

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

*Выпуск 5 (67)*

Вологда  
2024



Информационно-аналитический бюллетень,  
сентябрь 2024 г.

**Эффективность государственного управления в оценках населения.** – Выпуск 5 (67). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2024. – 56 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года.

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в августе 2024 г., с результатами предыдущего наблюдения (июнь 2024 г.), а также с соответствующим периодом предшествующего года (август 2023 г.).

*Редакционная коллегия:*

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор  
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин  
к.э.н. О.Н. Калачикова  
к.ф.н. О.В. Третьякова  
к.э.н. К.Е. Косыгина  
к.э.н. М.В. Морев

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2024

## УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В информационно-аналитическом бюллетене «Эффективность государственного управления в оценках населения» показаны тенденции изменения оценок населения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе, которые выявляются на основе мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН<sup>1</sup>.

Результаты мониторинга ежегодно освещаются в шести выпусках информационно-аналитического бюллетеня. В каждом выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

Традиционно в июле – августе в мониторинг общественного мнения включается блок вопросов, *посвященный оценкам населения деятельности полиции.*

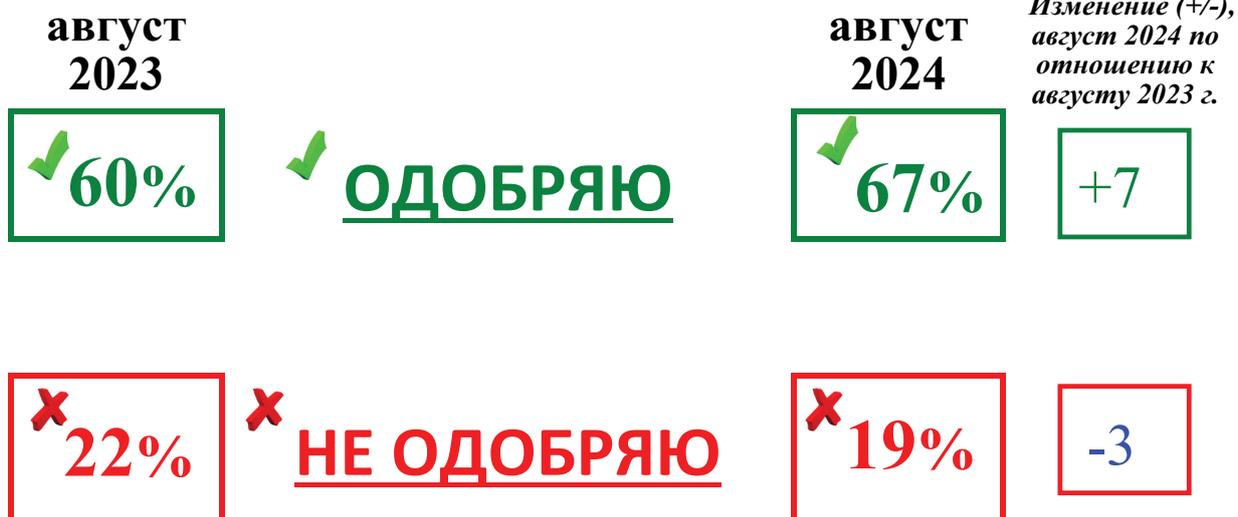
Очередной этап мониторинга проходил в **период с 10 июля по 9 августа 2024 года** в условиях продолжающейся специальной военной операции, вторжения вооруженных сил Украины на территорию Курской области, а также в период проведения XXXIII летних Олимпийских игр в Париже. Главное внутреннее событие в Вологодской области – предвыборная кампания на выборах губернатора и разработка Стратегии развития региона.

---

<sup>1</sup> Опросы проводятся 6 раз в год в Вологде, Череповце и восьми округах и районах области (Бабаевском, Великоустюгском, Вожегодском, Грязовецком, Кирилловском, Никольском, Тарногском и Шекснинском). Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. Объем выборочной совокупности – 1500 человек в возрасте 18 лет и старше. Выборка целенаправленная, квотная. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением, пропорций между жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города), половозрастной структуры взрослого населения области. Ошибка выборки не превышает 3%.

Как Вы оцениваете в настоящее время  
деятельность Президента РФ?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Индекс потребительских настроений

(Вологодская область; в процентных пунктах)



**Что бы Вы могли сказать о своём настроении в последние дни?**  
(Вологодская область; в % от опрошенных)



**Насколько Вы сегодня удовлетворены деятельностью полиции?**  
(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



## СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
<b>Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти .....</b>	<b>18</b>
<b>Деятельность губернатора, региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения .....</b>	<b>26</b>
<b>Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений .....</b>	<b>34</b>
<b>Социальное самочувствие населения .....</b>	<b>41</b>
<b>Отношение населения к деятельности полиции.....</b>	<b>48</b>
<b>Методический комментарий.....</b>	<b>55</b>

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

 – тенденции ухудшения ситуации;

 – тенденции улучшения ситуации;

 – ситуация существенно не изменилась;

 – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

## РЕЗЮМЕ

Очередной этап мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН состоялся в конце июля – начале августа 2024 г. В этот период на территории Вологодской области, в России и за её пределами произошёл ряд важных событий. Некоторые из них могли оказать влияние на динамику оценок населения.

*События в мире*

В начале июля В. Орбан (премьер-министр Венгрии, председательствующий в Совете Европейского Союза с 1 июля 2024 г.) совершил ряд официальных зарубежных визитов с целью достижения мирных договоренностей по ситуации на Украине. Со 2 по 11 июля он последовательно посетил Украину, Россию, Китай и США, где встретился с главами государств (в США – с Д. Трампом), после чего опубликовал отчет главе Евросовета<sup>2</sup>, в котором представил сведения о потенциальных возможностях мирного урегулирования конфликта до конца 2024 г. Тем не менее, «в Европейском Союзе остались недовольны „мирной миссией” Орбана». Как отмечают эксперты, его дипломатическая миссия «фактически „убила” председательство Венгрии в ЕС»<sup>3</sup>.

