

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

Выпуск 1 (75)

Вологда
2026



Информационно-аналитический бюллетень,
январь 2026 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 1 (75). – Вологда : ВолНЦ РАН, 2026. – 56 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года.

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в декабре 2025 г., с результатами предыдущего наблюдения (октябрь 2025 г.), а также с соответствующим периодом предшествующего года (декабрь 2024 г.) и среднегодовыми данными.

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. К.Е. Косыгина
к.э.н. М.В. Морев

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2026

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В информационно-аналитическом бюллетене «Эффективность государственного управления в оценках населения» показаны тенденции изменения оценок населения политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе, которые выявляются на основе мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН¹.

Результаты мониторинга ежегодно освещаются в шести выпусках информационно-аналитического бюллетеня. В каждом выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

В данном выпуске фигурирует раздел *«Оценка положения дел в стране и наиболее актуальные проблемы российского общества»*, в котором представлено субъективное мнение жителей региона о ситуации в России, а также о наиболее острых проблемах, волнующих граждан.

Очередной этап мониторинга проходил в период с **22 ноября по 10 декабря 2025 года** в условиях сложной внешнеполитической обстановки, продолжающейся специальной военной операции (СВО), но в то же время – на фоне сохраняющегося переговорного процесса об урегулировании украинского конфликта, а также выстраивания диалога России на международной арене со странами ОДКБ, Индией, Венгрией и др. Среди внутренних событий страны за этот период следует отметить утверждение Президентом РФ таких важных стратегических документов, как Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года и Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2030 года, а также подведение итогов года на прямой линии с В.В. Путиным.

¹ Опросы проводятся 6 раз в год в Вологде, Череповце и восьми округах области (Бабаевском, Великоустюгском, Вожегодском, Грязовецком, Кирилловском, Никольском, Тарногском и Шекснинском). Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. Объем выборочной совокупности – 1500 человек в возрасте 18 лет и старше. Выборка целенаправленная, квотная. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением, пропорций между жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города), половозрастной структуры взрослого населения области. Ошибка выборки не превышает 3%.

Что бы Вы могли сказать о своем настроении в последние дни?
(Вологодская область, в % от числа опрошенных)



Как Вы считаете, какое из приведенных ниже высказываний наиболее соответствует сложившейся ситуации?
(Вологодская область, в % от числа опрошенных)



**Как Вы думаете, что ожидается в ближайшие месяцы
в политической жизни России?**

(Вологодская область, в % от числа опрошенных)



**Как бы Вы оценили современное состояние российского
общества: оно устроено скорее справедливо или
несправедливо?**


(Вологодская область, в % от числа опрошенных)




СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
Оценка деятельности президента РФ и федеральных органов государственной власти.....	16
Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	25
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	30
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.....	35
Социальное самочувствие населения.....	42
Оценка положения дел в стране и наиболее актуальные проблемы русского общества.....	49
Методический комментарий.....	55

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

 – тенденции ухудшения ситуации;

 – тенденции улучшения ситуации;

 – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

Во всех таблицах и в тексте: **зеленой заливкой** отмечаются **позитивные изменения**, **красной заливкой** – **негативные**, **синей** – **отсутствие изменений**. В связи с тем что изменения ± 3 п. п. попадают в пределы ошибки выборки, они считаются незначимыми и отмечаются синим цветом.

РЕЗЮМЕ

События в мире

27 ноября в г. Бишкеке под председательством президента Кыргызской Республики С. Жапарова состоялась сессия Совета коллективной безопасности (СКБ) Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Генеральный секретарь ОДКБ И. Тасмагамбетов проинформировал об актуальных проблемах международной и региональной безопасности и основных итогах деятельности ОДКБ в межсессионный период.

Центральное место в повестке дня заняло рассмотрение пакета стратегических документов, формирующих архитектуру коллективной безопасности на ближайшую перспективу. Среди них: антинаркотическая стратегия государств-членов ОДКБ на 2026–2030 гг.; план развития военного сотрудничества государств-членов ОДКБ на 2026–2030 гг.

В целях укрепления аналитического потенциала Организации Совет коллективной безопасности принял решение о создании в структуре Секретариата ОДКБ Информационно-аналитического управления.

Одним из результатов сессии стало принятие Декларации Совета коллективной безопасности ОДКБ.

По решению Совета коллективной безопасности председательство в Организации в 2026 году переходит к России².

28 ноября президент России В.В. Путин и премьер-министр Венгрии В. Орбан обсудили на переговорах в Кремле ситуацию вокруг Украины и

двусторонние отношения. Президент РФ В.В. Путин подчеркнул, что основа российско-венгерских связей – прагматизм и взвешенный подход к их развитию.

