

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 6 (56)

Вологда
2022



Информационно-аналитический бюллетень,
ноябрь 2022 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 6 (56). – Вологда : Вологодский научный центр РАН, 2022. – 58 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года.

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в октябре 2022 г., за последние два опроса (к августу 2022 г.), а также в сравнении с соответствующим периодом предыдущего года (октябрь 2021 г.).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев
к.и.н. Ю.В. Уханова

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2022

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В информационно-аналитическом бюллетене «Эффективность государственного управления в оценках населения» показаны тенденции изменения оценок населения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе, которые выявляются на основе мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН¹.

Результаты мониторинга ежегодно освещаются в шести выпусках информационно-аналитического бюллетеня. В каждом выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности Губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

В данном выпуске информационно-аналитического бюллетеня впервые представлен раздел *«Культурные ориентации и запросы населения»*. В первой части раздела проводится анализ общественного мнения по вопросам относительно перспективного пути развития России, основной идеи объединения общества, духовной атмосферы. Во второй части представляются данные опроса по проблемам посещения населением учреждений/мероприятий культуры и качества предоставляемых услуг в культурно-досуговой сфере Вологодской области.

Очередной этап мониторинга проходил в период с **9 сентября по 10 октября 2022 года** на фоне роста международной политической напряженности, масштабных террористических актов, направленных против России (подрывы газопроводов «Северный поток» и «Северный поток-2»; теракт на Крымском мосту), вхождения Донецкой и Луганской народных республик, а также Херсонской и Запорожской областей в состав России. Среди внутренних событий страны этого периода следует отметить проведение частичной мобилизации; принятие поправок в Уголовный Кодекс о наказаниях за действия, связанные с военной службой; организация избирательной кампании и выборов.

¹ Опросы проводятся 6 раз в год в Вологде, Череповце и восьми районах области (Бабаевском, Великоустюгском, Вожегодском, Грязовецком, Кирилловском, Никольском, Тарногском и Шекснинском). Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. Объем выборочной совокупности – 1500 человек в возрасте 18 лет и старше. Выборка целенаправленная, квотная. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением, пропорций между жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города), половозрастной структуры взрослого населения области. Ошибка выборки не превышает 3%.

Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность Президента РФ?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Как бы Вы оценили в целом политическую обстановку в России?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Что бы Вы могли сказать о своём настроении в последние дни?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

**август
2022**

**октябрь
2022**

*Изменение (+/-)
октябрь 2022 по
отношению к
августу 2022 г.*

Нормальное состояние, прекрасное настроение



Испытываю напряжение, раздражение, страх, тоску



**Должна ли Россия следовать той модели жизнеустройства,
которая действует в современных западных странах,
или ей необходимо идти своим особым путём?**

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

октябрь 2022

*России необходимо идти своим путём, в ней
никогда не привьётся западный образ жизни*

68%

*Россия должна жить по тем же правилам,
что и современные западные страны*

9%

Затрудняюсь ответить

24%

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	17
Деятельность Губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения	25
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	30
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений	35
Социальное самочувствие населения	41
Культурные ориентиры и запросы населения региона	48
Методический комментарий	56

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

-  – тенденции ухудшения ситуации;
-  – тенденции улучшения ситуации;
-  – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

События в мире

В сентябре – начале октября международная ситуация продолжала развиваться под влиянием глобального противостояния между Россией и странами НАТО, напряженных отношений среди стран постсоветского пространства, продолжающейся специальной военной операции России по защите ДНР и ЛНР.

В сентябре продолжилась конфронтация между республиками Арменией и Азербайджаном. 13 сентября военные ведомства этих стран обвинили друг друга в обстрелах приграничных территорий. Премьер-министр Армении Н. Пашинян провёл экстренное заседание Совбеза республики. По итогам заседания было принято решение обратиться к России, ОДКБ и Совету Безопасности ООН на фоне обострения армяно-азербайджанского конфликта².

Промежуточным итогом столкновений стало то, что Азербайджан взял под контроль 10 кв. километров армянской территории. Министерства обороны республик отчитались о количестве погибших в результате пограничных столкновений в период с 12 по 15 сентября. Цифры потерь составили с азербайджанской стороны 71 убитыми, с армянской – 105³.

В октябре прошли ряд встреч руководства Армении и Азербайджана, на которых стороны обсудили процесс нормализации отношений⁴.

14 сентября обострилась ситуация на киргизско-таджикской границе. Киргизия обвинила Таджикистан в использовании реактивных систем залпового огня и военной авиации в зоне конфликта. Власти Таджикистана заявили, что ВС Киргизии

продолжают атаковать приграничные села республики, применяя тяжелое вооружение. Президент России В. Путин призвал стороны не допустить дальнейшей эскалации и выразил готовность помочь в обеспечении стабильности⁵. 19 сентября главы спецслужб Киргизии и Таджикистана подписали протокол об установлении мира. В секретариате ОДКБ, куда входят обе страны, заявили о готовности «всемерно наращивать посреднические усилия для достижения устойчивого компромисса». В Бишкеке сообщили о 59 погибших, в Душанбе – о 41 погибшем⁶.

15 сентября в Самарканде состоялся саммит Шанхайской организации сотрудничества. В обсуждениях приняли участие лидеры России, Китая, Узбекистана, Казахстана, Таджикистана, Ирана, Пакистана, Кыргызстана, Индии, Монголии, Беларуси, Туркмении, Турции и Азербайджана⁷.

В своём выступлении Президент России В.В. Путин отметил: «Сотрудничество со странами ШОС создает условия для развития экономики России, а значит, социальной сферы и решения задач, которые стоят в сфере повышения жизненного уровня наших граждан»⁸.

