ методов поддержки малого и среднего бизнеса государством в условиях пандемии в зарубежных странах // *Applied Science of Today: Problems and New Approaches*: сб. статей III Международной научно-практической конференции (12 апреля 2020 г.). Петрозаводск: Новая наука, 2020. 209 с.

<sup>10</sup> Колодко Гж.В. Последствия. Экономика и политика в постпандемическом мире // *Вопросы экономики*. 2020. №5. С. 27.

<sup>11</sup> Смирнов А., Скоробогатый П. Баг мультикультурализма // *Эксперт*. 2020. №24.

<sup>12</sup> Смирнов А. Антикризисный Трамп // *Эксперт*. 2020. №27.

<sup>13</sup> Смирнова Е., Сахнин А. Новая американская революция // *Эксперт*. 2020. №27. С. 62-64.

<sup>14</sup> Протесты в Беларуси: разгон демонстрантов у метро Пушкинская в Минске, есть погибший // *BBC news*. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-53722370>

<sup>15</sup> Болкунец Д., Сысоев Т. Белорусы наносят ответный удар // *Эксперт*. 2020. №27. С. 13-17.

<sup>16</sup> Рассерженные белорусы одолели Батьку числом // *Независимая газета*. URL: [https://yandex.ru/turbo/s/ng.ru/cis/2020-08-16/1\\_7938\\_belorussia.html?promo=navbar&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com](https://yandex.ru/turbo/s/ng.ru/cis/2020-08-16/1_7938_belorussia.html?promo=navbar&utm_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com)



Значимые события за последние два месяца произошли в России.

**В начале июля** спецназом ФСБ России и совместно с сотрудниками Следственного комитета был задержан губернатор Хабаровского края С. Фургал, представитель ЛДПР. Чиновника подозревают в организации покушения на убийство бизнесмена и убийств еще двух предпринимателей. Речь идет о преступлениях, совершенных в 2004–2005 годах в Амурской области и Хабаровском крае<sup>17</sup>.

По оценкам некоторых экспертов, для ареста С. Фургала были все основания, поскольку «о тёмном прошлом С. Фургала знали все на Дальнем Востоке и многие в Центральной России... Следствие по Дальнему Востоку работает давно, а победа на выборах заставила присмотреться к его биографии уже федеральных, а не местных силовиков». Это сильный удар по позициям ЛДПР и сигнал другим политическим партиям. Побочным фактором этих событий станет снижение авторитета и электорального рейтинга системной оппозиции, которая не в состоянии отстоять своих политиков<sup>18</sup>.

Реакцией на арест со стороны жителей региона стали массовые несанкционированные акции в поддержку С. Фургала. Люди возмущались произволом федерального центра, требовали провести суд в Хабаровске и высказывали недоверие предъявленным обвинениям. Самый массовый митинг случился 11 июля, его численность, по разным подсчетам, оценивают в 35 тыс. человек.

Комментируя выступления населения, социолог доцент Дальневосточного института управления Ю. Березутский отмечает, что «люди заявляют свое несогласие и непонимание того, что происходит, и они ждут ответных шагов от власти. Это усугубляется растерянностью краевой власти и молчанием федеральной»<sup>19</sup>.

Согласно результатам исследования группы социологов под руководством С. Белановского, арест С. Фургала, работавшего вне кремлёвской партийной системы на благо региона и имевшего высокий рейтинг, бы-

ло воспринято как личное оскорбление, что привело к спонтанным протестам, за которыми не стояла никакая структура. Эти протесты основаны не на борьбе за региональные ресурсы (которые, по мнению хабаровчан, забирает Кремль), а на ценностном конфликте<sup>20</sup>.

Отметим, что массовые протесты за рубежом и в российских регионах, имея разные причины и подоплёку, сливаются в общий информационный фон, усиливая нестабильность и турбулентность современного этапа социально-экономического развития.

**1 июля** в России закончилось голосование по поправкам в Конституцию РФ. Порога явки на этом голосовании не было, а поправки можно принять или отклонить только «пакетом» – все или ни одну<sup>21</sup>. Жители двух регионов – Москвы и Нижегородской области – смогли принять участие в электронном дистанционном голосовании. В остальных субъектах РФ голосование было организовано на избирательных участках, во дворах домов, на улицах.

В обращении к гражданам России глава государства В. Путин отметил: «...Мы голосуем не просто за поправки, облечённые в чёткие правовые нормы. Мы голосуем за страну, в которой хотим жить, с современным образованием и здравоохранением, с надёжной социальной защитой граждан, с эффективной властью, подотчётной обществу»<sup>22</sup>.

Из 85 российских регионов в 84 большинство жителей высказались за изменения в Основной Закон. Численное превосходство противников поправок над сторонниками отмечено лишь в Ненецком автономном округе: здесь на избирательные участки пришли чуть более 20 тысяч граждан. В целом же по России внесение поправок в Конституцию страны поддержали 77,92% граждан от общего числа проголосовавших, против высказались 21,27%. Общая явка по стране составила 67,97%.

В Вологодской области конституционные поправки поддержали 71,16% граждан,

<sup>17</sup> Задержание губернатора Хабаровского края Сергея Фургала // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/chronicle/zaderzhanie-gubernatora-habarovskogo-kraya-sergeya-furgala.html>

<sup>18</sup> Скоробогатый П., Сысоев Т. «Неправильные» аресты и тёмное прошлое Фургала // Эксперт. 2020. №29. С. 52-55.

<sup>19</sup> Корк Б. Фургал: причина или повод? // Эксперт online. 2020. №30. <https://expert.ru/expert/2020/30/furgal-prichina-ili-povod/>

<sup>20</sup> «Деньгами это не потушить!». Социологи объяснили причину протестов в Хабаровске // Новые известия. URL: <https://newizv.ru/article/general/22-07-2020/dengami-eto-ne-potushit-sotsiologi-ob-yasnili-prichinu-protestov-v-habarovske>

<sup>21</sup> Эксперты и наблюдатели проанализировали онлайн голосование по поправкам // РБК: <https://www.rbc.ru/politics/25/06/2020/5ef44b539a794795680962c7>

<sup>22</sup> Путин призвал россиян голосовать по поправкам к Конституции // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20200630/1573691205.html>

что выше уровня декабря 1993 года, когда и принималась действующая Конституция РФ. Тогда за нее проголосовали 69,8% жителей нашей области. При этом сейчас 24 из 28 муниципалитетов продемонстрировали уровень поддержки выше 70%<sup>23</sup>.