«Мне очень приятно отметить, что, несмотря на все сложности сегодняшнего дня, наши отношения сохраняются и продолжают развиваться», – заявил Президент РФ³.

Он также отметил, что товарооборот между странами в текущем году демонстрирует рост, восстановившись после спада, наблюдавшегося в прошлом году.

Со своей стороны В. Орбан заявил, что Будапешт высоко ценит надежность поставок энергоресурсов из России и заинтересован в продолжении конструктивного диалога по этому вопросу⁴.

3 декабря в Москве прошли переговоры президента России В.В. Путина со спецпосланником президента США Д. Трампа С. Уиткоффом и Д. Кушнером.

Переговоры продолжались около пяти часов. Участники обсуждали американские предложения по урегулированию конфликта на Украине. По словам помощника Президента РФ Ю. Ушакова, согласованного варианта мирного плана по итогам встречи достичь не удалось. Стороны договорились не раскрывать деталей беседы⁵.

В конце 2025 года президент США Д. Трамп объявил о закрытии воздушного пространства над Венесуэлой в рамках усиления антинаркотической операции «Южное копьё».

² В Бишкеке состоялась сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ // Официальный сайт ОДКБ. URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/v-bishkeke-sostoyalas-sessiya-soveta-kollektivnoy-bezopasnosti-odkb/#loaded

³ В Кремле прошла встреча Владимира Путина и премьер-министра Венгрии Виктора Орбана // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://special.kremlin.ru/events/president/transcripts/78577>

⁴ Переговоры Владимира Путина и Виктора Орбана в Кремле. Главное // Известия. 28.11.2025. URL: <https://iz.ru/1998650/2025-11-28/peregovory-vladimira-putina-i-viktora-orbana-v-kremle-glavnoe>

⁵ Путин провел пятичасовые переговоры с Уиткоффом. Вашингтон передал новые предложения по Украине // Газета.ру. 03.12.2025. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2025/12/03/22120759.shtml?utm_auth=false

С сентября США регулярно наносят удары по судам Венесуэлы в Карибском море – Вашингтон обвиняет страну в перевозке наркотиков. Как известно, 3 января 2026 года США провели спецоперацию по захвату президента Венесуэлы Н. Мадуро, а с 5 января исполняющим обязанности президента Венесуэлы была назначена Дельси Родригес – фактически прямая кандидатура, выдвинутая администрацией США⁶.

Некоторые эксперты назвали это «откровенным бандитизмом... американцы грубо и нагло попрали все существующие международные юридические нормы... американцы намерены просто перехватить и взять под свой контроль наркотрафик, идущий через Венесуэлу. Всего-то и делов. Но есть ставка более серьезная, из-за чего, собственно, все и затевается, – нефть»⁷.

5 декабря в Нью-Дели прошли официальные переговоры президента России В.В. Путина и премьер-министра Индии Н. Моди. Их встреча длилась более двух часов. Лидеры обсудили военное и экономическое сотрудничество, а также геополитические вопросы, включая урегулирование конфликта на Украине. По итогам переговоров В.В. Путин и Н. Моди приняли совместное заявление, в котором определили приоритеты взаимодействия стран и договорились развивать стратегическое партнерство. Всего страны подписали 29 совместных документов⁸.

В.В. Путин отметил продуктивный характер переговоров, в ходе которых стороны обсудили ключевые вопросы

двустороннего сотрудничества: «Подписан солидный пакет межправительственных, межведомственных и корпоративных соглашений. Многие из них нацелены на расширение экономической кооперации России и Индии»⁹.

События в России

25 ноября 2025 года Президент РФ В.В. Путин подписал Указ № 858 об утверждении Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года, которая вступила в силу 1 января 2026 года. Новая Стратегия направлена на укрепление единства многонационального народа России, сохранение ее территориальной целостности, гармонизацию межнациональных отношений и развитие этнокультурного многообразия, с особым акцентом на объединяющую роль русского народа и русского языка.

Целевые индикаторы к 2036 году:

- ✓ Уровень общероссийской гражданской идентичности – не менее 95%.
- ✓ Положительная оценка межнациональных отношений – не менее 85%.
- ✓ Отсутствие дискриминации по национальному признаку – не менее 90%¹⁰.