По итогам саммита было подписано 44 документа. В частности, Иран подписал меморандум об обязательствах в ШОС, открывающий этой стране путь в членство организации. Также был подписан документ о начале процедуры приема Белоруссии в члены организации⁹.

В. Путин встретился с лидером КНР Си Цзиньпином на полях саммита. Лидеры стран

⁵ Приграничный конфликт Киргизии и Таджикистана. Главное // РБК. 18.09.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/18/09/2022/632428299a794745d8046839>

⁶ Киргизия и Таджикистан пришли к худому миру // Коммерсант. 19.09.2022. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5570661>

⁷ В Самарканде началось заседание лидеров государств ШОС // Известия. 16.09.2022. URL: <https://iz.ru/1396240/2022-09-16/v-samarkande-nachalsia-sammit-shos>

⁸ Пресс-конференция по итогам визита в Узбекистан // Официальный сайт Президента России. 16.09.2022. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/69366>

⁹ Саммит ШОС в Самарканде набрал 340 миллионов просмотров в Telegram // РИА новости. 19.09.2022. URL: <https://ria.ru/20220919/shos-1817762488.html>

² Эскалация конфликта на границе Армении и Азербайджана. Главное // Известия. 13.09.2022. URL: <https://iz.ru/1394552/2022-09-13/eskalatcia-konflikta-na-granitse-armenii-i-azerbaidzhana-glavnoe>

³ Не договорились. Что стоит за обострением армяно-азербайджанского конфликта и кому выгодно продолжение войны за Карабах? // Lenta.ru. 05.10.2022. URL: https://lenta.ru/articles/2022/10/05/az_arm/

⁴ Лидеры Турции, Азербайджана и Армении впервые встретились в Праге // РИА новости. 06.10.2022. URL: <https://ria.ru/20221006/vstrecha-1822001226.html>

сделали заявления «о перспективах развития ШОС, уродливости однополярного мира и американских провокациях возле Тайваня, а также предложили ждать рекордного товарооборота между Россией и Китаем уже в этом году»¹⁰.

26 сентября была обнаружена утечка газа из газопроводов «Северный поток» и «Северный поток-2». Как позже отметил Президент РФ В.В. Путин, это был «очевидный теракт»¹¹.

По словам ведущего аналитика Фонда национальной энергетической безопасности и Финансового университета при правительстве РФ И. Юшкова: «Любая паника, любые кризисы в Европе на руку США. Они рассчитывают ещё больше продавать своего газа в Европу и хотят продавать по более высоким ценам. И чтобы индустрия европейская накрылась медным тазом, они тоже заинтересованы»¹².

Кроме того, по данным Программы ООН по окружающей среде (МЕО), прорывы газопровода «Северный поток» под Балтийским морем привели, вероятно, к крупнейшему из когда-либо зарегистрированных в истории выбросов метана в атмосферу, наносящему непоправимый ущерб климату¹³.

Вице-премьер РФ А. Новак заявил, что поврежденные трубопроводы технически можно будет отремонтировать, но на это потребуется много времени и средств. По его словам, Москва намерена разобраться, кто виноват в саботаже. Он добавил, что предварительно в этом заинтересованы США, Украина и Польша¹⁴.

¹⁰ «Мир стремительно меняется, но неизменной остается дружба»: о чем говорили Путин и Си Цзиньпин // Газета.ru. 15.09.2022. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/2022/09/15/15458821.shtml>

¹¹ Путин рассказал о повреждениях на «Северных потоках» в результате теракта // Взгляд. 31.10.2022. URL: <https://vz.ru/news/2022/10/31/1184757.html>

¹² Закат Европы // Эксперт. 3-9.10.2022.

¹³ ООН: Взрыв на "Северном потоке" может привести к рекордному выбросу метана в атмосферу // RG.ru. 01.10.2022. URL: <https://rg.ru/2022/10/01/oon-vzryv-na-severnom-potoke-mozhet-privesti-k-rekordnomu-vybrosu-metana-v-atmosferu.html>

¹⁴ В США обеспокоились реакцией России на взрывы на «Северном потоке» // Lenta.ru. 03.10.2022. URL: https://lenta.ru/news/2022/10/03/ssha_potok/

События в России

5 сентября была принята Концепция гуманитарной политики РФ, которая отражает национальные интересы России в гуманитарной сфере и прописывает основные цели, задачи, принципы и направления гуманитарной политики за рубежом. Она затрагивает важность продвижения российской науки и образования за рубежом, а также поддержки и популяризации русского языка в качестве средства международного общения¹⁵.

С 9 по 11 сентября в России прошли прямые выборы 14 губернаторов, депутатов 6 региональных заксобраний и 11 горсоветов административных центров субъектов РФ. Кроме этого, прошли выборы в 4,6 тыс. других органов местного самоуправления, включая муниципальные выборы в Москве¹⁶. В голосовании приняли участие 19 субъектов РФ и 12 областных центров, представляющих практически все федеральные округа страны.

Главный результат прошедших выборов – поддержка населением партии власти «Единая Россия». Средняя явка составила 35%. Всего мандаты и должности получили представители 16 политических партий¹⁷.

Как отмечают эксперты, в целом голосование прошло спокойно. По мнению главы комиссии Э. Памфиловой, это свидетельствует о высокой гражданской сознательности всех участников процесса¹⁸.