**В июле** Правительство РФ продолжило оказывать поддержку гражданам и регионам. Правительство направит в регионы второй транш помощи в объеме 100 миллиардов рублей, чтобы компенсировать снижение их доходов из-за распространения коронавируса. «В нём размер дотации будет определен не по объёму потерь, а по социально-экономической ситуации. В регионы, где она наиболее сложная, направим больше средств», – заявил премьер-министр М. Мишустин. Он также сообщил, что регионам предоставят дополнительно около 20 миллиардов рублей для поддержки граждан, потерявших работу, в том числе выплаты в полном объеме пособий по безработице<sup>24</sup>.

В числе мер поддержки оказалась программа льготной ипотеки под 6,5%. Ранее был повышен максимальный размер займа: до 12 миллионов для жителей Москвы, Санкт-Петербурга, Московской и Ленинградской областей и до 6 миллионов для остальной России. Это позволило выдавать кредиты на покупку квартир большей площади. «Теперь сделаем следующий шаг. Снизим размер первоначального взноса с 20 до 15%», – сообщил премьер-министр М. Мишустин на оперативном совещании о подписании необходимого постановления. Это сделает доступной льготную программу тем гражданам, кто не успевал накопить необходимую сумму до 1 ноября, когда завершится заключение новых кредитных договоров. Кроме того, решено увеличить общую сумму кредитов, которую смогут выдать банки под 6,5%, с 740 до 900 млрд. руб. Благодаря этому свои жилищные условия смогут улучшить не менее 310 тысяч семей<sup>25</sup>.

<sup>23</sup> Поправки в Конституцию поддержали более 71% проголосовавших вологжан // Красный Север. 2020. №73. 8 июля. URL: <https://www.krassever.ru/article/popravki-v-konstitutsiyu-podderzhali-boleye-71-progolosovavshikh-ologzhan>

<sup>24</sup> Кабмин направит в регионы помощь в объёме 100 миллиардов рублей // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2020/07/24/kabmin-napravit-v-regiony-pomoshch-v-obeme-100-milliardov-rublej.html>

<sup>25</sup> Первоначальный взнос по льготной ипотеке в России снижен до 15% // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2020/08/03/pervonachalnyj-vznos-po-igotnoj-ipoteke-v-rossii-snizhen-do-15.html>

С июля началось автоматическое перечисление выплаты в размере 10 тысяч рублей семьям, в которых воспитываются дети в возрасте до 16 лет. Средства предоставляются в дополнение к ранее назначенным пособиям на детей до 3 лет и от 3 до 16 лет.

**Во второй половине июля** Президент РФ подписал Указ «О национальных целях развития России до 2030 года», в котором определил стратегию развития страны и утвердил главные национальные цели ее развития, срок достижения которых сдвинут в связи с пандемическим кризисом с 2024 на 2030 год.

В новом документе закреплено пять основополагающих целей: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство, а также цифровая трансформация.

Обновлен ряд целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей к 2030 году. В рамках национальной цели «Сохранение населения, здоровья и благополучия людей» планируется: достичь устойчивого роста численности населения Российской Федерации; повысить ожидаемую продолжительность жизни до 78 лет; снизить уровень бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года; увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 70%<sup>26</sup>.

Этот стратегический документ в Кремле назвали судьбоносным, он, по сути, формирует «образ будущего» страны. Правительство до 30 октября должно представить предложения по корректировке нацпроектов в соответствии с новым Указом<sup>27</sup>.

Важные события произошли и на территории Вологодской области.

**4 июля** Правительство РФ подписало Распоряжение, согласно которому из Резервного фонда субъектам РФ выделяются средства на создание общественных и временных рабочих мест. Вологодская область получит 52 млн. руб. на создание 2,5 тыс. таких рабочих мест.

<sup>26</sup> О национальных целях развития России до 2030 года: Указ Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63728>

<sup>27</sup> Пять задач на десять лет // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2020/07/21/rg-publikuet-ukaz-o-nacionalnyh-celiah-razvitiia-rossii-do-2030-goda.html>

Средства пойдут на временное трудоустройство работников, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также для безработных. Сферы, в которых будет возможно трудоустройство: строительство, агропромышленный комплекс, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, социальные службы, а также работы по благоустройству территорий<sup>28</sup>. Кроме того, на предприятиях, где сотрудников перевели на неполную занятость, можно будет организовать дополнительную временную работу<sup>29</sup>.

**14 июля** в Вологодской области была расширена «вторая волна» снятия ограничений по коронавирусу, запущенная 18 июня<sup>30</sup>. В частности, прекращают свою деятельность муниципальные и региональные контрольно-пропускные пункты; снимается требование соблюдения самоизоляции в течение 14 дней для лиц, прибывших из других субъектов; вводится 100% тестирование всех граждан с симптомами ОРВИ; возобновляют работу санатории и профилактории; открываются непродовольственные рынки, торговые центры; в прежнем режиме возобновят работу детские сады; разрешаются занятия спортом на открытых спортивных площадках.

Послабления вводятся одновременно с усилением контроля за соблюдением мер безопасности, увеличением объемов тестирования и станут очередным шагом на пути к «третьей волне». Режим повышенной готовности будет действовать в регионе до 5 октября включительно.

Обосновывая решение о расширении снятия ограничений, глава региона О. Кувшинников отметил, что «Вологодская область достойно справляется с эпидемическим

вызовом. Мы отслеживаем цепочки заражения, на высоком уровне держим объемы тестирования – у нас 15 место по стране. Мы своевременно развернули необходимые койки и в опережающем режиме приняли ограничительные меры... на сегодня у нас уже открыто 96% организаций»<sup>31</sup>.

**14 июля** губернатор области поручил департаментам здравоохранения и финансов области синхронизировать областные и федеральные субсидии медикам, подверженным риску заражения COVID-19. Ранее Правительством РФ было принято решение о продлении по сентябрь 2020 года выплат стимулирующего характера данной категории медиков. Вологодская область получила на эти цели из федерального бюджета 14,7 млн. рублей<sup>32</sup>.

**23 июля** губернатор области О. Кувшинников и руководитель проекта, член Общественной палаты РФ С. Рыбальченко договорились о том, что Вологодская область станет пилотным регионом для реализации инновационного проекта «Навигатор общественного здоровья», направленного на сокращение смертности, укрепление здоровья и улучшение демографической ситуации<sup>33</sup>. Данный проект разработан в соответствии с нацпроектом «Демография» Институтом научно-общественной экспертизы. На основе международного показателя потенциальных лет потерянных жизней, рассчитанного для каждого муниципального образования региона, будут сформированы дорожные карты по снижению смертности и укреплению общественного здоровья с участием профильных НКО.