28 ноября Президент РФ подписал закон, согласно которому в России с начала 2026 года устанавливается минимальный размер оплаты труда (МРОТ) в размере 27 093 руб. В 2025 году размер МРОТ составил

⁶ Вашингтон и Каракас притираются друг к другу // Коммерсант. 12.01.2026. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8339796?ysclid=mkm5fv3ddj564328396>

⁷ «Откровенный бандитизм»: юрист объяснил тайные пружины похищения американцами президента Венесуэлы Мадуро // Московский комсомолец. 05.01.2026. URL: <https://www.mk.ru/politics/2026/01/05/otkrovennyy-banditizm-yurist-obyasnil-taynye-pruzhiny-pokhishheniya-amerikancami-prezidenta-venesuely-maduro.html?ysclid=mkm5jyrl2f15655835> (оценка д.ю.н., проф. Ю. Жданова).

⁸ Путин и Моди подвели итоги переговоров в Нью-Дели // РИА-новости. 05.12.2025. URL: <https://ria.ru/20251205/peregovory-2060013138.html>

⁹ Заявления президента России и премьер-министра Индии для СМИ // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/78657>

¹⁰ О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года: Указ Президента РФ от 25.11.2025 № 858 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52615>

22 440 руб. в месяц. Принятая норма ориентирована на повышение доходов значительной части работников – порядка 4,6 млн человек, чьи зарплаты зависят от уровня МРОТ. Ожидается, что изменение положительно скажется на их социальном положении¹¹.

8 декабря Президент РФ В.В. Путин подписал Указ № 896 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2030 года». Предусмотрены развитие медицинской реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе участников СВО, обеспечение независимости производства отечественных высокотехнологичных лекарств, полная интеграция систем оказания медпомощи в новых регионах с системой здравоохранения страны и разработка систем с поддержкой принятия врачебных решений с использованием искусственного интеллекта. Правительству поручено в шестимесячный срок утвердить план мероприятий по ее реализации.

Целевые индикаторы к 2030 году:

- ✓ Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, должна увеличиться до 13,6%.
- ✓ Потребление алкоголя должно сократиться до 7,8 л этанола на душу населения в год.
- ✓ Доля лекарств, произведенных в России, в общем объеме жизненно необходимых и важнейших препаратов увеличится до 90%.
- ✓ Уровень технологической независимости в сфере здравоохранения должен достигнуть 80%.
- ✓ Обеспеченность врачами медучреждений в сфере бесплатной медицины составит 43,46 человека на 10 тыс. человек населения¹².

¹¹ Путин утвердил МРОТ в размере 27 093 рубля // Аргументы и факты. 28.11.2025. URL: <https://aif.ru/society/putin-utverdil-mrot-v-razmere-27-093-rublya>

¹² Путин утвердил стратегию развития здравоохранения до 2030 года // ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/25850609>

19 декабря В.В. Путин провел традиционную прямую линию, на которой подвел итоги уходящего года и ответил на вопросы, волнующие прессу и граждан.

Президент ответил на 103 вопроса журналистов, блогеров и россиян, разговор продолжался четыре с половиной часа. Всего поступило более 3 млн обращений от граждан¹³.

Вопросы задавали 49 журналистов и ведущих, а также 10 граждан. Для сравнения, в прошлом году глава государства успел ответить на 74 вопроса от 31 журналиста и 26 граждан, а встреча продлилась 4 часа 27 минут. Рекорд самого долгого эфира остался не побитым – в 2013 году он продолжался 4 часа 47 минут.

Наибольшее внимание было уделено социальной сфере и международным отношениям: на эти темы было задано соответственно 21 и 16% вопросов. Экономике было посвящено 14% вопросов, СВО – 9%, по темам культуры и технологий было задано четыре и три вопроса соответственно¹⁴.



Рис. 1. Распределение ответов на вопрос «Вам понравилось или не понравилось, как Владимир Путин отвечал на вопросы во время прямой линии?», % от числа ответивших

Источник: данные Фонда общественного мнения «Итоги года с Владимиром Путиным». URL: <https://fom.ru/posts/15290>

¹³ «Итоги года» с Владимиром Путиным-2025. Ключевые высказывания президента за 4,5 часа // Коммерсант. 19.12.2025. URL: https://www.kommersant.ru/doc/8312356?nav_id=chapter1

¹⁴ «Итоги года с Владимиром Путиным» в цифрах // Коммерсант. 19.12.2025. URL: https://www.kommersant.ru/doc/8312356?nav_id=chapter1

События в Вологодской области

28 ноября полномочный представитель Президента РФ в СЗФО И. Руденя принял участие в работе сессии Законодательного собрания Вологодской области, на котором в первом чтении был рассмотрен проект бюджета на ближайшие три года.

Отдельное внимание на встрече И. Рудени и губернатора региона Г. Филимонова было уделено теме поддержки участников специальной военной операции и членов их семей. Кроме того, обсуждался ход исполнения на территории Вологодской области национальных проектов. В текущем году регион участвует в 13 национальных проектах, в том числе в двух нацпроектах технологического лидерства.