4 июля состоялся саммит Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в Астане. В ходе саммита главы государств и правительств утвердили Астанинскую декларацию объединения, в ней выражены основные тезисы, которым привержены все члены:

- ✓ неукоснительное соблюдение режима нераспространения ядерного оружия;
- ✓ принятие документа о свободе космоса от оружия;
- ✓ соблюдение конвенции о запрете разработки и производства биологического и токсинного оружия;

<sup>2</sup> Орбан опубликовал свой доклад Мишелю о «мирном турне» // РБК. 18.07.2024. URL: <https://www.rbc.ru/politics/18/07/2024/66994ed49a7947381fae7b7a>

<sup>3</sup> Информационный портал // Vesti.az. 10.07.2024. URL: <https://vesti.az/v-mire/es-nedovolen-mirnoimissiei-orbana-predsedatelstvo-vengrii-pod-ugrozoi-520453>

✓ противодействие транснациональной преступности;

✓ всеобъемлющая реформа ООН для укрепления ее авторитета;

✓ присоединение всех стран мира к инициативе «О мировом единстве за справедливый мир, согласие и развитие».

Среди других тезисов также звучала критика односторонних санкций и торговых ограничений, готовность работать над предотвращением рисков и повышением безопасности в сфере искусственного интеллекта, приверженность мирному урегулированию разногласий между странами.

Помимо Астанинской декларации, по итогам заседания участники подписали и ряд других договоров. Всего было подписано 25 документов<sup>4</sup>. Важное и символическое событие: к ШОС официально присоединилась Белоруссия.

21 июля действующий лидер США Джо Байден сообщил, что выходит из президентской гонки и не будет добиваться переизбрания на пост главы государства<sup>5</sup>.

Д. Байден поддержал выдвижение на высший государственный пост США от демократической партии вице-президента Камалу Харрис. Кандидатом в президенты США от республиканцев остается Д. Трамп.

Отметим, что президентские выборы в США пройдут 5 ноября 2024 года<sup>6</sup>. Как подчеркивают многие эксперты, «мир внимательно наблюдает за президентскими выборами в США, поскольку они будут иметь значительные последствия для глобального управления»<sup>7</sup>.

<sup>4</sup> Саммит ШОС в Астане: каких договоренностей достигли // Известия. 04.07.2024. URL: <https://iz.ru/1722512/elizaveta-gritcenko/sammit-shos-v-astane-kakikh-dogovorennostei-dostigli>

<sup>5</sup> Байден вышел из президентской гонки. Он пообещал доработать свой срок до конца // Лента.ру. 21.07.2024. URL: <https://lenta.ru/news/2024/07/21/sliisya/>

<sup>6</sup> Байден назвал причину выхода из президентской гонки // ТАСС. 11.08.2024. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/21579219>

<sup>7</sup> Дисэн Г. Президентские выборы в США и их влияние на глобальное управление // Официальный сайт Валдайского клуба. 02.02.2024. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/prezidentskie-vybory-v-ssha-i-ikh-vliyanie/>

С 26 июля по 11 августа в Париже проходили XXXIII летние Олимпийские игры. Победителем медального зачета стала сборная США (40 золотых медалей, 44 серебряных, 42 бронзы). На втором месте – команда Китая (40 золотых, 27 серебряных, 24 бронзовых). Третье место заняла сборная Японии (20 золотых медалей, 12 серебряных, 13 бронзовых). Россияне на этих Играх практически не представлены: в соревнованиях принимают участие 15 спортсменов из страны в нейтральном статусе в индивидуальных видах и зачетах<sup>8</sup>.

*«Причина недопуска российских спортсменов заключается в ценностном конфликте – несогласии России с тем, что сегодня транслирует Запад. Российские атлеты – украшение любых соревнований, потому наша страна будет делать все для того, чтобы восстановить их права»<sup>9</sup>. Министр спорта России Михаил Дегтярев.*

28 июля в Венесуэле прошли президентские выборы, на следующий день национальный избирательный совет провозгласил Николаса Мадуро избранным президентом на 2025–2031 годы, он набрал 51% голосов.

Одним из первых с переизбранием Мадуро поздравил Президент России В.В. Путин. Глава российского государства отметил стратегический характер партнерства Москвы и Каракаса и готовность к продолжению конструктивной совместной работы, добавив, что Мадуро – «всегда желанный гость на российской земле». Поздравления венесуэльскому президенту также направил Китай<sup>10</sup>.

Позднее в Венесуэле разгорелись протесты оппозиции в Каракасе. Правительство

Венесуэлы заявило о вмешательстве ряда стран в выборы и в право народа на самоопределение. Пресс-секретарь Президента РФ Дмитрий Песков предостерег третьи страны от поддержки попыток раскачать ситуацию внутри Венесуэлы<sup>11</sup>.

14 августа Всемирная организация здравоохранения объявила вспышку оспы обезьян в Африке чрезвычайной ситуацией международного значения. Число заболевших достигло с начала 2024 года в странах Африки 22,8 тыс. За это время после заражения умерли 622 человека. Эпицентром вспышки является Демократическая Республика Конго. Наиболее затронутая заболеванием возрастная группа – дети и подростки до 15 лет<sup>12</sup>.

#### *События в России*

1 июля Правительство РФ утвердило комплексный план мероприятий на 2024–2026 годы, направленный на реализацию государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. В рамках данного плана предусмотрен ряд инициатив, включая реализацию проекта «Моя история», нацеленного на укрепление семейных ценностей, поддержку кинематографических сценариев, пропагандирующих супружескую верность и многодетность, а также мероприятия по сокращению использования иностранных слов в публичной сфере и культурном пространстве.

План включает в себя 14 тематических разделов, охватывающих 138 различных мероприятий, которые будут проводиться в течение трех лет<sup>13</sup>.

<sup>8</sup> Олимпиада-2024 в Париже // РБК. 16.08.2024. URL: <https://www.rbc.ru/story/65732bde9a7947c021a489de>

<sup>9</sup> Эксперты ЭИСИ назвали Россию борцом за сохранение традиционных ценностей в мировом спорте // Лента. Ру. 15.08.2024. URL: <https://lenta.ru/news/2024/08/15/nazvali/>

<sup>10</sup> Чем обернется непризнание рядом стран результатов выборов в Венесуэле // РБК. 29.07.2024. URL: <https://www.rbc.ru/politics/29/07/2024/66a7b4b09a7947ceb6eaaa10>

<sup>11</sup> Госдеп призвал признать оппозиционера победителем выборов в Венесуэле // РИА НОВОСТИ. 01.08.2024. URL: <https://ria.ru/20240801/ssha-1963340249.html?ysclid=lzv6jmmqz737899944>

<sup>12</sup> Число заболевших оспой обезьян в Африке с начала года достигло 22,8 тыс. // ТАСС. 27.08.2024. URL: <https://tass.ru/obschestvo/21702705>

<sup>13</sup> Утвержден план по укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей // ИНТЕРФАКС. 05.07.2024. URL: <https://www.interfax.ru/russia/969542>

**12 июля Президент подписал Закон об изменениях налоговой системы.** Главным нововведением стала пятиступенчатая прогрессивная шкала налога на доходы физических лиц с максимальной ставкой 22%.