<sup>28</sup> Вологодской области выделили более 52 млн. рублей на создание рабочих мест // Вологда регион. URL: <http://vologdaregion.ru/news/2020/7/5/na-sozdanie-vremennyh-rabochih-mest-vologodskoy-oblasti-vydelyat-bolee-52-mln-rublej>

<sup>29</sup> Вологодская область получит 52 миллиона рублей из Резервного фонда Правительства на создание 2,5 тысячи общественных и временных рабочих мест // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: [https://vologda-oblast.ru/novosti/vologodskaya\\_oblast\\_poluchit\\_52\\_milliona\\_rublej\\_iz\\_rezervnogo\\_fonda\\_pravitelstva\\_na\\_sozdanie\\_2\\_5\\_tysyach\\_obschestvennykh\\_i\\_vremennykh\\_rabochikh\\_mest/](https://vologda-oblast.ru/novosti/vologodskaya_oblast_poluchit_52_milliona_rublej_iz_rezervnogo_fonda_pravitelstva_na_sozdanie_2_5_tysyach_obschestvennykh_i_vremennykh_rabochikh_mest/)

<sup>30</sup> В Вологодской области запускают «вторую волну» снятия ограничений // Cherinfo.ru. URL: <https://cherinfo.ru/news/108639-v-vologodskoj-oblasti-zapuskaut-vtoruu-volnu-snatia-ogranichenij-2>

<sup>31</sup> На шаг вперед, не сдавая позиций: на Вологодчине расширена «вторая волна» снятия ограничений и продлен режим повышенной готовности по коронавирусу // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: [https://vologda-oblast.ru/novosti/na\\_shag\\_vpered\\_ne\\_sdavaya\\_pozitsiy\\_na\\_vologodchine\\_rasshirena\\_vtoraya\\_volna\\_snyatiya\\_ogranicheniy\\_i\\_prodlen\\_rezhim\\_povyshennoy\\_gotovnosti\\_po\\_koronavirusu/](https://vologda-oblast.ru/novosti/na_shag_vpered_ne_sdavaya_pozitsiy_na_vologodchine_rasshirena_vtoraya_volna_snyatiya_ogranicheniy_i_prodlen_rezhim_povyshennoy_gotovnosti_po_koronavirusu/)

<sup>32</sup> В августе и сентябре вологодские медики получают региональные доплаты // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: [https://vologda-oblast.ru/novosti/v\\_avguste\\_i\\_sentyabre\\_vologodskie\\_mediki\\_poluchat\\_regionalnye\\_doplaty/](https://vologda-oblast.ru/novosti/v_avguste_i_sentyabre_vologodskie_mediki_poluchat_regionalnye_doplaty/)

<sup>33</sup> В Вологодской области запустят пилотный проект «Навигатор общественного здоровья» // ТАСС. URL: <https://tass.ru/nacionalnye-proekty/9034843>

С. Рыбальченко отметил, что такие регионы, как Вологодская область, должны стать базовыми для отработки лучших практик, которые на сегодняшний день придуманы в интересах жителей, и выразил надежду, что разработка будет способствовать повышению качества жизни и ожидаемой продолжительности жизни жителей Вологодской области<sup>34</sup>.

\* \* \*

В данном информационно-аналитическом бюллетене мы рассмотрим, как пандемия и связанные с ней события отражаются на социальном восприятии и самочувствии населения. Однако прежде следует остановиться на статистике распространения коронавируса. По данным Университета Дж. Хопкинса, на 17 августа 2020 г. в мире выявлено 21 млн. 881 тыс. случаев заражения коронавирусом, 13 млн. 888 тыс. выздоровели (63,5% от числа заболевших), 774 тыс. скончались (3,5% от числа заболевших).

По состоянию на 16 августа, лидером по числу заражений (в абсолютных цифрах) остаются США (5 млн. 403 тыс. чел), Россия – на 4-м месте (922 тыс. чел.; табл. 1).

Однако, если учитывать численность населения, то ситуация в нашей стране значительно более благоприятна (37-е место: 649,7 заразившихся на 100 тыс. чел. нас.; табл. 2).

США находятся на первом месте и по числу смертей от вирусной инфекции (170 тыс. чел); Россия по этому показателю занимает 11-е место (15,7 тыс. случаев), что в 11 раз ниже, чем в Штатах, и в 2–3 раза ниже, чем во многих странах Западной Европы (Великобритании, Италии, Франции, Испании). С учётом численности населения РФ находится на 50-м месте по числу смертей (11 случаев на 100 тыс. чел. нас.). При этом летальность<sup>35</sup> в России составляет 2,1%, что значительно ниже среднемировых показателей.

Помимо этого, в стране происходит замедление темпов роста заболеваемости и смертности. Так, общее число заразившихся в июне было выше аналогичного показателя за май на 59,4%, в июле по сравнению с июнем – на 29,6%, а в августе по сравнению с июлем – на 9,8% (табл. 3). Число смертей за период с июня по июль увеличилось на 49,8%, за период с июля по август – на 12,3%.

Таблица 1. Динамика выявленных случаев заражения и числа смертей от коронавирусной инфекции по странам мира\* (абс.)

Место	Страна	Число выявленных случаев заражения					
		апрель	май	июнь	июль	август	август к июлю (+/-)
1	США	1072667	1799124	2636414	4562107	5403213	+841106
2	Бразилия	87187	514849	1402041	2662485	3340197	+677712
3	Индия	34863	190609	585481	1695988	2647663	+951675
4	<b>Россия</b>	<b>106498</b>	<b>405843</b>	<b>646929</b>	<b>838461</b>	<b>920719</b>	<b>+82258</b>
5	ЮАР	5647	32683	151209	493183	587345	+94162

Место	Страна	Число смертей					
		апрель	май	июнь	июль	август	август к июлю (+/-)
1	США	65842	107297	127685	154048	170052	+16004
2	Бразилия	6006	29314	59594	92475	107852	+15377
3	Мексика	1859	9930	27769	46688	56757	+10069
4	Индия	1154	5408	17400	36511	50921	+14410
5	Великобритания	26788	39010	43730	46119	46706	+587
11	<b>Россия</b>	<b>1073</b>	<b>4693</b>	<b>9306</b>	<b>13939</b>	<b>15653</b>	<b>+1714</b>

\* В таблице представлены первые 5 стран (из 212) с наибольшим количеством выявленных случаев заражения и смертей по данным на 16 августа 2020 г.  
 Ранжировано по числу выявленных случаев заражений и смертей (абс.) на 16.08.2020 г.  
 Данные за апрель, май, июнь, июль – последнее число каждого месяца с нарастающим итогом, за август – по состоянию на 16 число.  
 Источник: Хранилище данных о новом коронавирусе COVID-19 (2019-nCoV) Университета Джона Хопкинса со ссылкой на отчеты Всемирной организации здравоохранения. URL: <https://github.com/CSSEGISandData/COVID-19>.