В рамках рабочей поездки полномочный представитель президента также ознакомился с работой Вологодского оптико-механического завода, выпускающего продукцию, которая имеет большое значение для науки, экономики и обороноспособности страны. Также И. Руденя посетил Вологодский областной госпиталь для ветеранов войн, где на данный момент прошли медицинскую реабилитацию уже 410 участников СВО¹⁵.

4 декабря 2025 года состоялась прямая линия с губернатором Вологодской области Г. Филимоновым. За два часа эфира глава региона ответил более чем на 30 вопросов, а всего поступило свыше 2,6 тысяч обращений. Смотрели прямую линию больше 110 тысяч зрителей на телеканале «Россия 24» и в социальных сетях.

В топ-5 самых важных тем вошли:

- ✓ поддержка участников СВО и их семей;
- ✓ строительство и капремонт медицинских учреждений;

- ✓ развитие спортивной инфраструктуры;
- ✓ экологическая ситуация в Череповце;
- ✓ подготовка Вологды к 880-летию.

Также в ходе эфира обсудили меры по народосбережению, ремонту дорог, качеству связи и благоустройству¹⁶.

В период с 3 по 5 декабря 2025 года в Вологде состоялись юбилейный XXX Международный форум и выставка «Российский лес». В мероприятиях приняли участие около 80 компаний из 22 регионов России и официальные делегации из Китая, Беларуси, Казахстана¹⁷. В рамках форума обсудили стратегию развития лесного комплекса до 2035 года, в том числе глубокую переработку древесины, лесовосстановление и подготовку кадров. На выставке представили более сотни единиц современной техники и оборудования для лесной промышленности.

10 декабря депутатами Законодательного собрания принят бюджет Вологодской области на 2026 год и плановый период 2027–2028 гг. Его доходы на следующий год составят 129,033 млрд руб., расходы – 139,253 млрд руб., дефицит – 10,22 млрд руб., который будут покрывать бюджетными и, возможно, коммерческими кредитами¹⁸.

Председатель Заксобрания Р. Заварин отметил, что бюджет остается социально ориентированным: 61% всех расходов направляется на социальные программы и выполнение обязательств перед жителями региона. На сферу образования направляется 31,5 млрд руб., на социальную политику – 37,3 млрд руб., на здравоохранение – более 10 млрд руб.¹⁹

¹⁵ Игорь Руденя посетил Вологодскую область // Официальный портал Правительства Вологодской области. 01.12.2025. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/igor_rudnya_posetil_vologodskuyu_oblast/

¹⁶ Итоги прямой линии с губернатором Георгием Филимоновым // Министерство информационной политики Вологодской области. 17.12.2025. URL: <https://mip.gov35.ru/vedomstvennaya-informatsiya/novosti/1818/137135/>

¹⁷ Стратегию развития до 2035 года и новые возможности для отрасли обсудили на форуме «Российский лес» на Вологодчине // Вологда. РФ. 08.12.2025. URL: <https://vologda.rf/news/ekonomu/162446/>

¹⁸ Бюджет Вологодской области на 2026 год приняли окончательно // ТАСС. 10.12.2025. URL: <https://tass.ru/ekonomika/25871865>

¹⁹ Принят бюджет Вологодской области на 2026 год // РБК. 11.12.2025. URL: <https://vo.rbc.ru/vo/11/12/2025/693a89d69a79475def0c9aba>

* * *

Результаты шести волн мониторинга общественного мнения, проведенных в 2025 году, позволяют подвести итоги года и оценить восприятие населением Вологодской области ключевых событий, которые происходили на международной арене, в стране и регионе. По данным Фонда общественного мнения (ФОМ) мировыми событиями, наиболее обсуждаемыми россиянами, являются переговоры между президентами В.В. Путиным и Д. Трампом на Аляске, отношения между Россией и США, военная спецоперация на Украине и попытки мирного урегулирования конфликта. Среди внутренних событий больше всего обсуждали СВО, ход боевых действий и успехи российской армии (освобождение Курской области и Суджи)²⁰, празднование 80-летия Победы в Великой Отечественной войне²¹.

Согласно опросам ВЦИОМ, героями 2025 года для россиян стали Президент РФ В.В. Путин (22%) и коллективный образ главных героев страны уходящего года – это бойцы СВО и военнослужащие в целом (7%), защищающие Родину.

В оценке 2025 года доминирует ощущение политической успешности: 66% положительных ответов. При этом ожидания от 2026 года оказываются даже чуть более оптимистичными, чем от уходящего года: 70% ожидают положительных изменений.

Картина политических ожиданий россиян на 2026 год однозначна: **большинство (55%) ждет окончания СВО и достижения поставленных целей**²².