Вводится следующая шкала:

ставка 13% сохранится для доходов до 2,4 млн руб. в год (200 тыс. руб. в месяц);

15% – при доходе от 2,4 млн до 5 млн руб. в год (200–416,7 тыс. руб. в месяц);

18% – при доходе от 5 млн до 20 млн руб. в год (416,7 тыс. – 1,67 млн руб. в месяц);

20% – при доходе от 20 млн до 50 млн руб. в год (1,67–4,17 млн руб. в месяц);

22% – на доходы выше 50 млн руб. в год (свыше 4,17 млн руб. в месяц)<sup>14</sup>.

*«Значимое изменение государственной [налоговой] политики проходило очень мягко и интеллигентно, с большой подготовительной работой, с социологическими исследованиями, с общением с экспертами, с опросом всех заинтересованных групп, поэтому, на мой взгляд, мы видим общее впечатление такого мягкого принятия [в обществе] налоговых изменений, потому что, по сути дела, они стали такой консенсусной позицией».<sup>15</sup> Президент коммуникационного холдинга «Минченко консалтинг» Е. Минченко.*

**16 июля В. Путин открыл движение по Северному обходу Твери на М-11 «Нева» и обходу Тольятти в Самарской области.** «Эта трасса сделает автомобильное движение в регионе более комфортным и безопасным, разгрузит от транспортных заторов дорогу на плотине Жигулевской ГЭС, в целом поможет вполне раскрыть экспортный, логистический, промышленный, туристический потенциал Поволжья», – сказал российский лидер.

Президент назвал надежные дороги одним из ключевых условий роста всей российской экономики, «они позволяют инвестировать в привлекательность регионов по всем другим направлениям, улучшают качество

<sup>14</sup> Путин подписал закон о введении прогрессивной шкалы НДФЛ // РБК. 12.07.2024. URL: <https://www.rbc.ru/finances/12/07/2024/669138759a79477a6575ae54>

<sup>15</sup> Эксперт считает, что восприятие обществом изменений налоговой системы проходит мягко // ТАСС. 27.06.2024. URL: <https://tass.ru/ekonomika/21219401>

жизни людей, дают мощный импульс развитию населенных пунктов, способствуют росту внутреннего туризма<sup>16</sup>.

**6 августа территория Курской области подверглась обстрелам и массовой атаке беспилотников Вооруженных сил Украины.** Это стало «первым вторжением на территорию РФ со времён Великой Отечественной войны»<sup>17</sup>.

9 августа в регионе ввели режим ЧС федерального значения. На 12 августа власти Курской области сообщили о 28 населенных пунктах, находящихся под контролем ВСУ, где проживают порядка 2 тыс. человек<sup>18</sup>.

В первые дни после 6 августа растерянность сквозила даже в сообщениях военкоров. Люди задавались вопросом: как такое могло произойти? В чрезвычайных обстоятельствах резко выросло внимание населения к происходящему. «По подсчетам дата-аналитика Б. Овчинникова, по частоте новостных запросов к «Яндексу» начало боевых действий в Курской области стало пятым по значимости событием с февраля 2022 года – после начала спецоперации, объявления мобилизации, мятежа Евгения Пригожина и теракта в Crocus City Hall»<sup>19</sup>.

С первых дней вторжения ВСУ на территорию Курской области Президентом и Правительством принимаются меры по поддержке населения. 12 августа в ходе оперативного совещания в Ново-Огарёве с участием членов Совета Безопасности, Правительства, представителей Администрации Президента, руководителей силовых ведомств, а также глав Белгородской, Брянской и Курской областей В. Путин отметил: «...теперь ясно, почему киевский режим отказывался от наших предложений вернуться к мирному

<sup>16</sup> Путин дал старт движению по новым дорогам в обход Твери и Тольятти // РИА НОВОСТИ. 16.07.2024. URL: <https://ria.ru/20240716/putin-1959957361.html>

<sup>17</sup> Политолог С. Марков. 12 августа 2024 г. URL: <https://news.ru/regions/raskryto-pochemu-vsua-atakovali-imenno-kurskuyu-oblast/?ysclid=lzs4a3ezo8340314986>

<sup>18</sup> 28 сел спустя // Коммерсант. 12.08.2024. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6891594>

<sup>19</sup> Привычная тревога: что думают россияне о наступлении ВСУ в Курской области // Левада-Центр\*. 03.09.2024. URL: <https://www.levada.ru/2024/09/03/privychnaya-trevoga-chto-dumayut-rossiyane-o-nastuplenii-vsua-v-kurskoj-oblasti/>

\* Левада-Центр внесен в реестр иностранных агентов.

плану урегулирования, так же как и к предложениям заинтересованных и нейтральных посредников... Судя по всему, противник стремится к улучшению своих переговорных позиций в будущем. Но о каких переговорах вообще может идти речь с людьми, которые без разбора наносят удары по мирным людям, по гражданской инфраструктуре либо пытаются создать угрозы для объектов ядерной энергетики?»<sup>20</sup>.

**13 августа принят Указ № 691 «О Морской коллегии Российской Федерации».** В Морской коллегии создаётся Совет по стратегическому развитию Военно-морского флота, Совет по защите национальных интересов в Арктике и Совет по развитию и обеспечению морской деятельности. Председателем коллегии назначен помощник Президента Н. Патрушев<sup>21</sup>.

#### *События в Вологодской области*

**26 июля 2024 г. Министр строительства и ЖКХ РФ Ирек Файзуллин посетил Вологодскую область с рабочим визитом.** В рамках поездки ознакомился с деятельностью Сокольского деревообрабатывающего комбината, посмотрел первый в России жилой комплекс с деревянными многоэтажками, провел совещание по вопросам развития строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области, а также осмотрел социальные объекты города Вологды.<sup>22</sup>

**В июле врио Губернатора Вологодской области Г. Филимонов вошел в состав Государственного Совета РФ.** Соответствующий Указ был подписан В. Путиным.