<sup>34</sup> На Вологодчине запустят «Навигатор здоровья» для профилактики смертельно опасных заболеваний // Официальный портал Правительства Вологодской области. URL: [https://vologda-oblast.ru/novosti/na\\_vologodchine\\_zapustyat\\_navigator\\_zdorovya\\_dlya\\_profilaktiki\\_smertelno\\_opasnykh\\_zabolevaniy/](https://vologda-oblast.ru/novosti/na_vologodchine_zapustyat_navigator_zdorovya_dlya_profilaktiki_smertelno_opasnykh_zabolevaniy/)

<sup>35</sup> Смертность – отношение числа умерших от определённого заболевания к общему числу населения в единицу времени. Летальность – отношение числа умерших от определённого заболевания за определённый период времени к общему числу людей, имевших тот же диагноз в рамках того же периода времени. Например, если из 1000 человек заболели 200, а из их числа скончались 50, то смертность от заболевания будет составлять 5% (50/1000), а летальность – 25% (50/200).

Таблица 2. Динамика выявленных случаев заражения и числа смертей от коронавирусной инфекции по странам мира\* (на 100 тыс. чел.)

Место	Страна	Число выявленных случаев заражения					
		апрель	май	июнь	июль	август	август к июлю (+/-)
1	Катар	548,6	2328,4	3931,3	4528,9	4708,3	+179,4
2	Бахрейн	202,0	757,3	1777,9	2723,1	3112,0	+388,9
3	Фр. Гвинея	42,5	168,2	1349,5	2628,5	2894,4	+265,9
4	Кувейт	134,4	903,3	1543,1	2236,6	2545,5	+308,9
5	Чили	97,3	679,3	1536,2	1955,6	2122,1	+166,5
<b>37</b>	<b>Россия</b>	<b>75,1</b>	<b>286,4</b>	<b>456,5</b>	<b>591,6</b>	<b>649,7</b>	<b>+58,0</b>

Место	Страна	Число смертей					
		апрель	май	июнь	июль	август	август к июлю (+/-)
1	Сан-Марино	119,8	122,7	122,7	122,7	122,7	0,0
2	Бельгия	64,8	80,8	83,2	84,0	84,8	+0,8
3	Перу	3,3	14,1	30,3	59,6	81,7	+22,1
4	Великобритания	40,7	59,3	66,5	70,1	71,0	+0,9
5	Андорра	54,5	66,2	67,5	67,5	68,8	+1,3
<b>50</b>	<b>Россия</b>	<b>0,8</b>	<b>3,3</b>	<b>6,6</b>	<b>9,8</b>	<b>11,0</b>	<b>+1,2</b>

\* В таблице представлены первые 5 стран (из 212) с наибольшим количеством выявленных случаев заражения и смертей по данным на 16 августа 2020 г.  
 Ранжировано по числу выявленных случаев заражений и смертей (в расчете на 100 тыс. чел.) на 16.08.2020 г.  
 Данные за апрель, май, июнь, июль – последнее число каждого месяца с нарастающим итогом, за август – по состоянию на 16 число.  
 Для справки: места стран, входящих в 5-ку по числу заражений в абсолютном значении, в расчёте на 100 тыс. чел. населения: США – 10, Бразилия – 11, Индия – 90, ЮАР – 19; места стран, входящих в 5-ку по числу смертей в абсолютном значении, в расчёте на 100 тыс. чел. населения: США – 10, Бразилия – 11, Мексика – 14, Индия – 87, Великобритания – 4.  
 Источник: Хранилище данных о новом коронавирусе COVID-19 (2019-nCoV) Университета Джона Хопкинса со ссылкой на отчеты Всемирной организации здравоохранения. URL: <https://github.com/CSSEGISandData/COVID-19>. Численность населения взята по оценкам на 2020 год (источник: Всемирная книга фактов // Центральное разведывательное управление. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/>).

Следует отметить, что в западных СМИ Россию часто обвиняют в фальсификации статистики по коронавирусу<sup>36</sup>. Такое мнение разделяют и некоторые российские эксперты: «На российскую статистику по заражённым COVID-19 не стоит обращать внимания. Она может отличаться от реального положения дел в разы как в одну, так и в другую сторону»<sup>37</sup>.

Как бы то ни было, снижение темпов заболеваемости и смертности, выход на плато, который отмечался ВОЗ уже в июне<sup>38</sup>, говорит об эффективности предпринимаемых государством карантинных мер<sup>39</sup>.

Помимо эпидемиологических государство разработало комплекс мер, направленных на предотвращение негативных социально-экономических последствий распространения COVID-19. Ряд мер призван помочь бизнесу, системообразующим предприятиям и пострадавшим отраслям экономики.

В частности, предприниматели получают беспроцентные кредиты на выплату заработной платы на сумму равную минимальному размеру оплаты труда (МРОТ). На эти цели Правительство РФ выделило 305 млрд. рублей<sup>40</sup>.

Таблица 3. Количество заражений и смертей от коронавирусной инфекции в России (в % к предыдущему месяцу)

Показатель	Май	Июнь	Июль	Август
Число заражений	381,1	159,4	129,6	109,8
Число смертей	437,4	198,3	149,8	112,3

Источник: рассчитано на основе данных Университета Дж. Хопкинса.

3,5 млрд. руб. выделено на возмещение затрат туроператорам<sup>41</sup>, кроме того, туроператоры освобождены от взносов в фонд

<sup>36</sup> Информационная война против России: аналитический отчет // Крибрум. С. 10.

<sup>37</sup> Отечественные маски-шоу // Аргументы недели. 2020. №22. URL: <https://argumenti.ru/society/2020/06/670631>

<sup>38</sup> ВОЗ: Россия вышла на плато по коронавирусу // Российская газета. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2020/06/05/13108159.shtml>

<sup>39</sup> Концевая Н.В. О критерии эффективности карантинных мер в условиях текущей пандемии // Современная математика и концепции инновационного математического образования. 2020. Т. 7. №1. С. 91-97.

<sup>40</sup> Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №422 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году субъектам малого и среднего предпринимательства на неотложные нужды для поддержки занятости // URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=358724#h85>

<sup>41</sup> Распоряжение Правительства РФ от 7 апреля 2020 года №909-п. URL: <http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm>

«Турпомощи», что позволит высвободить 28,4 млрд. рублей<sup>42</sup>.