Мониторинг общественного мнения в Вологодской области фиксирует стабильность ключевых показателей в 2025 году по сравнению с 2024 годом. Это касается как оценки деятельности Президента РФ, так и восприятия успешности решения главой государства основных проблем

страны (укрепление международных позиций, наведение порядка, защита демократии, подъем экономики и рост благосостояния граждан). Среднегодовая доля положительных оценок работы президента сохранилась на уровне 66–67%. Отношение к его деятельности осталось неизменным практически во всех основных социально-демографических группах региона, кроме 20% наименее обеспеченных, в этой группе зафиксировано снижение показателя на 7 п. п. (с 56 до 49%).

Несмотря на некоторое снижение поддержки среди низкодоходных групп, в целом положительные оценки экономической политики главы государства остаются стабильными. В 2025 году, как и в 2024 году, ее одобряют от 49 до 52%.

Одобрение деятельности председателя Правительства РФ также сохранилось на уровне около 54%, в целом работы кабинета министров – на уровне 47%. Следует отметить, что в течение 5 лет (с 2021 года), когда деятельность Правительства РФ осуществлялась под председательством М. Мишустина, уровень ее одобрения со стороны жителей региона увеличился на 7 п. п. (с 40 до 47%) при снижении уровня неодобрения на 12 п. п. (с 39 до 27%).

В течение 2023–2025 гг. сохраняется общее преобладание позитивных оценок деятельности обеих палат Федерального собрания РФ над негативными. Однако в 2025 году наметилась разнонаправленная динамика: если уровень одобрения деятельности Совета Федерации остается стабильно высоким (39–40% в конце года) и существенно превышает долю негативных оценок (разрыв около 14 п. п.), то в отношении Государственной Думы (ГД) зафиксирована тенденция к снижению поддержки. За 2025 год одобрение работы ГД снизилось на 5 п. п., а в краткосрочном периоде (к декабрю 2025 года) – на 6 п. п. по сравнению с декабрем 2024 года. В результате, хотя баланс оценок ГД остается положительным (37–39% против 34–35%

²⁰ Событие года в России и мире // ФОМ. 23.12.2025. URL: <https://fom.ru/TSennosti/15285>

²¹ Политический 2025-й: без перелома, но с надеждой // ВЦИОМ. 23.12.2025. URL:

<https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/politicheskii-2025-i-bez-pereloma-no-s-nadezhdoi>

²² Там же.

негативных), разрыв между ними минимален, а уровень одобрения впервые за два года стал немного ниже, чем Совета Федерации.

На фоне сложной международной обстановки, продолжающейся СВО и регулярных переговорных процессов об урегулировании украинского конфликта важно отметить, что оценки политической обстановки в стране в 2025 и 2024 гг. характеризуются стабильностью. При этом ожидания жителей Вологодской области относительно динамики политической жизни в стране по среднегодовым данным 2024–2025 гг. характеризуются несущественными позитивными сдвигами: снижением отрицательных (с 26 до 23%) и увеличением доли положительных (с 23 до 25%) оценок. В более долгосрочной перспективе – с начала СВО – рост оптимизма стал еще заметнее: доля положительных оценок увеличилась на 7 п. п. (с 18 до 25%; рис. 2).

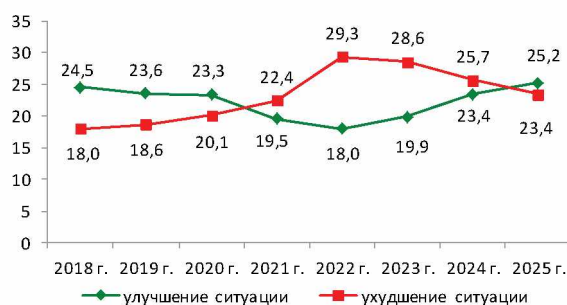


Рис. 2. Распределение ответов на вопрос «Что ожидает Россию в ближайшие месяцы в политической жизни?», % от числа опрошенных

Таким образом, проведенная в декабре 2025 года волна мониторинга выявляет общую стабильность и устойчивость ключевых индикаторов общественно-политических настроений населения Вологодской области в отношении оценок деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти в 2025 году по сравнению с предыдущим периодом. Центральным элементом устойчивости являются стабильно высокие оценки деятельности Президента РФ. Среднегодовой уровень одобрения сохраняется в диапазоне 66–67%,

демонстрируя консолидацию общественного мнения практически во всех основных социально-демографических группах. Стабильность характерна и для восприятия работы федерального Правительства. Однако в отношении Государственной Думы за отчетный период наметилась тенденция к снижению поддержки. Оценки общей политической ситуации в стране остаются неизменными. Более того, фиксируются признаки осторожного роста оптимистических общественных ожиданий: за период 2024–2025 гг. отмечено незначительное увеличение доли позитивных прогнозов и снижение негативных. В долгосрочном измерении (с начала проведения СВО) тренд на рост оптимизма в оценках политической ситуации более выражен.