Напомним, что Государственный совет – это совещательный орган при Президенте РФ, который позволяет определять основные направления внутренней и внешней политики страны. В его составе премьер-министр,

спикеры Совета Федерации и Государственной Думы, главы Администрации Президента, а также 20 из 89 глав регионов, которых выбирает Президент лично.

Задачи членов Госсовета – обсуждение федерального бюджета, основных вопросов кадровой политики, государственного и муниципального управления. Также подготовка и рассмотрение предложений по приоритетным направлениям развития государства<sup>23</sup>.

**31 июля в регионе завершилась регистрация кандидатов на должность Губернатора Вологодской области.** Избирательная комиссия сообщает, что после проверки представленных документов Избирательной комиссией Вологодской области зарегистрированы:

*Гримов Антон Юрьевич*, выдвинут Вологодским региональным отделением политической партии ЛДПР;

*Катухин Игорь Васильевич*, выдвинут региональным отделением политической партии «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость» в Вологодской области;

*Морозов Александр Николаевич*, выдвинут Вологодским областным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»;

*Филимонов Георгий Юрьевич*, выдвинут Вологодским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия»;

*Хригель Денис Геннадьевич*, выдвинут Региональным отделением Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду».

Голосование на выборах Губернатора Вологодской области, назначенных на единый день голосования **8 сентября 2024 г., проходило в течение трех дней – 6, 7 и 8 сентября.** Также в единый день голосования выбирались депутаты Вологодской городской думы. У жителей Вологодчины была возможность отдать свой голос при помощи платформы дистанционного электронного голосования (ДЭГ). В период с 22 июля по 2 сентября для участия в онлайн-голосовании

<sup>20</sup> Оперативное совещание в Ново-Огарёве. 12.08.2024 // Сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/74856>

<sup>21</sup> Образована Морская коллегия России // Сайт Президента РФ. 13.08.2024. URL: <http://kremlin.ru/events/administration/74864>

<sup>22</sup> Глава Минстроя России Ирек Файзуллин с рабочим визитом посетил Вологодскую область // Минстрой России. 26.07.2024. URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/press/glava-minstroya-rossii-irek-fayzullin-s-rabochim-vizitom-posetil-ologodskuyu-oblast/>

<sup>23</sup> Г. Филимонов вошёл в состав Государственного Совета Российской Федерации // Вести Вологда. 23.07.2024. URL: [https://xn--35-dlcmp7ch.xn--p1ai/news/2024/07/23/georgiy\\_filimonov\\_voshyol\\_v\\_sostav\\_gosudarstvennogo\\_soveta\\_rossiyskoy\\_federacii](https://xn--35-dlcmp7ch.xn--p1ai/news/2024/07/23/georgiy_filimonov_voshyol_v_sostav_gosudarstvennogo_soveta_rossiyskoy_federacii)

вологжане могли подать соответствующее заявление через портал «Госуслуги»<sup>24</sup>.

Еще до выборов руководитель Департамента политических исследований ВЦИОМ М. Мамонов отметил, что в Вологодской области «77% знают о том, когда состоятся выборы... Расчетный показатель декларируемой явки около 40%. Про действующего врио Георгия Филимонова знают 89% избирателей. Это очень высокий показатель для недавно назначенного врио. 84% людей заявили, что по результатам выборов победит действующий глава. Подчеркну, это не прогноз результатов выборов, это мнение людей о результатах выборов»<sup>25</sup>.



Источник: опрос ВЦИОМ.

*По результатам выборов Губернатора Вологодской области победу одержал врио губернатора области Георгий Филимонов («Единая Россия»). Он набрал 273380 голосов избирателей (62,30%).*

*Второе место занял А. Морозов (КПРФ) с 84813 голосами (19,33 %).*

*Явка избирателей с учетом ДЭГ 47,06% (419 тыс. человек)<sup>26</sup>.*

<sup>24</sup> На Вологодчине завершилась регистрация кандидатов в губернаторы Центра прикладных исследований и программ // Центр прикладных исследований и программ. 02.08.2024. URL: <http://www.prisp.ru/opinion/17125-rumyantsev-vologodchina-registraciya-0208>

<sup>25</sup> Эксперты ЭИСИ проанализировали настроение избирателей накануне губернаторских выборов // ЭИСИ. 29.08.2024. URL: <https://eisi.ru/news-and-announcements/eksperty-eisi-proanalizirovali-nastroenie-izbirateley-nakanune-gubernatorskikh-vyborov/>

<sup>26</sup> Георгий Филимонов одержал победу на выборах Губернатора Вологодской области // Вологда. РФ. 09.09.2024. URL: <https://xn--80adde7arb.xn--plai/news/politics/137136/>

\* \* \*

Очередной этап мониторинга общественного мнения (июль – август 2024 года) проходил в условиях сохраняющейся внешнеполитической напряженности, угроз национальной безопасности России, а также на фоне главного внутривнутриполитического события в Вологодской области – предвыборной кампании Губернатора региона.

Материалы бюллетеня сгруппированы в блоки, характеризующие оценки населения относительно ключевых аспектов политической и экономической жизни в стране и регионе. Кроме того, представлена рубрика, в которой анализируются основные тенденции общественного мнения относительно деятельности правоохранительных органов и в целом уровня криминогенности обстановки.

**В первом блоке** – «Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти» (с. 18–25) – представлена динамика общественного мнения о деятельности главы государства, дана характеристика отношения жителей Вологодской области к работе Правительства РФ, Совета Федерации и Государственной Думы, рассматривается динамика оценок текущего положения и перспектив развития политической ситуации в стране.

В первую очередь следует обратить внимание на то, что в августе 2024 г. остался стабильным высокий уровень поддержки деятельности главы государства (67%). **В целом устойчивая положительная динамика оценок деятельности В.В. Путина на посту руководителя страны наблюдается с 2021 года** (уровень одобрения увеличился на 12 п.п., с 52 до 64%<sup>27</sup>).