Отдельный пакет мероприятий направлен на поддержку населения. В частности, это увеличение минимального размера выплат по больничному до 1 МРОТ (выделено 7 млрд. руб.); материальная помощь семьям с детьми (например, выплата дополнительных пособий для семей с детьми в возрасте до 3 лет (выделено 36,4 млрд. руб.); выплата в июне и июле единовременной материальной помощи в размере 10 тыс. руб. семьям с детьми от 3 до 16 лет и т.д. (выделено 152,3 млрд. руб.); увеличение на 50% пособия по безработице (36 млрд. руб.).

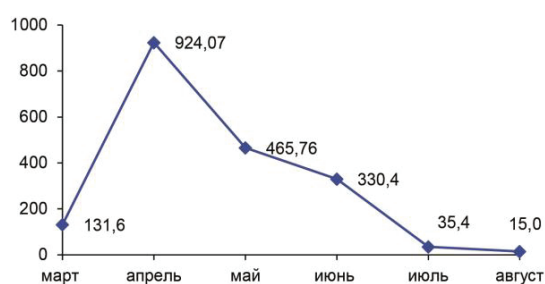


Рис. 1. Основные расходы государства на предотвращение социально-экономических последствий распространения новой коронавирусной инфекции, млрд. руб.

Общий объем средств на предотвращение социально-экономических последствий распространения коронавирусной инфекции, выделенных Правительством РФ и Президентом РФ, представлен на рисунке 1. Из него следует, что максимальный объем государственных расходов совпал с периодом наиболее интенсивного распространения COVID-19 в России (апрель–май), что говорит об оперативном реагировании государства на проблему. Как отметил глава государства, «все пакеты мер принимались обоснованно и последовательно, с учётом развития обстановки и ситуации в экономике, на рынке труда. Объемы и время предоставления поддержки рассчитывались так, чтобы это было максимально эффективно, чтобы помощь поступала тем, кто в ней особенно нуждается»<sup>43</sup>.

<sup>42</sup> Распоряжение Правительства РФ от 13.06.2020 № 1555-р «О размере ежегодного взноса туроператора, осуществляющего деятельность в сфере выездного туризма, в фонд персональной ответственности туроператора». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_354963/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354963/)

<sup>43</sup> Совещание о реализации мер поддержки экономики и социальной сферы // Официальный сайт Президента

### Ключевые меры государства по предотвращению социально-экономических последствий распространения коронавирусной инфекции:

#### I. Поддержка бизнеса:

1. Предоставление беспроцентного кредита на выплату зарплат на сумму МРОТ.
2. Программа «3 по 1/3» (2/3 стоимости процентных платежей по новым кредитам покрывают государство и банки, 1/3 – предприятие-заёмщик).
3. Отсрочка на 6 месяцев по всем налогам, кроме НДС, и страховым взносам.
4. Расширение программы льготного кредитования под 8,5%.
5. Туроператоры освобождены от взносов в фонд «Турпомощи» в 2020 г.
6. Разработан порядок возмещения выплаты процентов по кредитам.

#### II. Поддержка системы здравоохранения:

1. Стимулирующие выплаты медицинским работникам, участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.
2. Спецвыплаты медикам, непосредственно работающим с заболевшими коронавирусом.
3. Средства на оснащение коечного фонда медицинских организаций для оказания помощи больным коронавирусной инфекцией.
4. Финансирование производства оборудования и продукции для выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний.
5. Средства на закупку аппаратов искусственной вентиляции лёгких и экстракорпоральной мембранной оксигенации.

#### III. Общесистемные меры поддержки:

1. Льготные кредиты на 1 год.
2. Дотации регионам будут предоставляться опережающими темпами, смягчаются меры ответственности за неисполнение обязательств.

#### IV. Поддержка населения:

1. Минимальный размер выплат по больничному в месяц увеличен до 1 МРОТ.
2. В течение 3 месяцев выплачивается дополнительное пособие семьям с детьми до 3 лет.
3. Удвоено минимальное пособие по уходу за первым ребенком до 1,5 года до 6751 руб.
4. Семьям с детьми от 3 до 16 лет выплачивается единовременная материальная помощь 10 тысяч.
5. Ежемесячные выплаты нуждающимся семьям на детей от 3 до 7 лет в размере половины прожиточного минимума.
6. Максимальный размер пособия по безработице увеличен на 50% – до 1 МРОТ (12 130 руб.).
7. Выплаты безработным с детьми до 18 лет по 3 тыс. рублей на каждого ребенка.

России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63508#sel=7:1:yhe,7:44:hda>

Мнения российских аналитиков по поводу мер поддержки бизнеса и экономики разделились. К примеру, экономист О. Чередниченко считает, что во время пандемии произошёл «...выход на новый уровень диалога между государством и бизнесом, эффективность которого возросла в разы»<sup>44</sup>. По оценкам экспертов государственной корпорации развития ВЭБ РФ, в случае реализации всего пакета антикризисных мер бизнес начнёт восстанавливать свою деятельность уже к середине текущего года, а в 2021 г. экономике ждёт быстрое V-образное восстановление: российский ВВП в следующем году вырастет на 4–4,8%<sup>45</sup>.

Встречаются и негативные суждения. Так, ведущий эксперт компании Standard & Poor's (S&P) К. Вартапетов отмечает, что объём мер, направленных на господдержку, ниже, чем в развитых странах, а их эффективность находится на довольно низком уровне<sup>46</sup>. По данным исследования, проведённого компанией «Бухсофт», ряд компаний сочли правительственные меры неэффективными. Одна из причин: у большинства компаний (64%) так и не получилось стать претендентами на господдержку<sup>47</sup>. А.Н. Клепач утверждает, что меры, которые уже одобрены и приняты Правительством, носят значимый, но достаточно ограниченный характер. Они компенсируют лишь часть потерь населения и имеют крайне слабый эффект для поддержки инвестиций. В частности, они повышают доходы населения на 1% ВВП и на 1,6% доходы бизнеса<sup>48</sup>.

Отечественные аналитики практически единогласно одобряют социальные меры поддержки, особенно помощь семьям с детьми. Так, по мнению члена Общественной палаты РФ С. Рыбальченко, «...меры по поддержке семьи и защите детей, которые

прописаны в поправках к Конституции, уже реализуются на практике. Что важно – без всякой бюрократии, без подсчетов доходов за прошлый год»<sup>49</sup>. Аналогичной позиции придерживается член Совета при Президенте РФ по науке и образованию Е. Шмелева: «Такие меры позволяют помогать по факту, прямо здесь и сейчас...Люди смогут получить экстренную помощь без сложной бюрократии»<sup>50</sup>.