21 сентября Президентом РФ был подписан Указ «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», согласно которому граждане, призываемые на военную службу по мобилизации, получают статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных силах РФ по контракту и соответствующую зарплату. По заявлению Министра обороны РФ С. Шойгу, для участия в специальной военной операции планировалось мобилизовать 300 тыс.

¹⁵ Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом: Указ Президента РФ № 611 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/G3CkAuMhZXio8AzNaweT3wTGTaEA16OU.pdf>

¹⁶ Единый день голосования–2022 // Коммерсант. 11.09.2022. URL: <https://www.kommersant.ru/theme/3427>

¹⁷ В России подвели итоги выборов // Lenta.ru. 15.09.2022. URL: <https://lenta.ru/news/2022/09/15/vbros/>

¹⁸ В России завершился единый день голосования // RG.ru. 11.09.2022. URL: <https://rg.ru/2022/09/11/izbrannoe.html>

резервистов (прежде всего имеющих боевой опыт), что составляет около 1,1% от всего мобилизационного ресурса страны¹⁹. «Это решение направлено на защиту суверенитета и независимости нашего государства, защиту жизни наших братьев на территории Украины», – считает Военный обозреватель ТАСС, полковник запаса В. Литовкин²⁰.

В последующие дни органами власти стали на регулярной основе приниматься решения, направленные на поддержку и социальную защиту мобилизованных граждан, а также членов их семей: 22 сентября – Постановление Правительства РФ № 1677 «О сохранении рабочих мест для мобилизованных граждан»; 7 октября – изменения в Трудовой кодекс, направленные на регулирование отношений между работодателем и работником, призванным для прохождения военной службы по мобилизации и т.д.

24 сентября был принят Федеральный закон, закрепивший поправки в Уголовный кодекс РФ о наказаниях за действия, связанные с военной службой и совершенные в периоды мобилизации, военного положения и военного времени. Поправки уточняют категории «мобилизация», «военное положение», «военное время», вводят в УК РФ новые виды нарушений («добровольная сдача в плен», «мародерство»), ужесточают меры наказания за оставление части или неявку в срок на службу, неисполнение подчиненным приказа начальника, отказ от участия в военных или боевых действиях, неисполнение государственного оборонного заказа, повреждение или уничтожение военной техники²¹.

С 23 по 27 сентября в ДНР и ЛНР, Запорожской и Херсонской областях прошли референдумы о вхождении территорий в состав России. Явка везде превысила 75%

¹⁹ Министр обороны Сергей Шойгу дал ряд пояснений насчет частичной мобилизации // Первый канал. Новости. 21.09.2022. URL: https://www.ltv.ru/news/2022-09-21/438147-ministr_oborony_sergey_shoygu_dal_ryad_poyasneniy_naschet_chastichnoy_mobilizatsii

²⁰ Эксперты объяснили необходимость частичной мобилизации // Взгляд. 24.09.2022. URL: <https://vz.ru/news/2022/9/24/1179132.html>

²¹ «Мобилизация – опция на всякий случай»: политики раскрыли смысл поправок УК (мнение С. Маркова, гендиректора Института политических исследований) // МК.ру. 20.09.2022. URL: <https://www.mk.ru/politics/2022/09/20/mobilizaciya-opciya-na-vsyakiy-sluchay-politologi-raskryli-smysl-popravok-uk.html>

при необходимых 50%, при этом в республиках она была выше – 90%. По итогам за присоединение новых регионов к России проголосовали 99,23% жителей ДНР; 98,42% – ЛНР; 93,11% – Запорожской области; 87,05% – Херсонской области²².

30 сентября Президент РФ подписал договоры о вхождении новых территорий в состав России²³, 5 октября процесс завершился подписанием федеральных конституционных законов, что стало важнейшим историческим событием. Как отметил глава государства на церемонии подписания договоров, «за выбором миллионов жителей в Донецкой и Луганской народных республиках, в Запорожской и Херсонской областях – наша общая судьба и тысячелетняя история... Хочу, чтобы меня услышали киевские власти и их реальные хозяева на Западе, чтобы это запомнили все: люди, живущие в Луганске и Донецке, Херсоне и Запорожье, становятся нашими гражданами навсегда»²⁴.

Редактор отдела политики журнала «Эксперт» П. Скоробогатый отмечает: «Стремительная интеграция в Россию территорий, бывших когда-то областями Украины, без наркоза телепортирует нас в новую реальность, когда победа в локальном конфликте является залогом национального выживания и перспектив развития нашей страны»²⁵.

*Результаты опроса ВЦИОМ показали, что 75% граждан положительно отнеслись к вхождению ДНР, ЛНР и освобожденных районов Херсонской и Запорожской областей в состав России*²⁶.

²² Как закончились референдумы о присоединении к России четырех регионов // РБК. 28.09.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/28/09/2022/6332fded9a794742db2baab8>

²³ Референдумы в ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областях. Главное // РБК. 29.09.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/29/09/2022/6329d5c89a79474c0f7ad167>

²⁴ Выступление В. Путина на церемонии подписания договоров о принятии ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в состав России / Официальный сайт Президента РФ / <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69465>

²⁵ Переменные российской победы // Эксперт. 3-9.10.2022.

²⁶ Референдумы в ДНР и ЛНР: итоги. Россияне высоко оценивают легитимность прошедших референдумов и положительно оценивают их результаты. ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/referendумы-v-dnr-i-lnr-itogi>

8 октября на Крымском мосту произошёл подрыв грузового автомобиля, который привел к обрушению двух пролетов его автомобильной части и сильному пожару на железнодорожной ветке. Четыре человека погибли²⁷. Глава Следственного комитета России А. Бастрыкин назвал произошедшее «терактом, который готовили украинские спецслужбы, и целью этого теракта было уничтожение крупного объекта гражданской инфраструктуры»²⁸, после чего было принято решение о нанесении ударов высокоточным оружием по объектам энергетики, военного управления и связи на территории Украины.