За последние 12 месяцев уровень одобрения деятельности главы государства жителями области увеличился на 7 п.п., с 60 до 67%. Отмечается рост, пусть и с разной степенью выраженности, одобрения главы государства представителями всех социально-демографических групп. Оценки деятельности главы государства наиболее существенно возросли среди наименее обеспеченных жителей области (на 14 п.п., с 43 до 57%), женского населения (на 10 п.п., с 62 до 72 п.п.), лиц среднего возраста, 30–55 лет (на 10 п.п., с 57 до 67 п.п.) и лиц, имеющих высшее образование (на 9 п.п., с 63 до 72%; табл. 1).

<sup>27</sup> Среднее за 8 месяцев 2024 г. (январь – август).

Таблица 1. **Одобрение деятельности Президента РФ в различных социально-демографических группах населения\***  
(в % от числа опрошенных)

Категория населения	Авг. 2023	Июнь 2024	Авг. 2024	Изменение (+/-), август 2024 к	
				июнь 2024	август 2023
<b>Пол</b>					
Мужской	58,5	62,9	61,3	-2	+3
Женский	61,8	71,1	71,9	+1	+10
<b>Возраст</b>					
До 30 лет	63,1	68,0	60,3	-8	-3
30–55 лет	57,3	65,2	67,0	+2	+10
Старше 55 лет	63,2	70,1	70,0	0	+7
<b>Образование</b>					
Н/среднее и среднее	56,6	65,7	63,4	-2	+7
Среднее специальное	60,9	67,2	67,2	0	+6
Высшее	62,6	69,8	71,9	+2	+9
<b>Доходные группы</b>					
20% наименее обеспеченных	43,4	54,9	57,0	+2	+14
60% средне-обеспеченных	64,8	68,9	71,1	+2	+6
20% наиболее обеспеченных	63,4	77,4	68,1	-9	+5
<b>Территории</b>					
Вологда	49,5	60,0	57,6	-2	+8
Череповец	78,5	83,6	82,3	-1	+4
Районы	56,0	62,6	64,2	+2	+8
<b>Область</b>	<b>60,3</b>	<b>67,5</b>	<b>67,2</b>	<b>0</b>	<b>+7</b>

\* Распределение ответов на вопрос «Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность...?». Варианты ответа: «Полностью и в основном одобряю».

За два месяца не зафиксировано значительных изменений в оценках основных направлений деятельности президента. Однако за период с августа 2023 года по август 2024 года увеличилась доля позитивных оценок работы главы государства по различным направлениям, таким как укрепление международных позиций (с 47 до 53%), защита демократии, свобод граждан (с 41 до 46%) и наведение порядка в стране (с 46 до 52%).

В июне и августе 2024 г. удельный вес одобрительных оценок деятельности Правительства РФ со стороны жителей области составлял 47–48%. Увеличилась доля позитивных характеристик деятельности других федеральных органов государственной власти в годовой ретроспективе (с августа 2023 по август 2024 г.): доля положительных суждений о работе Правительства РФ увеличилась на 4 п.п. (с 44 до 48%); Государственной Думы – также на 4 п.п. (с 40 до 44%). Изменений в уровне одобрения деятельности Совета Федерации не зафиксировано.

В сфере партийно-политических предпочтений отмечается рост поддержки партии «Единая Россия». Если с июня по август 2024 года существенных изменений в уровне поддержки данной партии не произошло, то за год наблюдается увеличение числа ее сторонников (тех людей, чьи интересы она выражает) с 39 до 43% (на 4 п.п.).

Тем не менее, несмотря на отсутствие каких-либо ощутимых изменений в динамике оценок федеральных органов власти, мнение людей о политической обстановке в стране остается преимущественно негативным. В июне и августе 2024 г. доля позитивных суждений о политической обстановке в России составила 25 и 27% соответственно, удельный вес негативных оценок оставался на уровне 58–59%. Следует подчеркнуть, что по сравнению с августом прошлого года отмечается рост удельного веса позитивных (на 5 п.п., с 22 до 27%) и снижение доли негативных (на 6 п.п., с 64 до 58%) оценок политической обстановки в стране. При этом за последний год, с августа 2023 по август 2024 гг., произошло увеличение уровня одобрения жителями области экономической политики, проводимой главой государства (прирост составил 5 п.п., с 45 до 50%) при снижении уровня негативных оценок (на 4 п.п., с 20 до 16%).

*Таким образом, динамика общественного мнения о деятельности Президента РФ, федеральных органов власти свидетельствует о растущей поддержке со стороны населения, что отражается в годовой динамике. Устойчивый рост одобрения работы президента среди различных социальных групп подчеркивает снижение социальной напряженности и улучшение восприятия государственной власти.*

*Важным аспектом является рост поддержки, зафиксированный среди наименее обеспеченных слоев населения и женщин, что может свидетельствовать о том, что проводимые социальные инициативы государства начинают приносить видимые результаты. Несмотря на этот положительный момент, мнение людей о политической обстановке в стране остается преимущественно негативным. Будущее политической ситуации в стране во многом будет зависеть от дальнейших действий государственной власти и их способности реагировать на вызовы совре-*

менности. Остается надеяться, что высокий уровень одобрения будет способствовать конструктивному диалогу между обществом и властью, это, в свою очередь, поможет продолжать социально-экономическое развитие.

Во **втором блоке** – «Деятельность губернатора и региональных и муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения» (с. 26–34) представлена динамика общественного мнения о работе главы региона, Законодательного Собрания Вологодской области и руководителей муниципальных органов власти, а также динамика общественного мнения о политической ситуации в регионе.

За последние два месяца оценки деятельности губернатора не изменились: уровень одобрения составляет 52–53%. По сравнению с августом 2023 г. удельный вес жителей области, одобряющих деятельность главы региона, увеличился на 5 п.п. (с 48 до 53%). По сравнению с августом прошлого года отмечается рост уровня одобрения среди представителей 8 из 11 социально-демографических групп. Особенно выраженным, на 9 п.п., было увеличение положительных оценок среди респондентов с высшим образованием (с 50 до 59%) и 20% наименее обеспеченных (с 32 до 42%). В территориальном аспекте заметные положительные изменения фиксируются как в крупных городах, так и муниципальных районах. Особенно заметным рост одобрения фиксировался в г. Вологде (9 п.п., с 40 до 49%; табл. 2).