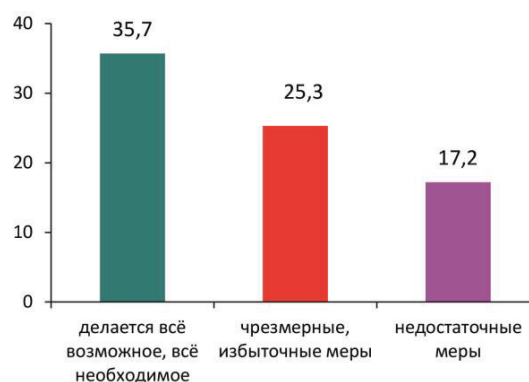


Рис. 2. Оценка мер по борьбе с коронавирусом, предпринимаемых федеральными властями\* (Вологодская область, в % от числа опрошенных)

\* Вопрос звучит следующим образом: «Как Вы в целом оцениваете меры, предпринимаемые властями, по борьбе с пандемией коронавируса?»

Население области в целом положительно отнеслось к усилиям государства. По данным мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН, самым распространённым суждением о принимаемых федеральными властями мерах по борьбе с пандемией является следующее: «делается всё возможное, всё необходимое» (36%). Доля тех, кто оценивает меры государства как «избыточные», меньше на 10 п.п. (25%), как «недостаточные» меньше на 19 п.п. (17%; рис. 2).

Показательно, что оценка деятельности органов федеральной власти в феврале–августе 2020 г. остаётся стабильной. Уровень одобрения деятельности Президента РФ составляет 52–54% (рис. 1, с. 21), Председателя Правительства РФ – 38–39% (рис. 3, с. 25), Правительства РФ – 32–34% (рис. 4, с. 25), Государственной Думы РФ – 27% (рис. 5, с. 26), Совета Федерации РФ – 27–30% (рис. 6, с. 26). Обычно зависящие от федеральной

<sup>44</sup> Предприниматели намерены выстроить новые бизнес-модели: даже этот непростой для бизнеса и экономики в целом период имеет свои плюсы // Вечерняя Москва. URL: <https://vm.ru/society/804673-predprinimateli-namereny-vystroit-novye-biznes-modeli>

<sup>45</sup> Эксперты ВЭБ оценили влияние вируса на экономику России: в 2021 году экономику ждёт быстрое V-образное восстановление // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/economics/12/04/2020/5e919e0a9a7947391241d05b>

<sup>46</sup> Скромный план России: на что пойдут пять триллионов // Газета.ру. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2020/06/02/13104931.shtml>

<sup>47</sup> Треть российских компаний отказались от господдержки // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/economics/17/06/2020/5ee9a20d9a7947eb3d96577a>

<sup>48</sup> Клепач А.Н. Российская экономика: шок от коронавируса и перспективы восстановления // Научные труды ВЭО России. 2020. Т. 222. №2. С. 72–87.

<sup>49</sup> Поддержка семей с детьми в период пандемии показала приоритеты государственной политики // Взгляд. URL: <https://vz.ru/news/2020/6/1/1042499.html>

<sup>50</sup> Эксперт рассказала о поддержке государством семей с детьми в условиях коронавируса // Взгляд. URL: <https://vz.ru/news/2020/4/15/1034441.html>

повестки оценки деятельности региональных и муниципальных органов управления также существенно не изменились. Доля положительных мнений о работе губернатора Вологодской области равняется 35–36% (рис. 9, с. 29), Законодательного Собрания области – 26–27% (рис. 10, с. 31), глав местных администраций – 33–34% (рис. 13, с. 34), представительных органов местного самоуправления – 23–25% (рис. 17, с. 36). В связи с этим отметим, что ситуация с коронавирусом в регионе в целом благополучная: по количеству заражений область находится на 76-м месте (250,9 случая на 100 тыс. чел.), по числу смертей – на 72-м месте среди 85-ти регионов России (2,5 случая на 100 тыс. чел.).

Во многом благодаря проведённым мероприятиям произошла быстрая стабилизация социально-экономической ситуации. В частности, если в апреле по сравнению с мартом среднемесячная начисленная заработная плата в Вологодской области снизилась на 6,1 п.п., то в мае по сравнению с апрелем зафиксирован её рост на аналогичное значение (на 6,1 п.п.). Оборот розничной торговли, существенно снизившись в марте – апреле (на 20,6 п.п.), в последующие месяцы увеличивался (в мае по сравнению с апрелем – на 10,5 п.п., в июне по сравнению с маем – на 13,5 п.п.). В результате в июне объём торговли превысил значения февраля (последнего «допандемийного» месяца) на 8,4 п.п. При этом, после апрельского снижения, растёт оборот не только продуктов питания (тенденция, характерная для начального периода пандемии, когда люди паникуют, покупают еду впрок), но и непродовольственных товаров (в апреле – мае – на 13,6 п.п., в мае – июне – на 15 п.п.). Объём платных услуг населению, резко снизившись в апреле (на 27,7 п.п.), практически не растёт (99,9% в мае по сравнению с апрелем, 102,3% в июне по сравнению с маем), но связано это не столько с отсутствием денег у населения, сколько с сохранением ряда карантинных ограничений<sup>51</sup>.

Согласно замерам общественного мнения, в феврале–августе в целом стабильной сохранилась структура социальной самоидентификации: доля тех, кто относит себя к среднеобеспеченным слоям населения, составляет 39–40%, удельный вес «бедных» и «нищих» достигает 49–50% (рис. 20, с. 41).

<sup>51</sup> Социально-экономическое положение Вологодской области в январе–июне 2020 года: доклад / Вологдастат. Вологда, 2020. С. 33, 35, 39, 68.

Существенно не изменились оценки покупательной способности: удельный вес жителей области, которым денег хватает в лучшем случае на еду, достигает 43–45%, доля людей, для которых покупка различных товаров не вызывает трудностей, составляет 12–13% (рис. 19, с. 40). Суждения о личном материальном положении также сохранились на уровне февраля: 31–34% считают его плохим, один из десяти респондентов (9–10%) даёт положительные отзывы (рис. 18, с. 40). В то же время, по оценкам жителей региона, размер фактического дохода снизился на 580 руб. (с 15 743 до 15 143 руб.; табл. 6, с. 39). Менее благоприятными стали и потребительские настроения: соответствующий индекс уменьшился на 4 п. (с 90 до 86 п.; рис. 23, с. 42).