Анализ динамики общественного мнения об органах власти Вологодской области в 2024–2025 гг. выявил ряд негативных изменений. Так, уровень поддержки деятельности губернатора области составил 42% в 2025 году против 52% годом ранее. Одобрение работы регионального Законодательного собрания также снизилось с 42 до 36%. На муниципальном уровне доля положительных оценок глав местных администраций уменьшилась с 51 до 47%. В городских округах также зафиксировано снижение: поддержка мэра Вологды сократилась с 42 до 33%, а мэра Череповца – с 58 до 54%.

В то же время на фоне общей тенденции к снижению ряда показателей одобрения среднегодовые оценки деятельности глав администраций муниципальных районов в 2025 году сохранились на уровне прошлогодних замеров, что указывает на устойчивость восприятия работы на этом уровне управления.

Несмотря на негативную динамику в оценках некоторых органов власти, общую политическую обстановку в области жители продолжают оценивать преимущественно положительно. Более половины респондентов (52%) характеризуют ее как «благополучную» и «спокойную», тогда как напряженной ее считают 40%. Эти показатели не изменились по сравнению с 2024 годом. Примечательно, что

с 2022 года в регионе устойчиво растет доля жителей, которые дают позитивные прогнозы относительно будущего развития политической ситуации.

Таким образом, анализ общественного мнения в Вологодской области в 2024–2025 гг. выявляет неоднозначную картину. С одной стороны, наблюдается снижение уровня одобрения деятельности ключевых органов власти, что требует пристального внимания и анализа причин. Уменьшение поддержки наблюдается на региональном и муниципальном (крупные города) уровнях, затрагивая как законодательную, так и исполнительную власть. С другой стороны, стабильность оценок деятельности глав администраций муниципальных районов (округов) и преобладание позитивных оценок общей политической обстановки свидетельствуют о наличии резервов доверия и потенциала для улучшения ситуации. Важно отметить сохраняющуюся тенденцию к позитивным прогнозам относительно будущего развития политической ситуации в регионе, что указывает на оптимизм населения, несмотря на текущие вызовы.

Данные о материальном благополучии населения в период с 2024 по 2025 год демонстрирует неоднозначную динамику. Отмечается рост доходов на одного члена семьи во всех категориях (+4719 руб. в среднем по области), что, безусловно, является положительным сигналом. Однако важно отметить, что этот рост доходов не привел к улучшению соотношения с прожиточным минимумом, что свидетельствует о сохраняющемся давлении инфляции и, возможно, недостаточном темпе роста доходов для реального повышения уровня жизни.

В течение года (2024–2025 гг.) восприятие населением личного благосостояния осталось в целом стабильным. Существенных изменений не произошло, однако доля респондентов, оценивающих свое положение как среднее, незначительно снизилась – на 4 п. п., с 52 до 48%.

По-прежнему большая часть жителей региона (44–45%) относит себя к людям со средним достатком. Доля тех, кто

причисляет себя к бедным или нищим, составляет 39–41%. Покупательная способность доходов населения в 2025 году сохранилась на уровне предыдущего года.

В динамике индекса потребительских настроений (ИПН) в 2025 году по сравнению с 2024 годом не отмечается изменений. ИПН остался на уровне 86–87 п. В социально-демографических группах среднегодовые данные за 2025 год показывают разнонаправленную динамику ИПН. В то время как по Череповцу в целом зафиксирован рост показателя на 4 п. п., в двух ключевых группах наблюдалось снижение на те же 4 п. п.: среди наименее обеспеченных 20% населения и среди жителей столицы региона.

Таблица 1. Динамика индекса потребительских настроений с социально-демографических групп, пункты