Также **8 октября 2022 г.** Министр обороны Сергей Шойгу назначил генерала армии С. Суворовкина – «одного из наиболее авторитетнейших руководителей российской армии; человека, обладающего большим военным опытом (в том числе в Сирии)»²⁹ – командующим группировкой сил в зоне специальной военной операции. Большинство экспертов назвали это назначение знаковым, поскольку раньше командование группировкой велось из Москвы, многие решения требовали долгих согласований, что, несомненно, влияло на ход проведения СВО³⁰.

События в Вологодской области

11 сентября состоялись выборы в городскую думу г. Череповца. Всего было зарегистрировано 83 кандидата, но прошли те, кто выдвигался от партии «Единая Россия». Состав думы обновился более чем наполовину³¹.

На должность главы города была переизбрана М. Гусева, а на должность мэра

– В. Германов. Главу города депутаты избрали тайным голосованием, мэра – путем альтернативного голосования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией³².

Явка составила 11,5%. Для сравнения: во время кампании 2017 года она была 15,87%.

В целом, 11 сентября, в единый день голосования, на территории региона прошли 65 избирательных кампаний. На 630 мандатов и выборных должностей претендовали 1060 кандидатов³³.

21 сентября в российских регионах объявили о начале частичной мобилизации. Всего из Вологодской области необходимо призвать 2129 человек, в том числе 181 офицера.

«Необходимо оповестить 4800 граждан, пребывающих в запасе. В области развернуто 13 пунктов предварительного сбора, 13 участков оповещения, 98 штабов. Проводится оповещение, сбор и плановые отправки. Предоставлены сотрудники в аппараты усиления военкоматов, организована работа призывных комиссий», – пояснил и. о. председателя областного правительства Э. Зайнак на оперативном совещании 26 сентября 2022 года³⁴.

В регионе были установлены финансовые меры поддержки – выплаты для вологжан, которые были призваны в рамках частичной мобилизации. Речь идет о единовременной выплате в размере 100 тысяч рублей, а также ежемесячной выплате 10 тысяч рублей³⁵.

²⁷ Что известно о теракте на Крымском мосту // ТАСС. 08.10.2022. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/15992519>

²⁸ Встреча Президента РФ с председателем Следственного комитета Александром Бастрыкиным 09.10.2022 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69565>

²⁹ Оценка военного эксперта А. Леонкова (источник: Степанов А. Командующим российской объединенной группировкой войск на Украине назначен Сергей Суворовкин. Российская газета. 09.10.2022. URL: <https://rg.ru/2022/10/09/general-bystrogo-reagirovaniia.html>)

³⁰ Там же.

³¹ Команда мэра Череповца победила на выборах в гордуму // Выбор народа. 12.09.2022. URL: <http://vybor-naroda.org/lentanovostey/226445-komanda-mjera-cherepovca-pobedila-na-vyborah-v-gordumu.html>

³² Олег Кувшинников гарантировал поддержку вновь избранному руководству Череповца // Официальный портал Губернатора Вологодской области. 15.09.2022. URL: https://okuvshinnikov.ru/press/news/oleg_kuvshinnikov_garantiroval_podderzhku_vnov_izbrannomu_rukovodstvu_cherepovca/

³³ В городскую думу пришли новенькие // 35Медиа. 13.09.2022. URL: <https://35media.ru/paper--rech/2022/09/13/V-gorodskuyu-dumu-prishli-novenkie>

³⁴ В Вологодской области объявили план частичной мобилизации // Cherinfo.ru. 26.09.2022. URL: <https://cherinfo.ru/news/123841-v-vologodskoj-oblasti-obavili-plan-chastichnoj-mobilizacii>

³⁵ Вологодская область практически завершила план по частичной мобилизации // Официальный портал Правительства Вологодской области. 10.10.2022. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/vologodskaya_oblast_prakticheski_zavershila_plan_po_chastichnoy_mobilizatsii/

С конца сентября в рамках акции «Мы вместе» в Вологодской области началась работа обновленных сервисов народной поддержки. Волонтеры штабов #МЫВМЕСТЕ оказывают адресную помощь семьям мобилизованных военнослужащих, психологические и юридические консультации гражданам, а также выполняют другой необходимый функционал³⁶.

В муниципальных районах, муниципальных и городских округах Вологодской области сформированы 28 волонтерских штабов акции #МЫВМЕСТЕ³⁷.

Общественная палата Вологодской области, Региональное отделение Общероссийского Народного Фронта и Благотворительный фонд «Содействие» также запустили благотворительный сбор средств «Помогаем нашим. За Победу». Вологжане и организации вносят пожертвования на приобретение необходимых предметов и вещей для российских военных³⁸.

В начале октября в структуре Правительства области и Администрации Вологды созданы новые подразделения – управления по молодежной политике. На региональном уровне подразделение возглавит В. Кобыльников. в г. Вологде – Я. Филлипова³⁹.