Таким образом, пандемия и связанные с ней события нанесли определённый, ущерб материальному положению населения. Однако масштаб этого ущерба оказался не слишком велик. Представляется, что нивелированию негативных последствий коронакризиса способствовали в первую очередь усилия, предпринимаемые государством.

Следует отметить, что в феврале–августе 2020 г. произошло ухудшение суждений о текущей политической ситуации в стране и области: доля положительных мнений снизилась соответственно на 5 п.п. (с 44 до 39%; рис. 7, с. 27) и на 4 п.п. (с 57 до 53%; рис. 11, с. 32). Подобная динамика суждений подчёркивает, что население чутко реагирует на происходящие в мире и стране процессы и события. Череду протестных акций и массовых беспорядков в России (Ненецкий автономный округ, Хабаровский край) и других государствах (США, Беларусь) приводит к тому, что люди начинают понимать, что их регион также не застрахован от массовых протестов и возможных беспорядков. Не случайно в августе т.г. каждый четвёртый респондент допустил возможность протестных акций (25%).

Несмотря на относительно благополучную ситуацию с коронавирусом в России по сравнению с рядом других стран, на снижение темпов заболеваемости и положительную динамику выздоровлений, говорить о победе над инфекцией пока преждевременно. В настоящее время вакцина от коронавируса находится еще на стадии апробации, сохраняются некоторые ограничения (масочный режим, социальное дистанцирование). Изменение привычного образа жизни, сокращение возможностей проведения досуга сказалось



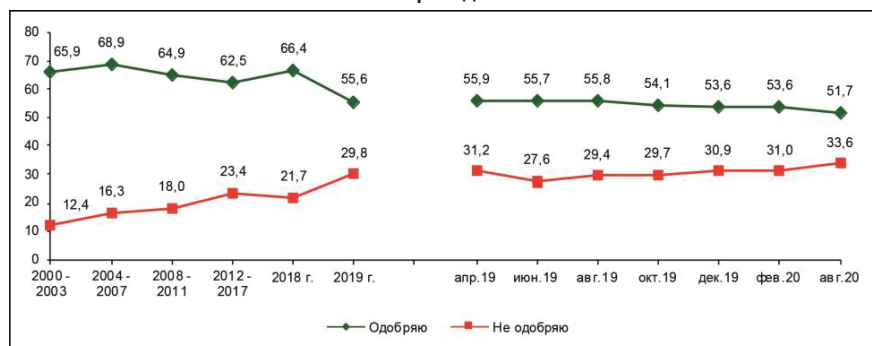
на настроении людей. Так, в августе по сравнению с февралём т.г. существенно снизилась доля жителей области, испытывающих положительные эмоции (на 10 п.п.: с 67 до 57%; рис. 24, с. 45), при этом неблагоприятная динамика мнений зафиксирована в большинстве социально-демографических групп (в 12-ти; табл. 8, с. 46). Подобного ухудшения социального настроения не наблюдалось с периода мирового экономического кризиса 2008 г. Оценки запаса терпения в целом по области сохранились на уровне февраля (рис. 25, с. 47), при этом рост доли тех, кто полага-

ет, что «терпеть наше бедственное положение уже невозможно», отмечается среди людей в возрасте старше 55 лет – группы населения, более подверженной риску заражения коронавирусом (с 17 до 22%).

С учётом вышесказанного представляется, что дальнейшая динамика общественного мнения будет во многом зависеть от двух обстоятельств: во-первых, от того, насколько адекватными будут ответы российского государства на главный вызов текущего года; во-вторых, от степени согласия социума с этими ответами.

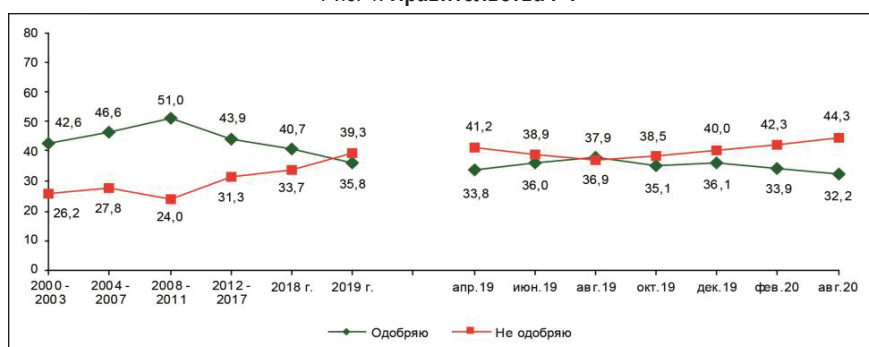
## Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность? (в % от числа всех опрошенных; Вологодская область)

Рис. 3. Президента РФ



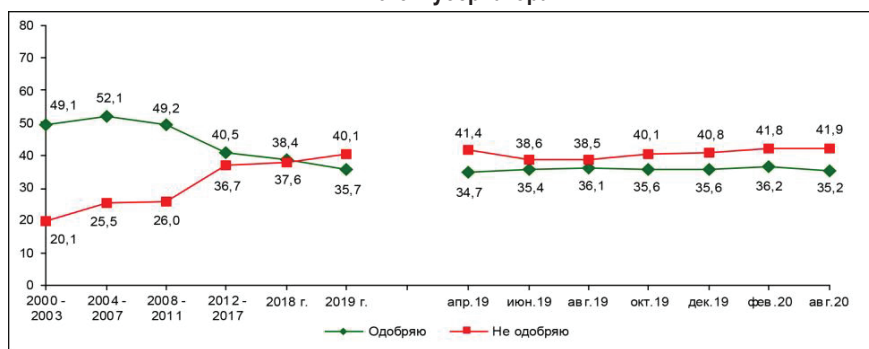
Изменение (+/-) Авг. 2020 по отношению к...		
Вариант ответа	Авг. 19	Фев. 20
Одобрению	-4	-2
Не одобряю	+4	+3