Категория населения	2024	2025	Дек. 2024	Окт. 2025	Дек. 2025	Изменение (+/-),		
						Дек. 2025 к		2025 к 2024
						окт. 2025	дек. 2024	
Мужской	85,5	87,0	85,7	88,9	87,1	-2	+1	+2
Женский	87,5	85,2	85,5	85,8	85,1	-1	0	-2
До 30 лет	93,9	91,9	91,8	92,0	88,9	-3	-3	-2
30–55 лет	87,7	88,0	87,1	89,4	87,8	-2	+1	0
Старше 55 лет	82,7	81,4	81,5	82,6	82,8	0	+1	-1
Н/среднее и среднее	84,1	84,7	82,1	88,4	85,4	-3	+3	+1
Среднее специальное	87,9	87,1	89,7	86,6	88,5	+2	-1	-1
Высшее	87,9	85,8	84,4	86,4	83,2	-3	-1	-2
20% наименее обеспеченных	73,9	69,9	76,6	76,8	69,2	-8	-7	-4
60% средне-обеспеченных	86,7	87,1	85,3	88,3	87,8	-1	+3	0
20% наиболее обеспеченных	97,7	97,0	91,2	93,9	97,1	+3	+6	-1
Вологда	78,3	74,8	76,5	73,4	74,5	+1	-2	-4
Череповец	92,3	96,0	92,0	99,5	98,0	-2	+6	+4
Районы	88,3	87,0	87,3	88,4	86,0	-2	-1	-1
Область	86,6	85,9	85,5	87,1	85,9	-1	0	-1
Общее количество групп: положительные изменения / нет изменений / отрицательные изменения						14: 0/13 /1	14: 2/11 /1	14: 1/11 /2

Стабильность оценок личного материального положения отражается и в оценках экономической ситуации в стране и регионе, которые также устойчивы. Оценки экономического положения России остаются практически неизменными: отрицательные ответы составляют 25–27%, положительные – 14–15%,

нейтральные – 44–46%. Что касается региональной экономики: доля положительных оценок достигает 15–18%, отрицательных – 31–21%, нейтральных – 40–41%.

Таким образом, в оценках материального положения наблюдается формальный рост доходов, однако его недостаточно для существенного изменения уровня жизни из-за инфляции и, как следствие, мы видим сохранение покупательной способности на прежнем уровне. Субъективное восприятие населением своего материального положения также остается стабильным, что отражается в неизменности индекса потребительских настроений. Незначительное снижение доли тех, кто относит себя к среднему классу, вкупе с сохранением высокой доли населения, оценивающего свое положение как бедное, создают риски для роста потенциальной социальной напряженности.

Оценки экономической ситуации в стране и регионе остаются сдержанными, что свидетельствует об отсутствии оптимизма среди населения в отношении перспектив развития в этой сфере. Негативная динамика ИПН в наиболее уязвимых группах населения вызывает особую тревогу и требует пристального внимания со стороны властей.

Анализ динамики показателей мониторинга общественного мнения, отражающих социальное настроение жителей области, показывает незначительные, но позитивные изменения по среднегодовым замерам 2024–2025 гг.: доля позитивных оценок увеличилась с 69 до 72% (на 3 п. п.). Улучшение показателей социального настроения фиксировалось в доходной группе 20% наиболее обеспеченных (6 п. п.), среди мужчин (4 п. п.) и населения г. Вологды (4 п. п.). Кроме того, в 2024–2025 гг. позитивные оценки запаса терпения жителей региона незначительно повысились (на 3 п. п., с 78 до 81%; табл. 2).

Таблица 2. Динамика некоторых показателей социального самочувствия населения Вологодской области, % от числа опрошенных

Показатель	Вариант ответа	2023	2024	2025	Изменение (+/-), 2025 к	
					2023	2024
Настроение*	Прекрасное настроение, нормальное, ровное состояние	65,6	69,0	71,6	+6	+3
	Испытываю напряжение, раздражение, страх, тоску	29,2	27,2	24,3	-5	-3
Запас терпения**	Все не так плохо, и жить можно; жить трудно, но можно терпеть	76,6	77,9	81,1	+5	+3
	Терпеть наше бедственное положение уже невозможно	14,6	13,9	12,6	-2	-1
Общее количество вариантов ответа: положительные изменения / нет изменений / отрицательные изменения					4: 3 / 1 / 0	4: 0 / 4 / 0
* Формулировка вопроса: «Что бы Вы могли сказать о своем настроении в последние дни?».						
** Формулировка вопроса: «Как Вы считаете, какое из приведенных ниже высказываний наиболее соответствует сложившейся ситуации?».						

Устойчиво позитивный эмоциональный фон и значительный запас терпения жителей региона находят подтверждение в стабильно низком уровне протестного потенциала. В 2025 году доля граждан, готовых участвовать в акциях протеста, в среднем по области сохранилась на уровне 17–18%, что соответствует показателям предыдущего года. Данная тенденция наблюдается в большинстве социально-демографических групп. Исключения составляют две категории: молодежь и 20% наименее обеспеченного населения, где отмечается рост данного показателя на 4 п. п.

Таким образом, общественное мнение в Вологодской области в период 2024–2025 гг. демонстрирует общую тенденцию к улучшению социального настроения. Повышение уровня запаса терпения также указывает на устойчивость эмоционального фона населения и его готовность к преодолению возможных трудностей. Однако важно обратить внимание на отдельные категории населения, где наблюдается рост протестной активности: среди молодежи и 20% наименее обеспеченных граждан.