«Сфера молодежной политики города вышла на тот уровень, когда в структуре администрации, действительно, должно появиться Управление по молодежной политике. Нам важно вынести эту работу на системный уровень в плане работы с молодежными организациями города, специалистами по молодежной политике в

³⁶ Вологодчина присоединилась к новому формату Всероссийской акции «Мы вместе» // Вологда.РФ. 30.09.2022. URL: <https://xn--80adde7arb.xn--p1ai/news/society/73035/>

³⁷ В Вологодской области создан штаб акции #МЫВМЕСТЕ // Красный Север. 10.10.2022. URL: <https://www.krassever.ru/news/v-vologodskoy-oblasti-sozdan-shtab-aktsii-myvmeste>

³⁸ Волонтеры акции #МЫВМЕСТЕ помогут семьям мобилизованных вологжан // Онлайн Вологда. 13.10.2022. URL: <https://onlinevologda.ru/news/society/volontery-akcii-myvmeste-pomogut-semjam-mobilizovannyh-vologzhan/>

³⁹ Новое управление по молодежной политике будет создано в Администрации Вологды // Вологда.рф. 23.09.2022. URL: <https://xn--80adde7arb.xn--p1ai/news/yang/72873/>

учебных заведениях Вологды. Нам также важно выстроить планомерную работу в плане участия в различных всероссийских конкурсах и проектах и вести масштабную работу в сфере грантовой поддержки», – отметила Яна Филиппова⁴⁰.

* * *

Очередной этап мониторинга общественного мнения проходил спустя восемь месяцев с начала проведения специальной военной операции (СВО) России, направленной на демилитаризацию и денацификацию Украины, защиту населения Донецкой и Луганской народных республик, сопровождающейся активными боевыми действиями российской и украинской армий.

В тоже время маркером общественного мнения выступили нарастающие напряженные отношения России с коллективным Западом, конфликтные ситуации среди стран постсоветского пространства – Армении и Азербайджана, Киргизии и Таджикистана.

Наиболее важными и чувствительными событиями для российского общества стали включение ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей в состав России, а также объявление частичной мобилизации.

Кроме того, в сентябре 2021 года в стране прошли выборы в единый день голосования практически во всех федеральных округах. Результаты выборов и явка населения на голосование являются одним из показателей, отражающих отношение населения к деятельности органов власти.

Результаты замера общественного мнения в *сентябре – начале октября*⁴¹, свидетельствуют о том, что, несмотря на тревожные события последнего времени в российском обществе сохраняется стабильно высокий уровень поддержки исполнительной власти как на федеральном уровне, так и в регионе. За год наблюдений уровень одобрения деятельности главы государства вырос на 7 п.п. (с 52 до 59%); Председателя

⁴⁰ Новое Управление по молодежной политике создано в Администрации города Вологды // Московский комсомолец. Вологда. 23.09.2022. URL: <https://vologda.mk.ru/social/2022/09/23/novoe-upravlenie-po-molodezhnoy-politike-sozdano-v-administracii-goroda-vologdy.html>

⁴¹ Опрос проходил с 9 сентября по 10 октября 2022 года.

Правительства РФ – на 8 п.п. (с 40 до 48%), губернатора области – на 6 п.п. (с 37 до 43%). С февраля, когда было объявлено о начале СВО, по октябрь 2022 г. доля положительных оценок деятельности главы государства увеличилась на 11 п.п., Председателя Правительства РФ – на 11 п.п., губернатора региона – на 9 п.п. Между тем, за последние два месяца оценки в среднем по области существенно не изменились (табл. 1).

Табл. 1. Динамика уровня одобрения деятельности органов власти (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	Окт. 2021	Фев. 2022	Авг. 2022	Окт. 2022	Изменение (+/-) окт. 2022 к		
					окт. 21	фев. 22	авг. 22
Президент РФ							
Одобрю	51,9	48,0	60,9	59,0	+7	+11	-2
Не одобряю	33,1	32,9	21,8	23,5	-10	-9	+2
Председатель Правительства РФ							
Одобрю	39,7	37,6	47,5	48,1	+8	+11	+1
Не одобряю	38,3	37,7	29,4	31,3	-7	-6	+2
Губернатор							
Одобрю	37,5	33,9	43,3	43,0	+6	+9	0
Не одобряю	40,7	41,6	32,5	33,9	-7	-8	+1

Полученные в ходе опроса региональные данные аналогичны общероссийским. Результаты исследования ВЦИОМ свидетельствуют, что в октябре 2022 г. доля россиян, поддерживающих деятельность Президента РФ, составила 77%, при этом с февраля 2022 г. по октябрь 2022 г. доля положительных оценок деятельности главы государства увеличилась на 12 п.п. (с 65 до 77%)⁴².

Несмотря на прошедшие в сентябре выборы (65 избирательных кампаний в Вологодской области), уровень политической активности населения региона не изменился, так же, как и партийные предпочтения. Уровень поддержки «Единой России» достигает 36–37%, КПРФ – 10%, ЛДПР – 6–7%, «Справедливой России – за правду» – 5%. Утверждает, что их интересы не выражает ни одна из партий, 31% респондентов. Следует обратить внимание, что за последний год (с октября 2021 по октябрь 2022 г.) наблюдается рост уровня поддержки «Единой России» с 33 до 37% (см. табл. 3, стр. 21).

⁴² Средние данные ВЦИОМ за октябрь (3 опроса). URL: <https://wciom.ru/ratings/deyatelnost-gosudarstvennykh-institutov/>

Несколько настораживают оценки населением политической обстановки в России и области, а также перспектив ее развития. По сравнению с октябрем 2021 г. доля позитивных суждений о политической обстановке в России снизилась на 14 п.п. (с 37 до 22%); с февралем – на 12 п.п. (с 34 до 22%). За два последних месяца доля позитивных мнений сократилась на 7 п.п. (с 29 до 22%). Изменения в суждениях населения относительно перспектив развития политической ситуации менее критичны, чем динамика оценок «сегодняшнего дня» в политической сфере.