Рис. 4. Правительства РФ



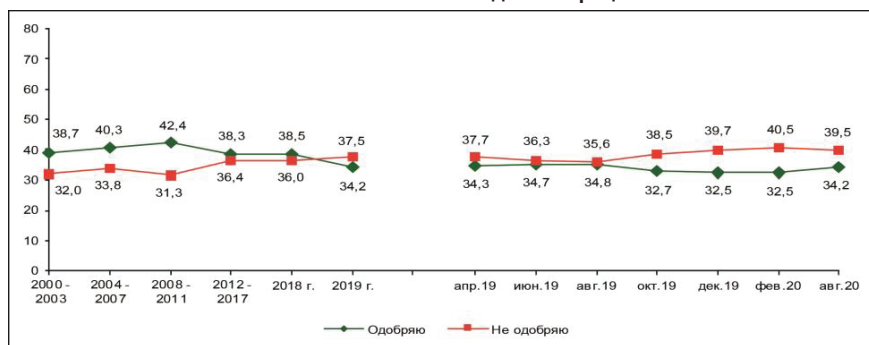
Изменение (+/-) Авг. 2020 по отношению к...		
Вариант ответа	Авг. 19	Фев. 20
Одобрению	-6	-2
Не одобряю	+7	+2

Рис. 5. Губернатора



Изменение (+/-) Авг. 2020 по отношению к...		
Вариант ответа	Авг. 19	Фев. 20
Одобрению	-1	-1
Не одобряю	+3	0

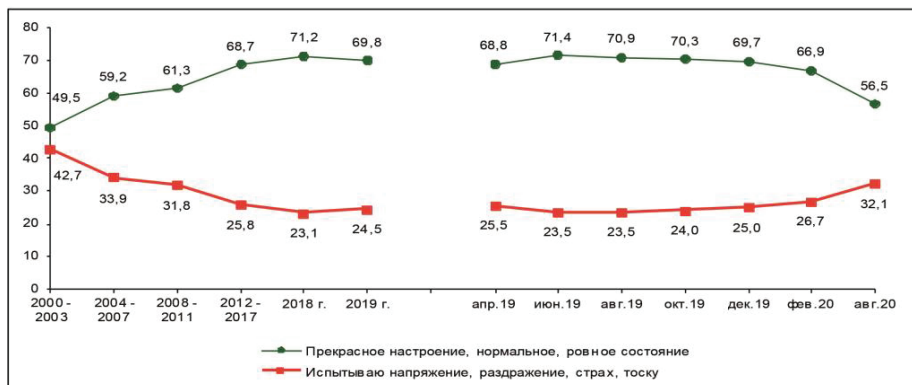
Рис. 6. Глав местных администраций



Изменение (+/-) Авг. 2020 по отношению к...		
Вариант ответа	Авг. 19	Фев. 20
Одобрению	-1	+2
Не одобряю	+4	-1

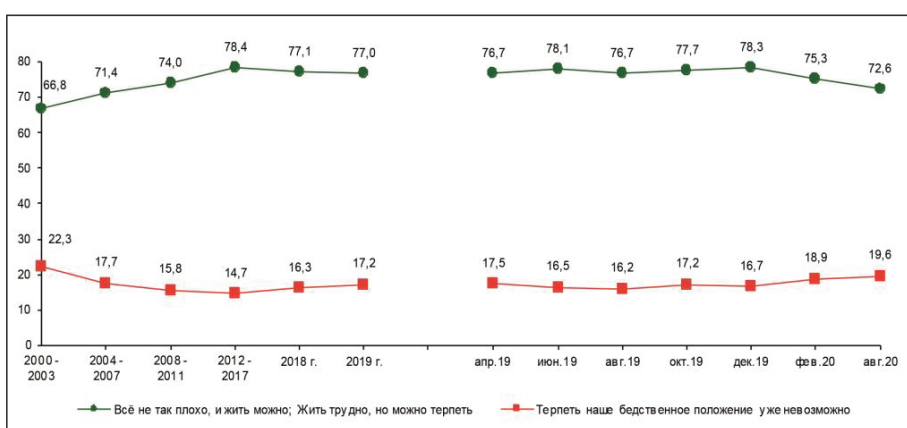
## Оценка социального состояния (в % от числа опрошенных; Вологодская область)

Рис. 7. Социальное настроение



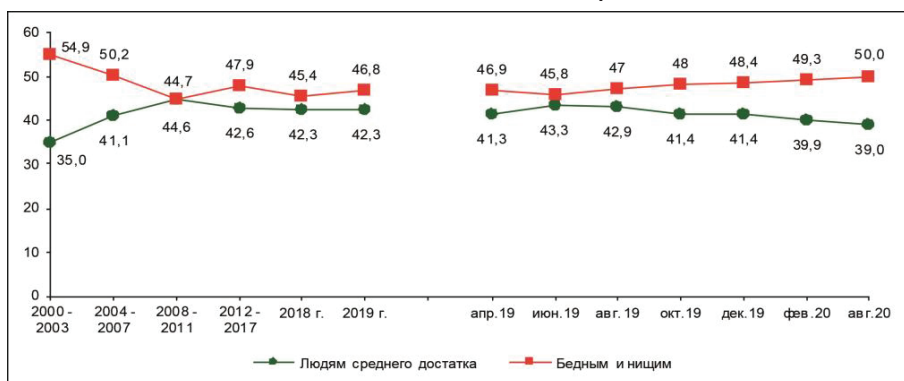
Изменение (+/-) Авг. 2020 по отношению к...		
Вариант ответа	Авг. 19	Фев. 20
Нормальное состояние, прекрасное настроение	-14	-10
Испытываю напряжение, раздражение, страх, тоску	+9	+5

Рис. 8. Запас терпения



Изменение (+/-) Авг. 2020 по отношению к...		
Вариант ответа	Авг. 19	Фев. 20
Всё не так плохо и жить можно; жить трудно, но можно терпеть	-4	-3
Терпеть наше бедственное положение уже невозможно	+3	+1

Рис. 9. Социальная самоидентификация\*



Изменение (+/-) Авг. 2020 по отношению к...		
Вариант ответа	Авг. 19	Фев. 20
Доля считающих себя людьми среднего достатка	-4	-1
Доля считающих себя бедными и нищими	+3	+1

\* Формулировка вопроса: «К какой категории Вы себя относите?»

## МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня<sup>52</sup>. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

<sup>52</sup> См., например: Социальная политика для современной России: цели и измерения // материалы Международной конференции, посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. М.: Экономическое образование, 2012.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширился и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников

ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по

полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём охватывает 9 тыс. респондентов.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительного ответа вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

**Информационно-аналитический бюллетень**

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 4 (42)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов	Ю.В. Уханова В.С. Каминский К.Е. Косыгина И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова А.В. Короленко
Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Оригинал-макет	Т.В. Попова
Корректор	Н.В. Степанова

---

Подписано в печать 22.09.2020. Дата выхода в свет 25.09.2020.

Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 7,0. Тираж 500 экз. Заказ № 157.

Свободная цена.

---

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»  
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий  
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ №ФС 77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
«Вологодский научный центр Российской академии наук» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

*При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.*