Таблица 2. Одобрение деятельности губернатора в различных социально-демографических группах населения\* (в % от числа опрошенных)

Категория населения	Авг. 2023	Июнь 2024	Авг. 2024	Изменение (+/-), август 2024 к	
				июнь 2024	август 2023
<b>Пол</b>					
Мужской	44,6	45,9	48,2	+2	+4
Женский	50,8	56,2	57,6	+1	+7
<b>Возраст</b>					
До 30 лет	49,5	50,0	49,8	0	0
30–55 лет	45,4	48,9	51,1	+2	+6
Старше 55 лет	51,0	55,5	57,6	+2	+7
<b>Образование</b>					
Н/среднее и среднее	43,4	48,6	49,7	+1	+6
Среднее специальное	50,2	52,9	53,0	0	+3
Высшее	49,5	53,2	58,6	+5	+9

Доходные группы					
20% наименее обеспеченных	32,4	44,7	41,5	-3	+9
60% средне-обеспеченных	52,2	53,8	58,4	+5	+6
20% наиболее обеспеченных	56,4	61,3	55,2	-6	-1
Территории					
Вологда	39,7	46,3	48,5	+2	+9
Череповец	56,3	59,6	60,9	+1	+5
Районы	48,1	50,1	52,0	+2	+4
<b>Область</b>	<b>48,1</b>	<b>51,6</b>	<b>53,4</b>	<b>+2</b>	<b>+5</b>

\* Распределение ответов на вопрос «Как Вы оцениваете настоящее время деятельности...?». Варианты ответа: «Полностью и в основном одобряю».

Важным фактором, влияющим на увеличение доли положительных оценок жителей деятельности главы региона, может являться предвыборная кампания на должность Губернатора Вологодской области Г. Филимонова, которая «негласно» началась с момента его назначения на должность Президентом РФ 31 октября 2024 года. Как отмечают политологи его избирательная кампания «была необычайно яркой и насыщенной. Кандидат продемонстрировал себя как политик, использующий нестандартные решения. Параллельно с избирательной кампанией он активно вел диалог с жителями региона, посещая каждый район области. Благодаря этим поездкам была сформирована Стратегия развития региона»<sup>28</sup>. По итогам выборов, проходивших 6–8 сентября, избранным губернатором стал Г. Филимонов, набрав 62,3% голосов. Общая явка составила 49,18%, она является рекордной за последние 10 лет (табл. 3).

Таблица 3. Выборы Губернатора Вологодской области, 1996–2024 гг.

ФИО избранного Губернатора области	Год	%	Явка (в %)
В.Е. Позгалев	1996	80,69	44,73
В.Е. Позгалев	1999	78,55	63,86
В.Е. Позгалев	2003	82,93	56,23
О.А. Кувшинников	2014	62,98	29,71
О.А. Кувшинников	2019	60,79	40,52
Г.Ю. Филимонов	2024	62,30	49,18

Источник: ЦИК РФ.

<sup>28</sup> Политолог Сергей Румянцев: «Выборная кампания Георгия Филимонова была одной из самых заметных в сезоне» // Вологда.РФ. 01. 09.2024. URL: <https://xn--80adde7arb.xn--p1ai/news/society/137249/>

Согласно Семнадцатому рейтингу губернаторов «Госсовет 2.0», который представил коммуникационный холдинг «Минченко консалтинг» в августе 2024 года, Г. Филимонов избрал стиль проективной имиджевой кампании. «Это кампании, опирающиеся на конструирование уникального политического образа, выходящего за рамки стандартного классического позиционирования. Больше всего в этой нише преуспел врио губернатора Вологодской области Георгий Филимонов, который проводит кампанию в образе «Воина». При этом Филимонов – это единственный кандидат в губернаторы, предложивший собственную идеологическую рамку кампании в духе просвещенного русского патриотизма. Агитационные материалы Филимонова отсылают как к русским традициям, так и местному колориту Вологодчины»<sup>29</sup>.

В отношении динамики общественного мнения по поводу деятельности других региональных и муниципальных органов власти можно констатировать отсутствие изменений за последние два месяца.

Однако в годовой динамике наблюдаются преимущественно позитивные сдвиги в оценках деятельности органов управления в регионе. Увеличился уровень одобрения деятельности Законодательного Собрания области, а также глав местных администраций (на 4 п.п., с 49 до 53%) и мэра г. Вологды (на 6 п.п., с 39 до 45%). В то же время с августа 2023 г. по август 2024 г. без изменений остались оценки работы мэра г. Череповца (56–59% одобрительных отзывов). Следует отметить, что, несмотря на рост поддержки деятельности руководителя г. Вологды, оценки его работы остаются существенно ниже, чем у мэра г. Череповца.

Важно также отметить, что на фоне выборной кампании политическую ситуацию жители области оценивали позитивно: 54% респондентов характеризовали её как «благополучную» и «спокойную». Удельный вес тех, кто считает политическую ситуацию в области напряженной, составлял 37%. По сравнению с августом прошлого года отмечается рост положительных (он составил 4 п.п., с 50 до 54%) и снижение доли отрицательных (на 4 п.п., с 41 до 37%) оценок политической обстановки в регионе.

<sup>29</sup> Семнадцатый рейтинг глав регионов «ГОССОБЕТ 2.0» // Минченко Колсалтинг. 12.08.2024. URL: [https://minchenko.ru/analitika/analitika\\_108.html](https://minchenko.ru/analitika/analitika_108.html)

*Таким образом, по результатам опроса, проведенного в июле – августе 2024 г. динамика оценок деятельности губернатора, региональных органов власти и местного самоуправления Вологодской области демонстрирует положительные изменения за последний год, что, безусловно, связано и с предвыборной активностью врио губернатора Г. Филимонова, и с новыми программами и проектами, запущенными в регионе, а также активным обсуждением Стратегии развития области с помощью прямого диалога с населением на стратегических сессиях и интернет-ресурсах, где предоставлялась возможность каждому жителю предложить и проголосовать за идею»<sup>30</sup>.*

*«Всего прошло девять отраслевых и 28 муниципальных встреч, участниками которых стали более трех тысяч жителей региона. В результате дискуссий было собрано больше тысячи предложений от неравнодушных вологжан... Параллельно с проведением сессий на сайте стратегия35.рф шли сбор предложений в стратегию и голосование за инициативы. Высказать идею мог любой житель области. В результате за месяц на сайте было опубликовано 2772 инициативы. Всеобщее обсуждение планов инициировал врио губернатора Георгий Филимонов»<sup>31</sup>.*

*Тем не менее, несмотря на позитивные тренды в оценках населения, региональной власти важно продолжать работать над улучшением качества жизни граждан и повышением эффективности на всех уровнях. Умеренные положительные изменения в оценках политической ситуации добавляют надежды на дальнейшее развитие региона, что в свою очередь требует внимательного отношения и к общественному мнению.*

<sup>30</sup> Стратегия развития Вологодчины // Стратегия35.рф. URL: <https://xn--35-6kcmjtbchjc0m.xn--p1ai/>

<sup>31</sup> Более трех тысяч вологжан приняли участие в обсуждении Стратегии развития региона на стратсессиях // Вологда.РФ. 12.08.2024. URL: <https://xn--80adde7arb.xn--p1ai/news/society/135781/>

**В третьем блоке** – «Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений» (с. 35–41) – представлена характеристика жителями области динамики своих доходов и уровня жизни, рассматриваются тенденции потребительских настроений, отражающих восприятие людьми перспектив экономической ситуации в стране и регионе.