В Вологодской области наибольшее изменение и уменьшение доли положительных отзывов о политической обстановке наблюдается в годовой динамике – на 8 п.п. (с 52 до 44%); по сравнению с февралем и августом – снижение на 6 п.п. При этом в августе – октябре 2022 г. удельный вес жителей, ожидающих улучшения политической ситуации в регионе, снизился с 20 до 16% (табл. 2).

Табл. 2. Доля положительных оценок политической обстановки и перспектив развития политической ситуации в России и Вологодской области (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	окт. 2021	фев. 2022	авг. 2022	окт. 2022	Изменение (+/-) окт. 2022 к		
					окт. 2021	фев. 2022	авг. 2022
Политическая обстановка в России	36,6	34,1	28,6	22,3	-14	-12	-6
Политическая обстановка в области	52,0	50,2	50,2	44,1	-8	-6	-6
Перспективы развития политической ситуации в России	19,2	18,7	20,2	17,1	-2	-2	-3
Перспективы развития политической ситуации в области	18,5	18,9	20,2	15,9	-3	-3	-4

В меньшей степени ухудшились оценки экономической ситуации, чем политической. В октябре 2022 г. по сравнению с августом 2022 г., а также с октябрем 2021 г. доля отрицательных оценок экономического положения России возросла с 31 до 35%, по сравнению с февралем с 30 до 35% (см. рис. 21, стр. 38). Аналогичные изменения произошли и в оценках экономического положения региона.

Таким образом, усиливающаяся международная напряженность, непростая обстановка на линии фронта, объявленная в стране частичная мобилизация населения вполне естественно вызвали тревогу общества и отразились на некотором снижении доли положительных оценок политической обстановки в стране и регионе. Однако, что более важно, динамика оценок общественного мнения по-прежнему показывает высокий уровень поддержки руководства страны и ведущей политической партии, что свидетельствует о сохраняющейся консолидации населения вокруг Президента РФ.

Стабильной остается ситуация в части оценок доходов населения. В период за август – октябрь 2022 г., так же, как и за год, в целом, не произошло изменений в самооценках материального благосостояния населения (50% жителей Вологодской области оценивали свое материальное положение как «среднее») и покупательной способности. В годовой динамике (с октября 2021 по октябрь 2022 г.) во всех доходных группах наблюдалось увеличение размера фактического дохода. За два последних месяца соотношение фактического дохода и прожиточного минимума в среднем по области существенно не изменилось. При этом благодаря существенному росту размера фактических доходов среди людей, входящих (по субъективным оценкам) в группу наиболее обеспеченных жителей (на 4256 руб.) соотношение фактического дохода и прожиточного минимума возросло с 2,6 до 2,9 раза.

Позитивным моментом является то, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдалось снижение доли людей, идентифицирующих себя с «бедными и нищими» на 6 п.п. (с 50 до 44%). Тем не менее, высоким остается удельный вес тех, кто позиционировал себя с этими группами (44%). Необходимо обратить внимание, что с момента начала СВО (февраль 2022 г.) по результатам опроса не наблюдается выраженного ухудшения оценок в области материального положения населения. На отсутствие негативной динамики в некоторых показателях материального положения граждан могли повлиять комплексные меры, принимаемые органами российской власти в ответ на санкционное давление со стороны западных стран.

«Нами были оперативно реализованы действенные защитные меры, запущены механизмы поддержки ключевых отраслей, системообразующих предприятий, а также малого и среднего бизнеса. Все они нацелены на сохранение занятости и рабочих мест, на оказание адресной помощи нашим гражданам, и прежде всего семьям с детьми, пенсионерам»⁴³.

Однако в условиях общей напряженности наблюдается снижение Индекса потребительских настроений (ИПН), который является важным интегральным показателем, отражающим не столько субъективное восприятие людьми своего материального положения, сколько их психологическое состояние относительно ожиданий развития экономической ситуации в стране, а также своего личного финансового благополучия в ближайшем будущем. Так, в октябре 2022 г. по сравнению с августом 2022 г., а также с февралем и октябрём 2021 г. потребительские настроения жителей Вологодской области ухудшились (рис. 1).

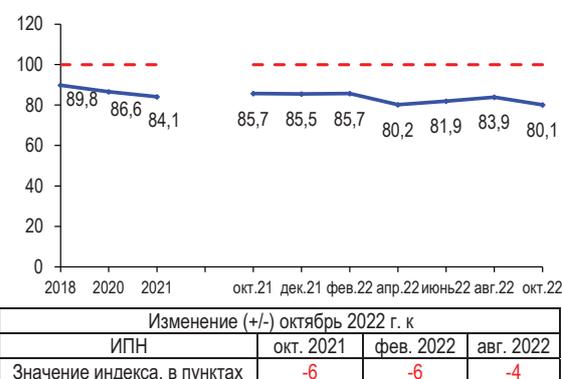


Рис. 1. Индекс потребительских настроений (ИПН в пунктах; данные по Вологодской области)

Таким образом, несмотря на некоторые позитивные изменения, связанные с текущими оценками доходов населения, самооценками материального положения, социальной самоидентификации, снижающиеся значения показателя ИПН говорят о тревожности в общественных настроениях.