В данном выпуске бюллетеня представлен **специальный раздел**, отражающий мнение жителей Вологодской области о ситуации в стране в целом, а также о

наиболее острых проблемах, в первую очередь беспокоящих население.

В 2025 году по сравнению с 2024 годом актуальность большинства проблем, волнующих население, осталась неизменной. При этом острота таких проблем, как коррупция и взяточничество, усилилась на 4 п. п. (с 12 до 16%). В долгосрочной ретроспективе (с 2022 года) наблюдается рост обеспокоенности инфляцией (на 6 п. п., с 64 до 70%), недоступностью здравоохранения (на 6 п. п., с 19 до 25%), низкой продолжительностью жизни (на 5 п. п., с 16 до 21%) и несправедливым налогообложением (на 4 п. п., с 12 до 16%). В то же время зафиксировано улучшение по ряду проблем: снизилась актуальность проблем безработицы, плохой экологии и социального расслоения на бедных и богатых.

Общая удовлетворенность положением дел в стране, регионе и населенном пункте в 2025 году существенно не изменилась по сравнению с 2024 годом, однако в сравнении с 2022 годом отмечается значительный рост удовлетворенности на всех уровнях. Наибольший прирост довольных ситуацией зафиксирован на местном уровне.

Эмоциональное восприятие различных сфер жизни в 2025 году осталось относительно стабильным по сравнению с предыдущим годом. Однако в сравнении с 2022 годом отмечаются позитивные сдвиги: выросла доля людей, которых радуют успехи в работе/учебе, материальное положение семьи, экономическая ситуация в регионе и отношения в семье. В целом, с 2018 года по большинству ключевых сфер жизни увеличилось число людей, испытывающих положительные эмоции. Единственной сферой, где зафиксировано некоторое ухудшение, стали романтические отношения.

Восприятие справедливости российского общества в 2025 году ухудшилось: доля считающих его несправедливым выросла на 4 п. п., а справедливым – снизилась на те же 4 п. п., хотя по сравнению с 2022 годом доля негативных оценок несколько уменьшилась.

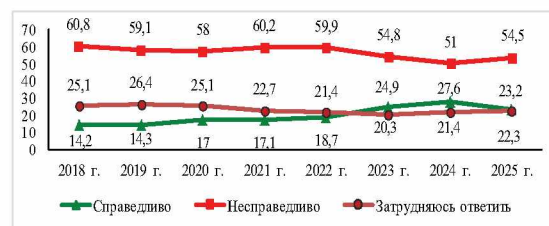


Рис. 3. Распределение ответов на вопрос «Как Вы считаете, современное российское общество в целом устроено справедливо или несправедливо?», % от числа опрошенных

Запрос общества на перемены продолжает снижаться. С 2020 года устойчиво растет доля жителей, считающих, что стране важнее стабильность, а не перемены. К 2025 году половина опрошенных разделяет эту точку зрения, в то время как сторонники перемен остались в меньшинстве (34–36%).

Таким образом, на фоне общего роста удовлетворенности и запроса на стабильность в общественном настроении сохраняется и даже усиливается озабоченность рядом системных социально-экономических проблем (инфляция, медицина, коррупция), а также растет восприятие несправедливости общественного устройства в последние два года.

В целом приведенные данные свидетельствуют о том, что ключевой характеристикой состояния общества Вологодской области по итогам 2025 года является стабильность. Высокий уровень поддержки федеральной власти сочетается со снижением одобрения регионального руководства. Сохраняется высокий уровень базового социального оптимизма и терпения, однако экономические ожидания остаются сдержанными.

В каком направлении будут развиваться изменения в общественном мнении жителей области в ближайшем будущем, покажут результаты следующей волны мониторинга ВолНЦ РАН.

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. Не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, на большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра

РАН под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина проводится мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 году на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 года стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширился и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярных опросов, осуществляемых на территории области, создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса — анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки — это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы, округа: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по полу и

возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4—5%.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные — 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности — обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов — абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 1 (75)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. К.Е. Косыгина
Подготовка материалов	К.Е. Косыгина М.В. Морев А.Э. Жданова К.Н. Калашников И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова Е.Н. Ученова
Редакционная подготовка	А.А. Калитник
Оригинал-макет	Т.В. Попова
Корректор	О.Я. Байрамов

Подписано в печать 28.01.2026. Дата выхода в свет 30.01.2026.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,53. Тираж 500 экз. Заказ № 3.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.