Данные опроса свидетельствуют о том, что в самооценках материального положения не произошло заметных изменений как за два последних месяца, так и за год измерений. 47% респондентов относят себя к категории «людей среднего достатка», однако остается значительным удельный вес считающих себя «бедными и нищими» – 41%. Практически на уровне двухмесячной давности остались значения индекса потребительских настроений (рост несущественный – на 2 п., с 87 до 89 п.). Однако ИПН за год показал рост на 4 п.п. (с 85 до 89 п.; рис. 1). Это говорит о некоторых позитивных изменениях в отношении материального благополучия населения региона и ожиданий от будущего.

Стабильность показывают оценки экономического положения России: доля отрицательных ответов составляет 26%, положительных – 15%, нейтральных – 47%. За период с августа 2023 по август 2024 г. несколько снизилась доля негативных оценок экономической обстановки в стране (на 4 п.п., с 30 до 26%). В ответах жителей относительно положения экономики Вологодской области значительных изменений не произошло.

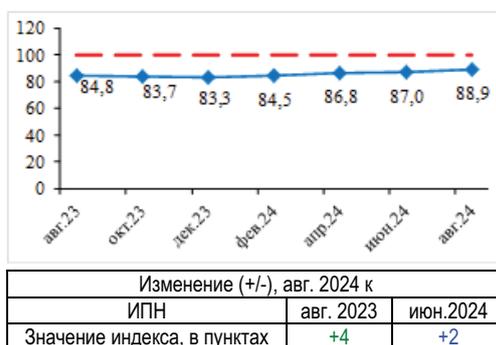


Рис. 1. Индекс потребительских настроений\* (ИПН, пунктов; данные ФГБУН ВолНЦ РАН по Вологодской области)

\*100 п. – предельно критический уровень; ниже 100 п. – зона отрицательных значений.

Таким образом, анализ самооценок материального положения и потребительских настроений жителей региона демонстрирует наличие определенной стабильности и постепенных улучшений в восприятии экономической ситуации.

Несмотря на значительное количество людей, относящих себя к категории «бедных и нищих», все же наблюдается положительная динамика среди респондентов, испытывающих уверенность в будущем, что показывает рост индекса потребительских настроений. Общероссийские опросы общественного мнения также фиксируют, что по сравнению с прошлым годом ожидания относительно будущего заметно улучшились: «Респонденты ожидают улучшения и в положении своей семьи, и в компании, где они работают, и в стране. Разница в ожиданиях составила от 16 до 21% и по большинству показателей оказалась в «зеленой» зоне, при этом наибольшую положительную динамику показали ожидания относительно благосостояния страны в целом»<sup>32</sup>.

**В четвертом блоке** – «Социальное самочувствие населения» (с. 42–48) – приведены сведения о динамике социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

За период с июня по август 2024 г. существенных изменений в общественных настроениях не произошло: большинство людей продолжают положительно оценивать свое эмоциональное состояние в повседневной жизни (68–69%). В последние 12 месяцев наблюдается позитивная динамика: доля людей, характеризующих свое повседневное эмоциональное состояние как «нормальное, прекрасное», увеличилась на 4 п. п. (с 65 до 69%).

Большинство (77%) респондентов по-прежнему говорят о том, что «все не так плохо и можно жить; жить трудно, но можно терпеть», и этот показатель также остается стабильным на протяжении года (табл. 4).

Преимущественно позитивное эмоциональное состояние и высокий уровень запаса терпения жителей региона подтверждают и данные о протестном потенциале, который

<sup>32</sup> Россияне приняли невозможность возврата к прежней жизни. Граждане уже не так тревожатся о своем будущем // Независимая газета. 06.06.2024. № 108.

остаётся низким. За июнь – август 2024 г. в среднем по области доля лиц, склонных к участию в акциях протеста, существенно не изменилась и составила 14–16%. Кроме того, за год протестный потенциал снизился с 17 до 14%. Особо обратим внимание, что это самый низкий показатель потенциала протеста, фиксируемый с 2018 г.

Таблица 4. Динамика некоторых показателей социального самочувствия населения Вологодской области (в % от числа опрошенных)

Показатель	Вариант ответа	Авг. 2023	Июн. 2024	Авг. 2024	Изменение (+/-), август 2024 к	
					июн. 24	авг. 23
<b>Настроение*</b>	Прекрасное настроение, нормальное, ровное состояние	65,3	68,3	69,2	+1	+4
	Испытываю напряжение, раздражение, страх, тоску	29,6	27,7	27,7	0	-2
<b>Запас терпения**</b>	Все не так плохо, и жить можно; жить трудно, но можно терпеть	77,0	76,5	77,4	+1	0
	Терпеть наше бедственное положение уже невозможно	13,9	14,1	14,5	0	+1
Общее количество вариантов ответа: положительные изменения / нет изменений / отрицательные изменения					4: 0 / 4 / 0	4: 1 / 3 / 0
* Формулировка вопроса: «Что бы Вы могли сказать о своём настроении в последние дни?»						
** Формулировка вопроса: «Как Вы считаете, какое из приведённых ниже высказываний наиболее соответствует сложившейся ситуации?»						