⁴³ Совещание по экономическим вопросам. Стенограмма выступления В. Путина // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/de-liberations/69336>

Подтверждают данный вывод результаты мониторинга в части оценок социального самочувствия населения. В динамике социального настроения общества за период с августа по октябрь 2022 г. доля людей, испытывающих преимущественно позитивные эмоции, уменьшилась на 6 п. п. (с 70 до 64%). Снижение показателей произошло практически во всех социально-демографических группах. Наиболее существенно – в возрастной группе от 30 до 55 лет (на 7 п.п.), среди лиц со средним образованием (на 10 п.п.), в 60%-й группе среднеобеспеченных (на 7 п.п.; табл. 3). Следует обратить внимание, что весь предыдущий период проведения спецоперации (февраль – август 2022 г.) удельный вес жителей, характеризующих свое настроение как «нормальное, прекрасное», оставался стабильным (69–70%), причем в большинстве (в 8 из 14) основных социально-демографических категорий населения.

Табл. 3. Доля положительных оценок социального настроения в различных социально-демографических группах населения* (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	Окт. 2021	Фев. 2022	Авг. 2022	Окт. 2022	Изменение (+/-) окт. 22 к		
				окт. 21	фев. 22	авг. 22	
Мужчины	70,0	65,5	69,9	65,0	-5	-1	-5
Женщины	70,9	72,3	70,2	63,3	-8	-9	-7
до 30 лет	75,3	75,3	77,8	74,5	-1	-1	-3
30–55 лет	70,8	70,7	72,0	65,2	-6	-6	-7
старше 55 лет	68,3	65,3	64,6	58,7	-10	-7	-6
Со ср. и н/ср. образованием	64,1	68,7	68,5	58,9	-5	-10	-10
Со средним специальным образованием	70,4	68,3	71,0	65,8	-5	-3	-5
С высшим и н/высшим образованием	77,1	71,5	70,8	67,5	-10	-4	-3
20% наименее обеспеченных	60,4	60,5	55,4	50,7	-10	-10	-5
60% среднеобеспеченных	70,9	68,8	73,2	65,9	-5	-3	-7
20% наиболее обеспеченных	84,2	81,5	77,0	78,7	-6	-3	+2

* Формулировка вопроса: «Что бы Вы могли сказать о своем настроении в последние дни?», варианты ответа «нормальное состояние, прекрасное настроение».

Необходимо отметить, что очередной этап мониторинга в Вологодской области реализовывался в период проведения частичной мобилизации, о которой было объявлено Президентом России 21 сентября 2022 года. Как отметил Советник Президента

РФ, председатель Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека В. Фадеев, это стало темой, одной из наиболее «чувствительных для общества»⁴⁴. Переживания за собственное будущее, будущее своих родных и близких, а также организационные проблемы, которые возникли на начальном этапе мобилизации – все это вполне естественно вызвало тревогу и нервозность в обществе. Хотя нельзя не отметить, что и ошибки, возникшие в ходе проведения частичной мобилизации населения, были властью признаны и оперативно исправлены. Как отметил президент, «...к сожалению, беспорядки у нас достаточно, собственно говоря, как, к сожалению, ещё раз повторю, часто бывает и по другим направлениям. Но если бы не начали этим заниматься так, как сейчас это делаем, никогда бы и не увидели тех проблем, которые там накапливались, и, видимо, накапливались достаточно долго. Это для нас хороший повод, чтобы разобраться со всеми этими вопросами»⁴⁵.

Незначительное ухудшение психологического самочувствия людей сопровождается несущественным изменением запаса терпения в последние два месяца. За август – октябрь 2022 г. доля тех, кто считает, что «всё не так плохо и можно жить; жить трудно, но можно терпеть» сократилась на 4 п.п. (с 79 до 75%). Показательно, что по отношению к октябрю 2021 г. и февралю 2022 г. уровень запаса терпения не изменился.

В тоже время социологи отмечают, что *большинство россиян отнеслись к решению руководства о проведении частичной мобилизации страны с пониманием*⁴⁶.

*По мнению руководителя ВЦИОМ В. Федорова, «оно тяжелое, это решение, но необходимое. Военные говорили о нем давно, но до последнего времени власть пыталась его избежать»*⁴⁷.

⁴⁴ Аргументы недели. 27.09.2022. URL: <https://argumenti.ru/society/2022/09/791413>

⁴⁵ Выступление Президента на встрече с избранными главами регионов // Официальный сайт Президента РФ. 10.10.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69567>

⁴⁶ ВЦИОМ рассказал об отношении россиян к частичной мобилизации // Известия. 27.09.2022 г. URL: <https://iz.ru/1401556/2022-09-27>

⁴⁷ Там же.

Об осознании обществом целей СВО и необходимости проведения частичной мобилизации говорит консолидация и активизация гражданских инициатив в обществе. С начала СВО население активно включилось в волонтерские проекты по поддержке мобилизованных, российских войск и жителей ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей. Понимание угроз национальной безопасности выразилось и в готовности многих россиян принять участие в военных действиях в качестве добровольцев⁴⁸.

По данным исследований ВШЭ, 55% россиян считает, что СВО сильнее сплотила российское общество, при этом 88% из ответивших полагают, что повышение сплоченности российского общества поможет преодолеть экономические и социальные трудности⁴⁹.

Отражением сплоченности общества в сложный период является уровень протестного потенциала, который за период с августа по октябрь 2022 г., за год в целом, и по сравнению с февралем практически не изменился и составил 21–23%. При этом стабильные оценки и низкий протестный потенциал характерны для большинства социально-демографических групп.

Таким образом, непростые, но необходимые решения, которые приходилось принимать главе государства в последние месяцы, так же, как и события, происходившие в этот период, отразились, в первую очередь, на психологическом самочувствии населения. Снизилась доля позитивных оценок социального настроения в большинстве социально-демографических групп, что требует внимания со стороны органов власти и дальнейших наблюдений.

Вместе с тем, общество демонстрирует понимание и готовность преодолевать различные трудности, возникающие в процессе достижения целей специальной военной операции и защиты национального суверенитета.

⁴⁸ Ильин В.А., Морев М.В. Специальная военная операция выявляет новые черты гражданского общества // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2022. Т. 15. № 5. С. 9–32.

⁴⁹ Социальная база гражданского общества: оптимизм побеждает // Центр исследования гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ. 03.11.2022. URL: <https://grans.hse.ru/news/792304976.html>

В данном выпуске информационно-аналитического бюллетеня *впервые представлен блок «Культурные ориентации и запросы населения»*. Проблемы социокультурных изменений в стране, в том числе с позиции рядовых граждан на уровне регионов и их муниципальных образований приобретают особую значимость в условиях формирования новой российской реальности, основанной на приоритете исторической и культурной идентичности. При проведении опроса сделан акцент на выявлении особенностей культурных установок и запросов населения региона, как в глобальном ценностно-мировоззренческом контексте, так и в повседневном, приближенном к региональным реалиям. Соответственно, в разделе бюллетеня, посвященном культуре, в первой части проводится анализ общественного мнения по вопросам относительно перспективного пути развития России, основной идеи объединения общества, духовной атмосферы. Во второй части представляются данные опроса по проблемам посещения населением учреждений/мероприятий культуры и качества предоставляемых услуг в культурно-досуговой сфере.

Результаты исследования 2022 года демонстрируют, что большинство опрошенных (53%) одобряют и поддерживают путь, по которому сейчас идет Россия и прогнозируют положительные изменения в будущем. Только 22% утверждают обратное – «путь, по которому идет современная Россия, ведет страну в тупик».

Превалирует число респондентов, которые считают, что западный образ жизни не приживется в России (68%). Удельный вес тех, кто отмечает, что «Россия должна жить по тем же правилам, что и современные западные страны» составляет всего 9%.

Итоги распределения ответов на вопрос об идее, которая способна объединить российское общество показывают, что на первое место в рейтинге выходит «идея единения народов России в целях ее возрождения как великой державы», так считают 52% опрошенных. По сравнению с 2002 г. (спустя 20 лет) доля сторонников возрождения великой державы увеличилась в 2 раза (с 27 до 53%). Несколько меньше тех, кто полагает, что в основе объединения должны стоять идеи правового государства и необходимость решения глобальных проблем (табл. 4).

Табл. 4. Представления об идее объединения российского общества* (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа**	Июнь 2002 г.	Окт. 2022 г.	Изменение (+/-) окт. 2022 к июню 2002
Идея единения народов России в целях ее возрождения как великой державы	22,6	51,9	+29
Идея укрепления России как правового государства	22,1	38,5	+16
Идея объединения народов для решения глобальных проблем, стоящих перед человечеством	7,8	25,9	+18

* Формулировка вопроса «Какая идея, на Ваш взгляд, способна объединить наше общество?»
 ** Три наиболее популярных суждения.

Данные опроса об оценке населением функционирования культурно-досуговой сферы Вологодской области показали, что:

✓ основными причинами, которые мешают населению посещать учреждения/мероприятия культуры, спорта, являются финансовые трудности (31%), отсутствие свободного времени (28%), нежелание посещения данных мероприятий (27%);

✓ жители области наиболее удовлетворены качеством услуг библиотек (83%), кинотеатров (83%) и спортивных учреждений (80%); самыми низкими в оценке качества услуг оказались кафе и рестораны (22%);

✓ наиболее посещаемыми в культурно-досуговой сфере являются городские праздники (85%), парки (81%), кафе, рестораны, бары и клубы (70%); самые непопулярные – театры (43%).

Таким образом, в регионе востребованы «повседневные» и наиболее доступные для населения услуги в сфере культуры.

В ценностно-мировоззренческом и идеологическом аспекте, исследование выявило важную особенность: **в обществе формируется запрос на возрождение России как великой державы на основе единения народов ее населяющих, без «навязывания» западного образа жизни и западных правил.**

Результаты последней «волны» мониторинга свидетельствуют о том, что в условиях непростой ситуации, сложившейся в стране в последние месяцы, цель сохранения стабильности общественно-политической и экономической ситуации достигнута. Несмотря на вполне естественные и, возможно, непродолжительные изменения в оценках психологического самочувствия населения, увеличение тревожных общественных настроений, сохранился высокий уровень поддержки населением деятельности органов власти (прежде всего, Президента РФ). При этом происходящие события оказали влияние на «проявление в России новых черт гражданского общества, изменение внутреннего осознания людьми масштабов угроз национальной безопасности»⁵⁰.

Дальнейшая динамика общественных настроений во многом будет зависеть от ситуации на мировой политической арене, от хода боевых действий в зоне специальной военной операции, а также от принимаемых решений федеральных и региональных органов власти в преодолении наиболее острых социально-экономических и политических проблем.

⁵⁰ Ильин В.А., Морев М.В. Специальная военная операция выявляет новые черты гражданского общества // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2022. Т. 15. № 5. С. 9–32.

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра

РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятии его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярных опросов, осуществляемых на территории области, создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по полу

и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 6 (56)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.и.н. Ю.В. Уханова
Подготовка материалов	К.Е. Косыгина Е.О. Смолева И.Н. Дементьева Н.Г. Захаров И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова И.В. Параничева
Редакционная подготовка	Н.В. Степанова
Оригинал-макет	Т.В. Попова

Подписано в печать 29.11.2022. Дата выхода в свет 30.11.2022.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,8. Тираж 500 экз. Заказ № 60.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@vscc.ac.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.