*Анализ данных о социальном самочувствии населения за год измерений представляет оптимистичную картину, за два месяца ощутимых изменений не произошло. При этом сохраняется устойчивый позитивный настрой и высокий запас терпения, что свидетельствует о способности людей справляться с трудностями и, в свою очередь, позволяет предположить относительную стабильность в обществе. Увеличение доли тех, кто оценивает свое эмоциональное состояние как «нормальное, прекрасное» в годовой динамике, также говорит о положительных изменениях в восприятии жизненных обстоятельств.*

*На территории области отмечается стабильный уровень протестного потенциала, который достиг «исторического» минимума. Это может быть результатом социальной сплоченности на фоне сложной внешнеполитической ситуации и угроз*

*национальной безопасности. Данные свидетельствуют о том, что, несмотря на существующие вызовы, население сохраняет оптимизм и готовность адаптироваться. Результаты общероссийских опросов также говорят и о том, что россияне ментально подстроились к новой реальности. Доля респондентов, указывающих, что возврат к прежней жизни невозможен, возросла в два раза – с 20 до 40%<sup>33</sup>.*

**В пятом блоке** «Оценка населением деятельности полиции» (с. 49–55) представлены результаты ежегодного опроса жителей Вологодской области о деятельности правоохранительных органов, а также о динамике самооценок личной безопасности граждан.

За прошедший год оценки безопасности не изменились: чувствуют себя в безопасности дома 83–85%; на улице днем – 78–79%; на улице вечером – 60–62%.

В 2023–2024 гг. не произошло существенных изменений в оценках людьми степени защищенности своей жизни, здоровья, имущества, а также жизни и здоровья своих близких. Полностью ощущают свою защищенность 22–25% населения области. В целом по области ту или иную степень уверенности в своей защищенности отмечают 72% граждан. В 2024 году незначительно снизилась доля, чувствующих себя не защищенными (с 19 до 17%). Пожалуй, это наиболее важный показатель, отражающий субъективную оценку людьми уровня криминогенности обстановки в регионе.

Благоприятная оценка уровня общественной безопасности позитивно отражается на мнении людей о деятельности полиции. Одним из значимых показателей в оценке деятельности полиции выступает удовлетворенность населения результатами и процессом ее работы. По сравнению с 2010 годом доля положительных характеристик деятельности органов правопорядка увеличилась на 22 п.п. (с 32 до 54%), отрицательных – уменьшилась на 14 п.п. (с 28 до 14%). За прошедший год наблюдается рост доли жителей, которые полностью удовлетворены деятельностью полиции (на 4 п.п., с 50 до 54%); 32% – удовлетворены частично; удельный вес негативных оценок составляет 14% (табл. 5).

<sup>33</sup> Россияне приняли невозможность возврата к прежней жизни. Граждане уже не так тревожатся о своем будущем // Независимая газета. 06.06.2024. № 108.

В 2024 г., как и годом ранее, оценка населением способности полиции справиться с преступностью не претерпела серьезных изменений. Доля положительных ответов населения составляет – 44%, в то время как отрицательных – 27%. В целом, оценки населения по данному вопросу лучше, чем в 2010 году: удельный вес положительных оценок возрос на 20 п.п. (с 24 до 44%).

Таблица 5. Насколько Вы сегодня удовлетворены деятельностью полиции? (Вологодская область; в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	2023	2024	+/-
Полностью и в основном удовлетворён	50,5	54,0	+4
Удовлетворён частично	34,1	32,1	-2
Полностью и в основном не удовлетворён	14,8	13,8	-1

В части оценок взаимодействия органов охраны правопорядка с населением результаты опроса показывают следующее:

– лишь 19% жителей области готовы сотрудничать и оказывать помощь полиции без всяких условий, причем за последний год этот показатель остается практически без изменений;

– с 2010 г. удельный вес жителей области, которые не готовы оказывать помощь органам внутренних дел, вырос на 4 п.п. (23 до 27%)

– более половины населения в 2024 г. (как и годом ранее) отметили, что в случае возникновения угрозы жизни, здоровью или благополучию обратятся за помощью именно в органы внутренних дел (60%), при этом доля утвердительных ответов увеличилась на 3 п.п. (с 57 до 60%) по отношению к прошлому году.

Распределение мнений жителей области демонстрирует несущественные изменения в восприятии мер, направленных на укрепление правопорядка. По сравнению с 2024 годом увеличилась доля тех, кто выступает за

усиление ответственности за правонарушение (на 3 п.п., с 47 до 50%) и повышение заработной платы сотрудников полиции (на 3 п.п., с 20 по 23%). Большинство жителей области (как и в предыдущие годы) считают, что для укрепления правопорядка следует прежде всего повышать качество отбора и квалификацию сотрудников ОВД (58–59%).

*Таким образом, результаты опроса свидетельствуют о стабильности восприятия уровня безопасности и деятельности полиции. Несмотря на некоторые изменения, граждане по-прежнему уверены в своей защищенности, что положительно сказывается на оценках работы правоохранительных органов. Увеличение доли довольных граждан подчеркивает доверие к полиции и ее усилиям по поддержанию общественного порядка. Однако остается группа людей, которые выразили свою неготовность к сотрудничеству с органами правопорядка. Проблема готовности граждан к взаимодействию с правоохранительными органами уже отражалась в анализе результатов опросов. Это свидетельствует о необходимости дальнейшей работы для повышения доверия населения к полиции и вовлеченности в совместные мероприятия по обеспечению безопасности.*

В целом, наиболее важные результаты очередной «волны» мониторинга общественного мнения, на наш взгляд, можно выразить в следующих основных трендах:

✓ по ключевым индикаторам за два месяца (за период с июня по август 2024 г.) отсутствуют существенные изменения в динамике общественных настроений;

✓ в последние 12 месяцев (август 2023 – август 2024 г.) наблюдается заметная положительная динамика общественного мнения в отношении деятельности Президента РФ и социального настроения, менее выражены позитивные изменения в оценках уровня жизни граждан.

## МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра

РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярных опросов, осуществляемых на территории области, создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы, округа: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по полу и

возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

**Информационно-аналитический бюллетень**  
**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**  
**В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 5 (67)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. К.Е. Косыгина
Подготовка материалов	К.Е. Косыгина К.Н. Калашников А.Э. Жданова И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова Е.Н. Ученова Н.Л. Андреева
Редакционная подготовка	Н.В. Степанова
Оригинал-макет	Т.В. Попова

---

Подписано в печать 27.09.2024. Дата выхода в свет 30.09.2024.

Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,53. Тираж 500 экз. Заказ № 35.

Свободная цена.

---

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»  
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых  
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

*При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.*